

# 凝聚绿色力量 加快绿色发展

——“中国生态文明建设大讲堂”走进陕西活动侧记

本报记者李涛陕西报道 “生态文明关系我们民族的兴衰,人民的福祉,也是我们中华民族伟大复兴的重要任务之一。”“我国的生态文明体制改革还面临哪些现实问题?”……11月21日~23日,“中国生态文明建设大讲堂”走进陕西活动在西安、榆林两地成功举行,这场由中国环境报社与陕西省环境保护厅联合主办,中国生态文明研究与促进会指导的生态文明盛宴,以博大精深的生态文明理念为纲,以人们关注的“生态文明建设”“生态文明体制改革”等为切入点,科学分析、通俗解读、注重实效、深入交流,为凝聚陕西绿色发展力量、加快绿色发展步伐送来了新风,鼓舞了士气。

## 大讲堂劲吹绿色风

作为生态文明理念的践行者,环保系统的干部职工应该首先弄明白怎样才是真正的生态文明,才能以自己的实际行动,推进生态文明建设。西安、榆林两地讲堂近千人的听众,有一半以上来自环保系统。据承办方负责人介绍,此次大讲堂的内容设置,深受环保系统欢迎,各地市分管环保的领导、基层环保部门主要负责人纷纷主动报名参加活动,希望能从大讲堂中不断汲取营养,提高环境管理和生态文明建设水准。

记者在现场看到,领导干部们认真做笔记,谦恭的态度如同学生。主旨报告环节第一个开讲的是环境保护部原总工程师万本太先生,他从推进生态文明建设的国际国内背景讲起,以详实准确的数据为佐证,从生态环境体系建设、生态文明建设、生态文明制度保障、绿色经济发展等多个方面论证什么是生态文明、应该怎样建设生态文明。他还为大家分享了在建设生态文明的主阵地上,环保部门和环保战线上工作的同志应当如何发挥积极作用。

接下来是国家能源局原局长、国家能源专家咨询委员会副主任徐锭明讲授了绿色能源与生态文明的主题。他深入浅出地阐述了低碳经济的意义,结合国内外环保时事,讲明了绿色发展和可持续发展是当今世界的时代潮流,在新的能源革命中应该坚守生态红线,实现“国红山河绿”的发展目标。

随后,国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长常纪文博士为大家解读了生态文明体制改革的总体方案。常博士多年来从事生态文明体制改革研究,经常接受主流媒体采访,就环保重大政策和事件进行解读。他从生态文明建设和改革所面临的中国现实问题,中国生态文明建设和改革的理论自信、道路自信、方法自信、制度自信等多个方面论述了生态文明体制改革的必要性和所应遵循的方针。常博士讲到,在“五位一



图为榆林市科级以上干部600余人聚精会神聆听专家演讲,市委书记胡志强率领四大班子领导出席活动。

体”的大格局下,生态文明建设既是一个抽象的理论,也是一个又一个具体的生态治理的生动实践。“看得见山,望得见水,记得住乡愁”、“生产发展、生活富裕、生态良好”的生态文明新印象在中国生态文明体制改革的实践中正在形成,生态文明建设和中国方案正在地球村发挥其应有的作用。

国家行政学院汪玉凯教授从中国面临的公共生态压力、“互联网+”为提升政府生态治理能力提供新路径等多个方面讲授了利用“互联网+”战略助推智慧生态建设的具体步骤和重要意义。

“这样高规格的讲堂太有意义了。”榆林市副市长李春临在听完报告后激动地讲到,“党中央和国务院一再强调,要充分认识到加快推进生态文明建设的重要性和紧迫性,切实增强责任感和使命感,各位专家的解读和讲授将会对我们今后在这方面的作用起到非常重要的促进作用。”

陕西省环保厅副厅长李敬喜表示,生态文明新生态,新在发展理念、新在生产方式、新在消费模式和科学基础、新在体制机制,生态文明大讲堂对陕西来说是一场及时雨,为陕西进一步学习借鉴国内外生态文明建设先进理念创造了难得的机会。



图为对接会后,当地政府领导与企业家进行热情交流,双方展现出浓厚的合作兴趣。

## 产业对接助推绿色发展

除了主旨演讲外,“中国生态文明建设大讲堂”走进陕西活动还组织了两次生态产业项目对接交流会,既送来了崭新的发展理念和具体指导,同时也送来了先进的技术和、优质的资本和宝贵的合作机会,为基层生态文明建设增添了活力和动力。

在西安举行的交流会上,西安、宝鸡、铜川、商洛、咸阳、杨凌等市区分别介绍了生态环境与经济发展基本情况与合作意向,宁波德安生态环保工程有限公司、中国节能环保集团公司、中国节能环保金融联盟、启迪桑德环境集团、北京东方园林环境股份有限公司、杭州申联环保科技有限公司等六家环保企业及投资方介绍了各自企业优势。

