

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6928 期  
今日 12 版

2016 年 12 月  
星期四  
农历丙申年十一月十七

15



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085  
邮发代号: 1-59  
中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

三个主题年 六步工作法

## 广西开启全面治污新征程

◆本报记者陈廷楷 屠锐 梁雅丽

2016 年, 推出“六步工作法”, 开启全面治污新征程。

2015 年, 开展“监管执法年”活动, 掀起环保风暴严打违法行为。

2014 年, 实施“基层建设年”活动, 着力解决监管能力薄弱问题。

2013 年, 启动“环境安全年”活动, 坚决遏制环境问题频发态势。

广西壮族自治区环保厅连续数年以主题年活动为抓手, 攻坚克难, 改善环境质量, 效果正陆续显现。

今年 1-9 月, 广西环境质量总体良好。全区环境空气质量持续改善, 优良天数比例为 94.9%, 同比上升 7.9 个百分点; SO<sub>2</sub> 浓度均值为 15 微克/立方米, 同比下降 11.8%; NO<sub>2</sub> 浓度均值为 20 微克/立方米, 同比持平; PM<sub>10</sub> 浓度均值为 53 微克/立方米, 同比下降 15.9%; PM<sub>2.5</sub> 浓度均值为 35 微克/立方米, 同比下降 16.7%。全区主要河流断面水质保持优良, 断面水质优良比例为 95.9%; 地级以上城市集中式饮用水源地水质达标率为 100%, 同比上升 2.6 个百分点; 地级以上城市集中式饮用水源地水质达标率为 98.5%, 同比上升 5.6 个百分点。近岸海域海水质量一类、二类水比例分别为 79.5%。工业重镇柳州今年 1-9 月空气优良天数比例为 87.1%, 同比上升 5.8 个百分点; PM<sub>10</sub> 和 PM<sub>2.5</sub> 浓度

度均值分别为 64 微克/立方米和 42 微克/立方米, 同比分别下降 8.6% 和 16.0%; 市、县两级集中式饮用水源地水质监测结果均达到 III 类标准, 集中式饮用水水质达标率为 100%。与此同时, 广西的经济也保持了较快速发展, 前三季度 GDP 增速达到 7%。

以突出问题为导向, 确立破解困局新思路

2015 年全国两会期间, 习近平总书记参加广西代表团审议时, 赋予广西发展“三大定位”, 即构建面向东盟的国际大通道、打造西南中南地区开放发展新的战略支点、形成 21 世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。

一方面, 广西迎来大好发展机遇, 另一方面, 又集欠发达后发展地区、矿产资源富集区、重点生态功能区于一身, 且兼具承接东部产业转移、发展开放新前沿等边缘特征。保护与发展不可偏废, 必须并驾齐驱。

经过多年发展, 广西已由西南边陲向区域性开放前沿转变, 由全国交通末梢向区域性交通枢纽转变, 由综合实力较低向实现万亿元台阶转变, 由农业主导型向工业主导型转变。由于发展方式较为粗放, 广西的生态环保问题也凸显出来, 曾经发生过的水污染事件至今

令人印象深刻, 环境事件易发、水源地环境风险加剧、重金属污染积累难返、农村环境问题突出、生态系统敏感而脆弱等难题亟待破解。

在经济快速发展中如何保持环境质量不断改善, 是摆在广西主政者、自治区环保厅和所有广西人面前的一大课题。

先找问题, 再谋思路。自治区环保厅以突出环境问题为导向, 人力、物力、财力跟着问题走, 做到问题在哪里, 工作就做到哪里, 坚持对症下药、精准发力。

课题引领发现问题。近年来, 广西相继实施了“饮用水水源地环境现状调查及保护对策研究”“近岸海域水环境质量变化及保护对策研究”“环境保护风险点与防控对策”等重点课题研究, 增强工作的前瞻性、科学性。在各设区市开展“专业查污”行动, 采取市政府组织、第三方调查、立体化诊断的方式, 按照系统论的方法, 统筹治理城市环境病。

自治区环保厅长檀庆瑞说: “这是要解决灯下黑的问题。面上的问题大家都看得见, 而很多眼前的问题却难以发现。实际情况表明, 不查不知道, 一查吓一跳。”

“三个一百”分析问题。自治区环保厅深入全区所有市县级环保局调查研究, 与 100 名环保局长、100 名环境监测队长(大队长)、100 名监测站站长面对面交流座谈, 分析基

层环保队伍思想不稳、能力不强、条件不足等问题的深层次原因, 共谋破解之道。

管理转型激发活力。近年来, 自治区环保厅建立健全环境区域负责制、环保监管员制度、环境举报奖励制度、定期研判环境安全形势制度、环境风险基础课题研究制度等, 推出“三个主题年”、环保督察、“六步工作法”等创新举措, 推动环境监管转型, 释放改革红利。

