

编者按

习近平总书记近日对生态文明建设作出重要指示强调,生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念,树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,努力走向社会主义生态文明新时代。为贯彻落实好总书记的重要指示精神,本报今日特刊登相关文章,以饕读者。

深入学习习近平总书记重要指示精神 努力走向社会主义生态文明新时代

深刻领会习近平生态文明战略思想

夏光

1 认识生态文明建设与中国特色社会主义的内在联系

一个国家走什么发展道路,不是可以任意选择的,而是与这个国家的历史过程和国情条件紧密联系的。中国之所以选择社会主义道路,是因为旧中国长期遭受封建主义、帝国主义的压迫和欺凌,是一个半封建、半殖民地的国家,人民强烈向往独立、自主和平等、富裕的生活,只有中国共产党代表的社会主义方向能够满足人民的这种愿望。就是说,当时选择走社会主义道路,主要是出于“社会主义”的理由。今天,我们坚持走中国特色社会主义道路,除了社会主义的历史理由外,还有一个新的原因,那就是我国是世界上人与自然界关系最紧张的国家之一。

目前我国是世界上人与自然界关系最紧张的国家之一,主要表现在3个方面:一是人口众多。世界1/5的人口生活在仅有960万平方公里的国土上,而这片国土的自然条件并不优越,只有一半多一点的国土适合人类生产和生活,其他都是沙漠、高原、戈壁、高山等,这么多人口“挤”在这么有限的土地上,人与自然界关系的紧张程度可想而知。

二是资源匮乏。满足现代人类生活需要的土地、水源、能源、草原、木材、金属等资源都十分欠缺,人均资源

拥有量远不及世界平均水平。而随着人们生活水平逐步提高,人均消耗资源水平也在不断提高,不得不从国际上大量输入资源,从而使我国人与自然的紧张关系产生更大范围的影响。

三是经济强大。作为世界上最齐全的经济门类 and 最大的制造业产能,我国经济发展中使用了巨量的生态空间和环境容量,很多生产活动对生态和环境的消耗和污染已远远超过环境承载力,给人们的生产和生活造成了极大的压力,也使今后的经济发展遇到极大的资源环境瓶颈,人与自然界关系的紧张程度前所未有,与日俱增。

我国这种“人口多、资源紧、经济强”因素同时存在的特殊国情,以及由此形成的人与自然的紧张关系,在世界上几乎是唯一的,这就提出了我们必须走中国特色社会主义道路的特殊命题。社会主义的本质是集体主义,是为了谋取最大多数人的共同利益。为了在人

与自然界关系十分紧张的特殊国情条件下实现国家持续和稳定的发展,为全社会提供普遍的发展机会,避免出现少数人占有和垄断稀缺自然资源而大多数人落入发展困境,我们必须由全社会共同占有自然资源,并由一个强有力的领导力量来带

领和组织全体人民,按照满足全社会整体利益而不是少数人利益的原则,采取公平、合理、可持续、有计划的方式来共同使用自然资源,即坚持国土资源公有制和坚持党的领导,这就是坚持中国特色社会主义。如果说在新中国成立时我国选择社会主义主要是出于“社会主义”理由的话,那么今天坚持中国特色社会主义,还要加上“环境正义”的理由。

习近平总书记关于生态文明建设的论述,把建设生态文明与坚持中国特色社会主义完整统一起来,这是对中国特色社会主义理论体系的重要发展和贡献。

以往,当我们说要坚定中国特色社会主义的道路自信、制度自信、理论自信、文化自信的时候,往往是以我们在经济社会文化发展方面取得的巨大成就作为依据和支撑的。现在,习近平总书记关于生态文明建设的指示,正是指引我们补齐生态文明这块短板,取得更大的生态文明建设成就,从而不但从经济政治文化社会建设成就方面,而且从生态文明建设成就方面,使全国人民真正树立对中国特色社会主义的自信,其意义是深远的。

2 理解“绿水青山就是金山银山”的对立统一辩证关系

两山之间必有谷,“绿水青山”与“金山银山”之间也是如此。过去,我们为了追求金山银山,不得不牺牲绿水青山,在获得经济社会发展和改善人民生活的时候,却在生态环境上跌入低谷,出现比较严重的生态损害和环境污染。可以说,绿水青山与金山银山这种此消彼长的关系,是历史上所有工业化国家都出现过的挑战,我国也没有幸免。

