

# 沱江流域七市攻坚治污

## 力争到2020年一级支流水质达到IV类以上

◆本报通讯员钟美兰 记者王小玲

为加大水污染治理力度,四川省再次打响沱江流域水污染防治攻坚战。接下来,四川省将以“歼灭战”的方式向劣V类水体宣战,计划投入600亿元~800亿元,选择10条支流一对一突破,同时建立定期联席会商机制,避免各市单打独斗。力争到2020年,岷江、沱江和嘉陵江干流及其一级支流绝大多数水体达到地表水IV类以上标准。具体来说,全省地表水优良比例达到70%以上。

### ■现状:沱江成为长江流域污染最严重的支流

“沱江流域沿岸工业集中,已经成为全省水污染的最突出区域,也是四川省作为长江上游生态屏障最大的环境风险带。”四川省环保厅副厅长、四川省污染防治三大战役领导小组办公室副主任李岳东介绍说,沱江流域一些主要水污染物排放量仍处于高位,劣V类断面占比较大,纳入省政府考核的110个断面中,有24个断面在沱江流域,占比21.8%。

今年1月~9月,这24个断面中仅有3个达到或优于III类,水质优良比例为12.5%;仍有7个劣V类水质断面,劣V类比例为29.2%。在超标的断面中,总磷和高锰酸盐超标情况尤为突出,沱江全流域均存在超标断面,特别是集中在球溪河、威远河等沱江支流。

### ■治理:选择10条支流一对一突破

目前,沱江流域的7个市已经拿出行动方案,力争到2020年使沱江的一级支流绝大多数水体达到地表水IV类以上标准,地表水优良比例要达到70%以上。

目标已定,如何办到?四川省环保厅相关负责人表示,沱江流域的各市要围绕辖区水质目标,科学客观制定水质达标方案,既要因地制宜,又要全流域统筹。沱江流域的治理,将选择10条支流一对一突破。如成都重点突破毗河、青白江,德阳重点突破绵远河、鸭子河和石亭江。

此外,建立定期联席会商机制,由省直相关部门分管厅级负责同志任联席会议成员,明确一名处级干部为联络员,搭建各部门沟通协商平台。“流域是一个整体,上下游必须相互通气,避免单打独斗。”

不仅如此,沱江流域还要完善城乡污水处理设施建设,实施污水处理厂达标升级改造行动。2017

元~800亿元,选择10条支流一对一突破,同时建立定期联席会商机制,避免各市单打独斗。力争到2020年,岷江、沱江和嘉陵江干流及其一级支流绝大多数水体达到地表水IV类以上标准。具体来说,全省地表水优良比例达到70%以上。

“沱江是整个长江流域污染最严重的支流。”李岳东说,沱江支流污染状况重于干流,主要污染因子依次为总磷、氨氮、化学需氧量,部分支流富营养化情况严重。

四川省环境保护科学研究所水环境所所长田庆华解释称,沱江污染是全流域性的,德阳、成都、资阳、内江、自贡、泸州段都受到了不同程度污染,工业、城镇生活、畜禽养殖、农业面源等各类污染源众多,排放的污染物大大超过河流的环境容量。

此外,沱江流域许多支流修建了梯级船闸,河水流速缓慢,经多年蓄积,河道底泥中积累了大量污染物,河内源污染严重,仅威远河就有船闸16处。

年以前,沱江流域涉及的所有园区必须完成污水处理设施建设,实现达标排放。

同时,推进企业结构调整,开展企业清洁化生产改造,加强农村面源污染防治,重拳出击规模化畜禽企业治理,依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场和养殖专业户,实施规模化改造。

为了确保目标实现,今年年底,四川省将对各市(州)年度水质目标任务完成情况和《水污染防治行动计划四川省工作方案》实施情况进行考核,并向社会公开。目前,《四川省水污染防治行动计划实施情况考核规定》正在制订中。

此外,据四川省环保厅相关负责人透露,根据四川省环科院及高校测算,“十三五”期间,沱江流域污染治理需要600亿元~800亿元,如此多的资金仅靠政府难以完成,必须创新资金投入机制,建立以社会资本为主体的资金投入格局。

### 延伸阅读

## 实施12个行动计划 打好“三大战役”

◆本报通讯员钟美兰 记者王小玲

事实上,在四川省确定的污染防治三大战役中,治水攻坚战除了沱江,还要攻坚岷江和嘉陵江,让这3条江实现达到地表水III类水质的目标。初步考虑用10年左右时间,分两阶段进行整治。

第一阶段是到2020年,这是污染整治的重点,主要消灭全流域V类和劣V类水质,使四川三江水质总体达到地表水IV类以上;第二阶段是在此基础上再用5年时间,巩固提高,在IV类基础上达到地表水III类以上。