以“三个主题”为载体, 探索环境管理新实践

自 2013 年以来, 自治区环保厅相继围绕“环境安全”“基层建设”“监管执法”开展主题年活动, 创新方法手段, 一年一主题, 重点突破, 次第推进, 持续发力, 取得了明显成效。

——环境安全实现了。广西环境污染风险新老并存、种类增多, 相互叠加, 仅 2012 年就发生了 20 起突发环境事件, 其中重大 1 起, 较大 3 起。针对这一严峻形势, 2013 年, 全区开展 5 次不同模式的大行动, 排查企业, 消除隐患。2015 年全区发生一般突发环境事件 7 起, 相比 2014 年 8 起, 2013 年 16 起, 数量和级别均逐年明显下降, 遏制了环境事件频发势头。

下转二版

## 广东通过多项生态环保实施方案

推动生态文明建设取得扎实成效

生态环境优势。

会议强调, 要落实绿色发展理念, 扎实推进生态文明体制改革, 不断巩固扩大广东省生态环境优势, 努力走出一条生态文明发展的新路子。要严格遵循中央顶层设计推进改革, 坚定打持久战的决心, 逐步建立系统完整的生态文明建设制度体系。要切实将各项改革任务落到实处, 建立可量化可考核的阶段性目标, 重点抓好大气、水、土壤污染防治工作, 推动改革一步一步取得实效, 增强人民群众对改革的获得感及对生态文明建设的信心。

会议提出, 要高度重视做好生态保护工作。要按照中央部署要求, 紧密结合广东省实际, 积极实施《关于健全生态保护补偿机制的实施意见》, 从小流域做起, 坚持试点先行, 推进不同领域、区

域间生态保护补偿机制建设。要加强与国家部委和周边省份的沟通衔接, 争取指导和支持, 共同做好跨区域生态保护工作。

另悉, 广东省省长朱小丹近日主持召开省政府常务会议, 研究部署推进“十三五”时期强化土壤污染防治、建设生态环境监测网络等工作。

会议强调, 要深入贯彻落实党中央、国务院关于加快推进生态文明建设的决策部署和国务院《土壤污染防治行动计划》各项要求, 以改善土壤环境质量为核心, 以保障农产品质量和人居环境安全为出发点, 坚持预防为主、保护优先、风险管控, 突出重点区域、行业和污染物, 实施分类别、分用途、分阶段治理, 严控新增污染, 逐步减少存量, 形成政府主导、企业担责、公众参与、社会监督的

土壤污染防治体系。会议审议并原则通过《广东省土壤污染防治行动计划实施方案》, 决定经修改后提交省委常委会审议。

会议指出, 生态环境监测是生态环境保护的基础, 是生态文明建设的重要支撑。要加快推进广东省生态环境监测网络建设, 为推进生态文明建设提供有力保障。要分步建设全省生态环境监测网络, 逐步构建全省生态环境监测大数据平台, 加快建立全省生态环境预报预警体系, 建立生态环境监测数据考核问责机制, 完善生态环境监测制度体系。争取到 2020 年, 初步建成陆海统筹、天地一体、上下协同、信息共享的生态环境监测网络。会议审议并原则通过了《广东省生态环境监测网络建设实施方案》。

黄泽欣 陈惠陆

## 全国环境影响评价工作会议在京召开

黄润秋出席会议并讲话

本报记者刘晓星 12 月 14 日北京报道 环境保护部今日在京召开全国环境影响评价工作会议, 围绕深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神, 坚持稳中求进工作总基调, 服务“十三五”发展大局和环保中心工作, 分析了环评改革面临的新形势、新机遇、新挑战, 总结了“十二五”以来环评工作进展, 提出了深化环评改革的总体要求, 对下一阶段重点工作进行了部署安排。环境保护部副部长黄润秋出席会议并讲话。

黄润秋强调, 环保系统要深入学习贯彻习近平总书记提出的一系列重大新理念新思想新战略, 坚持以改善环境质量为核心, 实行最严格的环境保护制度, 找准新时期环评“从源头预防环境污染和生态破坏, 改善环境质量的关键制度”的总体定位, 履行好经济结构调整“助推器”、环境保护参与宏观决策“主渠道”、环保部门职能转变“先行者”、群众合法权益“守护者”的新使命。

黄润秋回顾了近年来环评主动调整管理思路, 加快创新体制机制, 深度聚焦简政放权和职能转变的改革成效, 总结了在推动《环评法》和《建设项目环境保护管理条例》修订、工作机制建设、加强战略和规划环评落地、项目环评简政放权以及队伍和信息化建设方面取得的进展。要求继续坚持“依法、科学、公开、廉洁、高效”的经验, 用改革激发环评制度的活力, 用改革倍增环评制度的效力, 用改革回应社会的关切。