“这次真的没有白来一趟。”商洛市环保局一位负责人对记者讲到,“商洛市的铁矿、钨矿数量众多,同时有将近120座尾矿,占到陕西省尾矿总数的三分之一,尾矿的综合利用一直是我们想要突破的环保关口,这次来的杭州申联环保科技有限公司刚好是国内在这方面的领先企业,我们真诚地邀请他们到商洛来考察指导。”

榆林市是国家重要的能源化工基地,生态项目建设与绿色产业发展潜力巨大,大讲堂活动在榆林取得了强烈的反响。在榆林举行的项目交流会上,来自榆林市发改委、环保局、财政局、住建局、工信局、招商局6个部门主要负责人,铜阳、横山、神木、府谷、定边、靖边6个重点县区分管环保的领导及36个PPP项目负责人分别介绍了各地的生态项目需求和引资意向。

“榆林市危险废物综合处置项目,一期危废年处置量为2.97万吨,二期20.16万吨,总投资10.17亿元,将采用BOO模式,目前环评和土地已经获得批复”、“榆阳区煤矿疏干水综合利用项目新建52公里输配水管线、11座煤矿泵站和4座生态调蓄塘,项目建成后每日可收集疏干水21444立方,工业供水1399立方,总投资4.94亿元,目前环评批复已取得,将采用BOT模式”、“横山区境内25处煤矿沉陷区65627亩将进行生态环境治理,治理后将形成林地28518亩,草地27240亩,基本农田9869亩,同时修建矿

区道路58公里,解决矿区居民出行难问题,总投资额38亿,目前部分项目已在建”、“靖边县芦靖湖旅游开发项目,计划以湿地风貌为基础,以自然风光、生态休闲、文化体验、餐饮购物为核心,新建生态旅游度假村,目前正在设计规划”……

德安集团、启迪桑德、东方园林等上市公司及投资方对榆林的众多项目表示了浓厚的兴趣,“中国节能是中国节能领域唯一以节能环保为主业的中央企业,现在有28家二级公司,7家上市公司,分布40多个国家和地区,员工5万多人,我们希望在节能环保装备,城市生活垃圾综合利用,城市水务、新能源再生能源等领域和政府进行合作。”中国节能环保集团公司陕西代表处副主任柴疆表示,非常愿意与榆林市各级政府和各位同行一起,共同致力于不断改善区域生态环境质量,使榆林的天更蓝,地更绿,水更清。

以深度资源整合为特色的中国节能环保金融联盟秘书长张卫东透露,该联盟计划“十三五”期间为陕西绿色发展和生态文明建设提供一百到两百亿元资金支持,同时为陕西的重点用能企业节能环保项目提供整体解决方案,包括环保、节能、循环经济、清洁能源等领域的项目规划、实施、运营,提供整体解决方案和金融融资服务。

府谷县环保局局长王东向记者谈到,环保部门除了监管以外也有为企业提供环保服务的职能,府谷县能化企业众多,此次参与项目对接会后让他了解了不少环保新技术,同时也结识了一些业内知名的技术专家,这将会为今后环保部门助推企业发展方面起到极大的促进作用。

中国环境报社总编辑刘树国说:“陕西作为能源大省,环境保护方面的项目需求,涉及废气治理、污水处理、土壤修复、矿山矿区生态治理等多个方面,参加生态大讲堂走进陕西活动的几家环保企业都是全国环保领域的标杆性企业,相信在大讲堂之后双方还会加强项目对接,共同为陕西的生态环境建设做出更大贡献。”

中国生态文明建设大讲堂活动秘书长兼总策划翟灏表示,随着这一活动的成功举办,越来越多的地方表示要政府和知名企业积极加入其中。我们将秉承公益初心,凝心聚力,为生态建设不断奉献创新的力量。

## 中国生态文明建设大讲堂

主管单位:环境保护部  
主办单位:中国环境报社  
指导单位:中国生态文明研究与促进会  
协办单位:浙江德安生态集团  
活动主题:建设生态文明 圆梦绿色中国  
活动时间:2016年~2021年,贯穿整个“十三五”  
核心理念:围绕中心工作,坚持问题导向,立足服务基层,实现虚实结合。  
活动方式:每年在全国选择2~3个

省、自治区、直辖市,每个省、自治区、直辖市选择2~3个市(地、区)举办。  
活动内容:特邀国家级专家、学者发布研究成果,开展政策解读,指导绿色创建;特邀国内环保产业与绿色金融机构送技术、送资金、送项目、送服务。特邀国内主流媒体跟踪报道,展示各地创建成果。  
活动特色:虚实结合 免费宣讲 公益服务  
组委会秘书处:鹿成彬  
电话:010-67127771  
详情请登录活动官方网站:  
中国环境网:www.cenews.com.cn  
中国生态文明网:www.cccpa.org.cn

## 专家观点



常纪文 国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长

目前,中央层面的生态文明基本制度体系已经初步形成,地方层面的制度配套和创新正在有序推进。中国生态文明体制改革取得了很大的成就,形成了生态文明建设的中国方案,在实践中也积累了一些重要的经验。