今年,四川省委十届八次全会已经确定,未来5年全省将坚持重拳出击,铁腕治污,向突出环境问题宣战,打好污染防治“三大战役”,加快改善环境质量。

四川省环保厅相关负责人透露,目前,《环境污染防治“三大战役”攻坚方案(送审稿)》已起草完毕,年底前有望出台。方案中有12个行动计划,其中大气污染防治共三大攻坚行动,水污染防治共四大攻坚行动,土壤污染防治共五大攻坚行动。

具体来看,全省大气、水、土壤污染防治“三大战役”攻坚主要集中在人口密集、经济社会发达的成都平原、川南、川东北“三大城市群”。

其中,大气污染防治攻坚战的主攻方向在成都、自贡、泸州、达州、广安等16个不达标的地级以上城市及城市周边区域;水污染防治攻坚战的主攻方向在岷江、沱江、嘉陵江的24个污染严重的一级支流;土壤污染防治攻坚战的主攻方向在全省受污染耕地和受污染场地。



陕西省汉中市近期在全市范围内深入开展以“环境安全大排查、环境违法行大为大、突出环境问题大整顿”为主要内容的环保专项整治活动,将集中3个月时间,严厉打击查处一批环境违法行为。图为汉中市汉台区环境监察人员正在建筑工地填写现场检查记录。 杨浩摄

### 立行立改

#### 召开联席会议 启动问责程序

## 云南深入推进整改落实

本报记者蒋朝晖昆明报道

云南省政府近日召开中央环保督察反馈意见整改落实工作联席会议,对全省督察整改方案编制、审定、上报以及建立整改工作联席会议制度等工作进行安排部署。为抓好中央环境保护督察组反馈意见整改落实工作,云南省政府近日召开中央环保督察反馈意见整改落实工作联席会议,对全省督察整改方案编制、审定、上报以及建立整改工作联席会议制度等工作进行安排部署。目前,云南省纪委(监察厅)会同省委组织部,已牵头启动问责程序。

据悉,自11月23日中央第七环境保护督察组向云南省反馈环境保护督察意见后,云南省委书记陈豪对抓好督察组反馈意见整改落实工作提出了明确要求。根据中央督察组反馈意见和移交的问题清单,云南省环境保护督察工作领导小组办公室向各州市(县)政府及时布置具体问题整改方案的制定,组织起草了整改总体方案。12月4日,副省长刘慧晏主持召开督察反馈意见整改落实工作联席

会议,对全省督察整改方案编制、审定、上报以及建立整改工作联席会议制度等工作进行安排部署。为抓好中央环境保护督察组反馈意见整改落实工作,云南省政府近日召开中央环保督察反馈意见整改落实工作联席会议,对全省督察整改方案编制、审定、上报以及建立整改工作联席会议制度等工作进行安排部署。目前,云南省纪委(监察厅)会同省委组织部,已牵头启动问责程序。

据了解,中央环境保护督察组向云南省政府移交的环境保护督察责任追究清单及具体案件卷宗,主要内容涉及部分地方党委、政府及其有关部门环保工作推进不力,局部环境质量恶化严重,违法违规审批上马项目,环保不作为、乱作为以及存在失职行为等问题。目前,云南省纪委(监察厅)会同省委组织部,已牵头启动问责程序。

#### 广西壮族自治区常务副主席强调

## 全面整治违规采石问题

本报记者梁雅丽报道

广西壮族自治区党委常委、自治区常务副主席蓝天立近日率队深入合浦县闸口镇,检查指导采石场环境整治工作和主持召开现场会。蓝天立强调,要认真贯彻落实自治区第十一次党代会精神,自觉践行绿色发展理念,全面整治违规采石破坏环境问题,进一步营造山清水秀的自然生态。

蓝天立指出,北海市和合浦县前期整改工作取得积极成效,要举一反三,按照中央环保督察组反馈

的意见和要求,逐项列出任务清单,彻底整改。

蓝天立强调,要在全区部署推进违规采石破坏环境问题整改工作,正确处理好生态保护、建设需求和群众利益的矛盾。要科学编制矿产资源利用规划,从供给侧结构性改革角度谋划砂石产品供给,升级优化基础产业。要建立健全监管长效机制,加强部门协同,不断提高依法行政水平和履职能力,促进全区生态环境质量的整体好转和提升。

#### 上接一版

随着我国交通体系的快速发展,移动源污染打破地区界限,也已成为当前一个比较普遍的区域性问题。以北京为例,外地进京车辆污染问题十分突出,目前每天外地进京车辆达到30万辆左右,80%为过境车辆。这些进京或过境外地车辆都未无法达到绿标车排放标准(国三排放标准以上)。如何有效治理跨区域的移动源污染,是当前需要解决的一个问题。