我们可以用“环境卡夫丁峡谷”来比喻这个环境退化的特殊阶段。“卡夫丁峡谷”因公元前三百多年罗马军队在此战败而成为后来人们比喻灾难、困难和挑战的代名词。马克思曾用“卡夫丁峡谷”来指代资本主义生产发展过程或资本主义社会形态,并努力探索人类跨越资本主义直接进入社会主义社会的可能性。

今天,习近平总书记提出树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,就

是要求我们在两山之间搭起一座桥梁,跨越“环境卡夫丁峡谷”,直接从绿水青山走到金山银山。这种认识具有重要的意义:一是这是一种深刻的哲学智慧,把以往人们认为相互对立的两个事物(保护环境与发展经济)转变成相互依存的统一体,为化解保护与发展之间两难困境打开了思想闸门。二是对于后代人的发展和世界其他地区的发展具有启发意义,因为中国跨越“环境卡夫丁峡谷”的经验可以成为他们不再重蹈覆辙的思想资源。

“绿水青山就是金山银山”是绿色发展的思想基础。绿色发展是以资源节约和保护环境为特征的发展过程,是同时获得经济效益和环境效益的发展方式。绿色发展是“十三五”五大发展理念之一,在实现形式上表现为发展绿色经济和加大环境治理两大内容。

为了发展绿色经济,需要做两项工作:一是对现有经济系统进行绿色改造,全面提升经济技术水平;二是加快发展绿色产业,从资源循环利用和改善生态环境中获取新的经济利益。为了加大环境治理力度,需要做3项工作:一是实行从严从紧的管制,建立强势环保体系;二是采取经济激励政策,形成智慧环保体系;三是动员社会公众行动,建立人民环保体系。

可以说,绿色发展就是跨越“环境卡夫丁峡谷”的那座桥梁,是建设生态文明的实践载体。我们目前还没有完全建成这座桥梁,但是骨架已经形成,建设正在路上。领会和认识习近平生态文明战略思想,将进一步推动生态文明建设进程,为人类积累绿色发展经验。

作者系环境保护部环境与政策研究中心主任

◆张修五

全国生态文明建设工作会议近日召开,习近平总书记对生态文明建设作出重要指示强调,要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。笔者认为,习近平总书记提出尽快建立生态文明“四梁八柱”制度体系,标志着生态文明建设开启了系统治理体系新时代。

一是开启了生态文明建设的破与立之势。

习近平总书记强调,生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。党的十八大明确提出“把生态文明建设放在突出地位,努力建设美丽中国”的战略部署。十八届三中全会要求“紧紧围绕建设美丽中国深化生态文明体制改革,推动形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局”。十八届四中全会明确提出“依法治国,用最严格的法律制度保护生态环境,促进生态文明建设”。十八届五中全会则首次将生态文明建设纳入“十三五”国民经济规划。

目前,生态文明建设的“四梁八柱”逐步建立,其中,“四梁”是指十八大报告明确的“优化国土开发、促进资源节约、保护生态环境与健全生态制度”四大任务,“八柱”是指逐步建立的“自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资

源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效考核和责任追究制度”。

二是开启了生态文明建设的上与下之道。

习近平总书记提出的“绿水青山就是金山银山”已成为生态文明建设的明确指导思想。生态文明实践模式分为两种,一是“自上而下”的由政府主导的生态文明“榕树实践模型”,另一种是“自下而上”的由民间推动的生态文明“潘多树实践模型”。其中,“榕树实践模型”往往是由国家提出总体战略布局,例如《关于加快推进生态文明建设的意见》对生态文明四大任务进行了详细规划,《生态文明体制改革总体方案》则对生态文明制度建设提出顶层设计。“潘多树实践模型”则是由企业、社会团体和民众从企业社会责任、科学与人文道德、过程教育等

方面推进生态文明实践,并与政府不断互动,以此建设绿色低碳的生活环境、健康祥和的社会环境与自由持续的发展环境。目前,习近平总书记提出的“两山理论”已成为全社会“上”与“下”的信仰与追求,以“两山理论”为指导,践行生态文明“两树模型”,无疑是实现人类社会福祉美好愿景的重要途径。