首先,生态文明体制改革必须有序发挥地方党委、人大、政府、政协、司法机关、社会组织、市场、企业和个人的共治作用,调动各方的积极性。对于环境保护的党政同责体制,一些地方按照《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》,建立了党政领导生态文明建设一岗双责制度、领导干部离任生态环境审计制度及自然资源环境损害的严肃问责和终身追责制度,通过督企和督政相结合,破解一些地方长期难以真正重视环境保护的老大难问题,推动地方党委和政府建立环境保护齐抓共管、真抓实干的大格局。

其次,生态文明体制改革必须重视建立科学的综合规划和民主的决策机制,平衡好环境保护与经济社会发展的关系,使环境保护的社会性与自然性最大程度地契合。

第三,生态文明体制改革必须重视产业升级、优化、改造和共进的支撑作用。生态文明建设必须和工业化的升级换代相结合,和发展特色的旅游经济相结合,和发展本土化的现代农业相结合,和发展本地需要的现代服务业相结合,和城乡基础设施等全面建成小康社会的要求相结合,使第一、第二和第三产业在生态文明建设的大格局中多元共进,让老百姓既有享受美好生态保护的获得感,也有共享经济和社会发展惠益的获得感。

第四,生态文明体制改革必须出实招、重实效。2016年1月,中央环保督察组进驻河北省后,31批2856件环境问题举报已办结,关停取缔非法企业200家,拘留123人,行政约谈65人,通报批评60人,责任追究366人。2016年8月,中央第一批环境保护督察进驻八省市自治区后,2000多人被追究责任。中央环保督察的扎实推进是生态文明改革和建设成就的主要体现。

## 徐锭明 原国务院参事、国家能源局原局长



现在是新一轮科技革命,中国判断新的科技革命已经来临,新能源、新材料、信息科学、生物科学为代表的绿色、低碳、循环科技革命,要求我们牢牢把握科技发展大方向,牢牢把握产业变革大趋势,牢牢把握聚集人才大举措,杭州G20峰会重新定义世界科技革命,提出抓数字经济,这是非常重要的。

我们推进生态文明建设就是希望出现三个立方,第一是零立方,空气二氧化碳排放为零,污染气体排放为零,固体废物排放零,污水排放零,水的使用排放零,所以是零立方,这是生态文明的崇高目标,也是前置条件;第二个是绿立方,生态是绿的,生产是绿的,生活方式是绿的;第三个是赢立方,社会、企业、个人三赢,所以叫赢立方,真的走向社会主义生态文明新时代,必然出现三个立方。

靠科技,科技改变世界,创新驱动未来,把握时代大势,回应现实需求,顺应世界潮流,推动文明进步。

未来环境污染治理靠什么,新的思路是互联网+生态文明。互联网是新事物、新引擎、新希望。要准确把握时代大势,积极回应现实需求,世界因互联网而更精彩,生活因互联网而更丰富,环保因互联网而更有效。

讲绿色不能不讲能源,中央在五中全会和“十三五”规划当中,是把能源放在绿色理念里写的,能源总方针是“推动低碳循环发展,建设清洁低碳、安全高效的现代能源体系,实施近零碳排放区示范工程。”我理解为:“低碳循环发展,清洁安全高效,近零排放示范,能源时代更换。”



汪玉凯 中国行政体制改革研究会副会长、国家行政学院教授

当前,传统发展方式走到尽头,2012年我国经济总量占世界的比重为11.6%,但消耗了全世界21.3%的能源,其中水泥消费占世界54%、钢材占45%,生态环境受到严重危害,加强生态文明建设刻不容缓。然而,改善生态环境,使公共治理陷入多重两难困境。经济下行压力与生态压力并存,经济转型压力与生态压力并存,改善民生与生态压力并存,化解社会冲突与生态压力并存,中国生态压力成为公共治理

的重大挑战。

如何化解压力,应对挑战,互联网+为提升政府生态治理能力提供新路径:一是大数据与互联网+政务催生新的政府形态,包括:整体政府、法治政府、开放政府、创新政府、协同政府、廉洁政府、智慧政府、服务型政府;二是互联网+政务与大数据战略,为电子政务发展提供新的契机。首先,互联网的普及和应用为实施大数据战略奠定了基础;其次,以简政放权和审批制改革为重点的政府改革,为实施大数据战略与互联网+政务,扫清体制机制障碍;再次,构建“五张清单一张网”,为互联网+政务以及大数据应用创造条件。五张清单一张网为:权力清单、责任清单、负面清单、公共服务项目清单、财政专项资金清单,打造一体化的公共服务网。

十八大科学区分了“生态”、“环境”、“资源”三个范畴,为我们准确理解把握生态文明建设的内涵,建立科学有效的管理体制指明了方向。生态主要是保护、修复和建设;环境主要是治理;生态建设提供生态产品,可以增加财富,拉动内需,环境治理主要是保障水、空气等的质量,为人类的生存发展提供基本需求。