除此之外,机动车监管方面还存在不少问题,比如在机动车年审环节,仍存在需要改进的地方。胡京南说,目前对机动车生产一致性和在用符合性的监管要通过抽查环节来实现,“如何设计抽查方案,确保其科学性和可操作性,都有着比较高的要求。”

重型柴油车监管亟待加强。重型柴油车虽然在机动车保有量中占比不高,却成为机动车尾气排放氮氧化物和颗粒物的主要贡献者。北京市环保局机动车污染治理处处长李昆生表示,在检查中经常发现“假国四”车辆在正常行驶,一辆“假国四”车辆排放的氮氧化物就相当于200辆国四小轿车的排放量总和。北京过境车辆中有1/3是重型柴油车,有一半属于黄标车,带来了严重的过境污染。

从国四阶段开始,重型柴油车要装备SCR系统(选择性催化还原技术)。为了降低成本,社会上出现了篡改重型柴油车电控单元标定的现象,以减少尿素的使用,最终导致氮氧化物排放量很高。“从目前市场上尿素溶液的实际消耗量来看,肯定有很多SCR系统没有起到实际的效果,所以这方面一定要加强监管。”胡京南说。

#### 改进方向:“车、油、路、人、管理”协同进化

要管住移动源污染,应该从哪些方面着力?冯相昭表示,管住移动源污染,至少

要具备两个必要条件:科学有效的治理体系、现代化的治理能力。

他表示,现阶段我国移动源治理的思路基本上沿用工程治理的思维,出台标准、推荐减排技术等,政策作用对象聚焦在“车、油、路”上,而在对“人的出行需求”“监管体制机制”等方面重视不足。

“所以,我们应该用系统思维完善现有治理体系,特别是合理引导出行需求、构建跨部门的有效监管体系,由当前的‘车、油、路’三位一体,切实转变为‘车、油、路、人(需求)、管理’五位一体的治理政策体系。”冯相昭说。这就要求要从源头上抓好油品质量监管,确保排放标准落实到位。做好车辆实际道路排放的监管,尤其对于重型柴油车的道路排放监管更要加强。新车上市时不仅要抓好型式核准,还要确保生产一致性和在用符合性。

“此外还应该大力发展车用能源替代技术。”冯相昭表示,此外,目前经济政策用的较多是财政补贴,如淘汰黄标车、老旧车的补贴以及购置新能源车的补贴,“但这些政策在实践中确实起到一定效果,但也暴露了一些问题,如数据造假,汽车厂商与购车者合谋套取补贴等,所以应及时开展政策执行的评估,适时调整补贴标准,同时构建绩效考核机制防范可能的政策风险。”

而对于非道路移动机械排放管理,冯相昭认为,《大气污染防治法》中强化了环保部门对非道路移动源的环保监管职能,需要进一步强化生产企业应承担移动源大气污染控制的主体责任。下一步应推动建立“国家地方分工明确的非道路移动机械环保管理模式”,即环境保护部在国家层面加快构建非道路移动机械环保达标管理体系,包括型式核准、生产一致性、在用符合性、环保召回、环保标志等管理制度;地方环保部门要因地制宜,探索建立在非道路移动机械环境管理体系,包括环保定期检验、环保抽查、低排放控制区、环保升级改造、加速淘汰等管理制度。

## 坚持问题导向 强化责任落实 湖南省环保督察组进驻益阳

本报记者张东风 通讯员黄昌华益阳报道 湖南省环保督察组近日正式进驻益阳市开展为期1个月的环保督察试点工作。督察内容涉及重大决策部署贯彻落实情况、突出环境问题及处理情况和环境保护责任落实情况等3个方面。

按照《湖南省环境保护督察方案(试行)》的规定,对市(州)环境保护督察时间为1个月左右。督察分市县级层面督察、重点县(区、市)延伸督察和重点区域3个阶段。主要采取听取汇报、查阅资料、调研座谈、走访问询、个别谈话、受理举报、现场抽查、延伸督察等方式开展。本次督察内容主要包括3个方面:一是国家和省委、省政府关于生态文明建设和环境保护决策部署贯彻落实情况。

二是突出环境问题及处理情况。包括环境质量变化情况、区域性、流域性突出环境问题,群众反映强烈、社会影响恶劣的偷排偷放、治污设施不正常运行等突出环境问题,重大安全隐患问题等,以及对这些问题的解决和处理情况。