三是开启了生态文明建设的合与开之局。

习近平总书记多次强调,要打造人类命运共同体。《推动共建丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的愿景与行动》明确提出,“在投资贸易中突出生态文明理念,加强生态环境、生物多样性和应对气候变化合作,共建绿色丝绸之路。”这无疑吹响了中国特色社会主义文明理念与实践引领共建世界利益共同体的号角。中国用30多年的时间走过了发达国家几百年的经济道

路,同样,中国人对以牺牲环境为代价的经济发展所带来的生态环境治理难度有着深刻的理解和认识。虽然当今世界存在着不同利益群体、不同宗教信仰、不同意识形态与不同社会制度,但生态文明让我们和乎共处,理性选择我们共同的未来。把生态文明理念融入“一带一路”,需要坚持共商、共建、共享原则,集思广益,各施所长,各尽所能,把多方优势和潜能充分发挥出来,聚沙成塔,让利益成果更多更公平惠及各国人民,最终打造人类利益与命运共同体。

生态文明建设是一项复杂的系统工程,也是一项长期的战略任务。加快生态文明制度建设是深化改革的重要抓手,更是建设美丽中国的系统保障。加快生态文明制度建设,夯实生态文明建设的“四梁八柱”,才能使生态文明制度与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的各项制度相互衔接,成为完整的社会主义制度体系,最终为“两个一百年”奋斗目标 and 实现中华民族伟大复兴的中国梦保驾护航。

作者单位:环境保护部华南环境科学研究所

◆黄承梁

全国生态文明建设工作会议12月2日在浙江召开。习近平总书记作出重要指示强调:生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。要结合推进供给侧结构性改革,加快推动绿色、循环、低碳发展。这是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央首次就“生态文明建设与五位一体”、“生态文明建设与四个全面”、“生态文明建设与供给侧改革”等关系范畴作出的新的重要论述和科学论断。这些重要论述为从整体上全面系统把握新常态下生态文明建设的时代总格局提供了价值遵循和科学指引。

生态文明建设与经济社会发展新常态

我国经济经过30多年的高速发展,经济社会发展总体呈现出转方式、调结构新的发展要求和态势。可以说,我国经济社会发展进入新常态,是客观经济规律作用的体现。新常态下,继续传统的、单一追求速度、数量的增长方式,既违背经济规律、加剧已有矛盾,也无必要。

当今时代,发展方式绿色化、产业结构合理化和创新驱动战略化,都在为新一轮绿色科技革命和绿色产业的变革、孕育和兴起,不断积累绿色能量。我国新一代信息技术、生物技术等关键性新技术和战略性新兴产业,已成为经济社会发展的主导产业,与生态文明建设高度吻合,体现了其与生态文明建设在增长方式、发展方式等诸内涵要素方面的高度趋同和竞合态势。

生态文明建设与四个全面战略布局

全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党“四个全面”战略布局,是党和国家新形势下治国理政的总方略,是引领、指导和着眼实现中华民族伟大复兴的总战略,也必然为生态文明建设提供战略指引。

以全面建成小康社会引领生态文明建设,要把“小康全面不全面,生态环境质量是关键”作为既反映生态文明建设总成效的标尺,又体现小康社会是否全面的重要标尺。着力在优先解决人民群众热切期盼、反响强烈的重大现实关切问题上上下大功夫。

以全面深化改革引领生态文明建设,要继续深化生态文明体制改革,充分发挥生态文明体制改革对解决生态环境问题、积极建设生态文明的“关键一招”的作用,更加注重顶层设计与考核导向,建立和完善科学的绩效考核评价体系。

以全面依法治国引领生态文明建设,核心是以法治思维、法律利器,在科学立法、严格执法、公正司法和全民守法的各个环节,为生态文明建设提供法治保障。如,更加注重对生态环境破坏犯罪的刑事立法的强化和打击力度等。

以全面从严治党引领生态文明建设,需要我们充分发挥党对生态文明建设的领导作用,引导党员干部着力以马克思主义自然辩证法武装头脑,全面增强生态文明建设基本素养和领导水平,从而促进和推进党的建设与生态文明建设具体业务工作的有效融合。