三是环境保护责任落实情况。各级党委和政府及其有关部门落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”情况,包括对环境保护工作的研究部署、制度建设、责任落实、督促检查及工作成效、责任追究和长效机制建立等情况。

据悉,督察组进驻期间设立投诉举报电话,设立邮政举报信箱。督察组从12月1日至12月20日,正常工作日每天上午8时至下午18时受理群众的举报电话、来信。

#### 不打招呼 不发通知 直接发令 直奔现场

## 浙江开展钱塘江流域应急演练



图为演习人员在模拟事故地点进行应急处置。

◆本报记者晏利扬 通讯员王雯

“你好,我是浙江省环境执法稽查总队应急人员,现在我们对你们进行钱塘江流域突发环境事件模拟应急演练,模拟今晨5时30分一辆装载二氯甲烷的槽罐车在××化工有限公司门口发生交通事故,现场已经有少量的二氯甲烷发生泄漏。请立即按照突发环境事件的基本应对流程开展行动。”

近日,针对气象部门预测今冬整体气温偏低、雨雪冰冻天气较多的情况,浙江省环保厅在事先通知的情况下,开展了钱塘江流域突发环境事件应急演练,防范和应对危险化学品运输车辆道路交通事故引发的次生突发环境事件。

当地环保部门接报后立即启动应急预案,迅速调集物资进行应急处置并开展应急监测,及时控制住污染,妥善、高效地处置了此次突发事件。

#### 应急演练检验突发环境事件应急响应能力

11月29日清晨7时,浙江省杭州市、金华市、衢州市、建德市(杭州下属县级市)四地环保部门突然接到来自省里的指令,要求立即启动钱塘江流域突发环境事件联动机制。

当日7时38分,建德市环保局第一批人员率先到达现场;8时30分左右,建德市监测人员、专家和倒罐车辆、活性炭和木屑等调运物资陆续到达;9时46分,衢州市环保局第一批人员到达;10时7分至25分,金华市环保局工作人

员、专家、应急队伍和调运物资200公斤活性炭陆续到达;10时12分,杭州市环保局工作人员、监测队伍、应急队伍和物资陆续到达;10时39分,衢州市专家、救援队伍和应急物资到达现场,所有参演人员均在预定时间内就位。

11时30分,演练进入现场处置协调环节,环境应急人员和专家集中会商,对模拟设定场景进行讨论、分析、研判,为指挥机构决策提出科学依据。12时,演练现场总指挥下达指令,演练正式开始。演练结束后,指挥中心对演练现场情况和反映出来的问题做了现场讲评。

“此次演练,我们采取‘不打招呼、不发通知、不用陪同、直奔模拟现场、直接发出指令’的方式,严格提前保密,就是为了检验并强化杭金衢三市共同防范应对跨界突发环境事件的应急响应能力。”浙江省环保厅党组成员、省环境执法稽查总队队长单锦炎指出,此次演练模拟过程完全按照真实场景考虑,要求各参演单位严格按照突发环境事件的处置要求开展。

“四地环保部门第一时间到达现场,应急处置队伍叫得应、拉得出,达到了预期效果。”单锦炎说,实战过程真实有效地检验了钱塘江流域应急联动机制,提高了环保部门应对突发环境事件的应急指挥能力和协同作战能力。

#### 加强源头防控,把风险和隐患消除在萌芽阶段

钱塘江是浙江省最大的河流,下

游是省会杭州市的饮用水水源。由于历史原因,钱塘江上游金华和衢州两市工业企业众多,污染物排放量大、道路危险化学品运输事故频发,长期以来对下游水质安全造成一定威胁。

为确保饮用水安全,浙江省通过建立钱塘江流域突发环境事件应急联动机制,以及3个省级社会化环境应急物资库和3个专业环境应急处置队伍,使得这一流域的环境应急管理工作扎实推进。

为切实做好突发环境事件防范应对工作,近年来,浙江省环保部门构建全过程应急管理制度,成功处置了多起突发环境事件。

先后印发隐患排查、预案备案、风险评估等规范性文件和技术规范,构建了涵盖应急管理风险控制、应急准备、应急处置、善后处理全过程的制度体系;建成基于全省地理信息系统的环境应急指挥管理系统,智能化完成信息更新、隐患排查、预案备案等日常管理任务和信息接报、等级初判、资源调度、处置方案、评估总结等应急处置流程;建设社会化应急能力网络,投资200余万元,依托大型化工企业和危险废物处置场所,建成5个省级社会化应急物资储备中心和专业化应急处置队伍,实现应急力量的分区区域储备;创新开展了“桌面推演”“检验性演练”等多种行之有效的演习模式,有力地锻炼了应急队伍,提升环境安全保障能力。