生态文明建设与“五位一体”中国特色社会主义事业总体布局

党的十八大将生态文明建设与经济、政治、文化和社会建设共同确立为“五位一体”中国特色社会主义事业总体布局,既使社会主义建设事业更加全面、更加完整,更加符合社会主义本质的全面要求,更使生态文明建设的战略地位发生了根本性和历史性的变化。大力推进“五位一体”总体布局中的生态文明建设,要求我们在整体推进社会主义建设事业总体布局中全面强化生态文明建设的突出性地位,使社会主义物质、政治、精神和生态文明协调发展。

生态文明建设与五大发展理念

创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念,是党的十八届五中全会确立的事关我国中长期发展理念的全新变革。建设生态文明,坚持绿色发展,必须在整体把握五大发展理念中不断拓展和深化绿色发展新认识,强化新实践。

坚持创新发展,要率先顺应新一轮科技革命和产业变革趋势,重点构建现代技术及其产业体系,以技术创新引领和推动新一代节能环保产业、信息技术产业和新能源产业等战略性新兴产业蓬勃发展。

坚持协调发展,要牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局,重点促进城乡区域协调发展,促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化同步发展。

坚持绿色发展,要坚持节约资源和保护环境的基本国策,加快改变传统要素投入结构过度依赖劳动力、土地等一般性生产要素投入的现象,牢固树立绿水青山就是金山银山的强烈意识,坚定不移走生产发展、生态良好、生活幸福、生命健康的四生共赢新文明模式,在更高层次、更大范围、更广视野,推动形成人与自然和谐解的生态文明建设新格局。

坚持开放发展,要按照全球视野、国际胸怀、人类一个命运共同体的发展理念积极参与全球生态环境治理,更加主动参与及至引领全球气候变化谈判,主动参与和面向2030年的世界可持续发展议程,提高我国生态文明建设主张的全球话语权,构建广泛的命运和利益共同体。

坚持共享发展,要率先并着力从解决人民最关心、最直接、最现实的环境问题入手,不断提高生态产品供给能力和普惠民生的能力,使民生福祉得到全面改善。

生态文明建设与供给侧改革

下大力气解决我国生态文明建设面临的系统性难题,科学破解经济社会

整体把握生态文明建设的时代总格局

发展和环境保护的“两难”悖论,要以供给侧结构性改革为重要突破口,补短板、去产能、提效率、强保障,扩大有效供给,减少无效供给,提高全要素生产率,使人民享有供给侧改革给生态文明建设带来的红利。

坚持做加法,重在补短板、强产品,扩大有效供给,以生态产品品种多样、服务品质提升为导向,增加清洁空气、洁净水等优质生态产品和生态质量的有效供给。

坚持做减法,重在去产能、调结构,减少无效供给,抑制旧产业、旧业态的供给需求,加快资源从传统“三高两低”行业的退出速度。

坚持做乘法,重在增要素、提效率,矫正要素配置扭曲,更加重视生态环境这一生产力的要素,不断为优质生态产品的持续供给提供自然生态系统空间,培育经济增长的乘数因子,使生态环境供给侧结构性改革发挥倍数效应,使新产业以几何式增长推动经济发展。

坚持做除法,重在禁红线、强保障,寻求最大公约数,着力发挥制度供给保障优势,继续深化生态文明体制改革,建立并完善自然资源用途管制、资源有偿使用等制度,增强自然生态服务功能区整体建设,明确资源保护主体和责任,避免公地悲剧,确保自然生态系统休养生息。

在把握关系范畴中进一步明确生态文明建设和实践指引,也具有很强的现实意义。例如,坚持社会主义建设事业“五位一体”总体布局,既不等于经济、政治、文化、社会和生态文明建设平均用力,更不等于九龙治水、单兵突进,而是要一开始就把生态文明建设融入经济、政治、文化和社会建设全过程和各方面,以绿色化思维、绿色发展理念统筹谋划事物发展的各方面、各层次和各要素,从而实现治本和治标相结合、整体推进和重点突破相统一。坚持实现中华民族伟大复兴中国梦的总任务,不等于狭隘的民族梦,相反,要按照习近平总书记“必须从全球视野加快推进生态文明建设的科学论断,以宽广的人类共有有一个地球家园的博大胸怀和推动建设人类命运共同体的全球治理理念,坚持中国梦与世界梦、美丽中国与美丽世界的辩证统一”。

作者单位:中国社会科学院城市发展与环境研究所