黄润秋指出, 要围绕“十三五”环评改革实施方案》贯彻落实, 坚持“划框子、定规则、抓落实”, 抓住“管、服”三统一, 聚焦战略规划环评、项目环评、事中事后监管、信息公开公众参与四大改革板块, 通过程序上不断优化、管理上不断规范来改革环评管理模式, 通过强化“三线一单”硬约束, 建立完善“三挂钩”联动机制, 落实“三管齐下”风险防范措施, 狠抓“三级联网”和大数据建设, 抓好改革关键举措。黄润秋要求, 环评改革要做到全国一盘棋、依法有序、勇于担当, 积极推进, 坚定环评改革的信心和决心。

在谈到下一步工作安排时, 黄润秋指出, 要坚持科学、严谨、规范的态度, 以新《环评法》宣贯为重点, 深化环评法治建设; 以制定实施“三线一单”为重点, 推进区域国土空间环境评价; 以强化成果应用为重点, 推动战略和规划环评“落地”; 以健全“三挂钩”机制为重点, 严格项目环评管理; 以创新机制手段为重点, 加强事中事后监管; 以提升履责能力为重点, 强化队伍建设和技术支撑。黄润秋还从深入开展“两学一做”学习教育、着力抓好党风廉政建设、进一步转变作风等方面, 强调全面落实从严治党要求, 持之以恒抓好环评党建工作。

全国各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团、解放军、副省级城市环境保护厅(局)、环境保护部有关司局、各环境保护督查中心、中国环境监测总站和环境保护部环境工程评估中心的有关负责同志参加了会议。

## 环境保护部 10 月办结公众举报 58 件

山东、河北、辽宁等省举报量位于前列

本报 12 月 14 日北京讯 环境保护部今日通报 2016 年 10 月已办结公众举报情况, 对“010-12369”环保举报热线、来信和新闻媒体反映的环境污染问题查清事实, 依法实施处理处罚, 共办结公众举报 58 件。

据通报, 公众举报问题涉及粉尘污染、废水污染、废气污染、异味污染、违法生产等。山东、河北、辽宁等省份举报量位于前列。

各地环保部门对公众反映的环境违法行为依法进行了处理, 通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、现场纠正、取缔关闭等多种措施, 及时处理污染问题。

此外, 环境保护部还通报了 3 起典型案例处理情况。

8 月, 群众反映黑龙江哈尔滨市道里区无名汽配厂排放噪声和废气, 影响周

边居民生活。道里区环保局会同区委、区政府检查后发现该厂无营业执照和环保许可。道里区市场监督管理局对该厂依法予以取缔并没收违法所得; 道里区环保局分派环保监督员看守, 以防该厂私自恢复生产。

群众反映吉林省吉林市中国国电排放黑色粉尘, 影响周边居民生活。吉林市环保局责令该公司对运煤储煤过程加强管理, 采取有效措施防止二次扬尘。目前, 该公司已对储煤安装防风抑尘网, 并取得居民谅解。

群众反映辽宁省沈阳市蓝光星辰防水材料有限公司生产过程中排放废气, 污染周边环境。沈阳市于洪区环保局责令其立即纠正违法行为。目前, 该公司已停产, 待新添置的沥青尾气回收处理装置运行正常后再恢复生产。

详见今日三版

## 宁夏回族自治区主席咸辉现场督办反馈问题整改 守住环保底线 彻底解决问题

本报记者崔万杰银川报道 宁夏回族自治区主席咸辉近日率环保、发改、监察等部门赴石嘴山市, 深入有关企业现场督办中央环保督察组反馈问题整改。

据了解, 石嘴山市是督察组反馈问题较多、整改任务较重的地区。问题包括贺兰山国家级自然保护区生态破坏严重、平罗县部分企业废气污染物超标排放、燃煤小锅炉淘汰缓慢、工业园区环境污染严重等。

在平罗县热电联产集中供热项目施工现场, 咸辉详细询问工程进展和环保有关情况, 要求企业引进新技术、新设备, 加强研发队伍建设, 使供热工程在实现居民区集中供热的同时覆盖工业园区。

在国电大武口热电公司的主要污染物超低排放改造工程现场, 咸辉要求企业坚持环境保护常态化, 把督察组提出的问题整改到位, 通

过整改实现污染物达标排放。

在宁夏新安科技有限公司负责建设的平罗县生物医药产业园污水处理项目现场, 咸辉详细询问企业污水处理工艺和技术, 了解设备运行情况。她指出, 工业园区要高标准规划, 在建设之初就要谋划好污水处理厂配套设施, 已经建成的工业园区污水处理厂要提高标准, 做到园区建设和环保工作齐步走、同促进。

咸辉强调, 督察组反馈意见的整改落实是硬任务、硬指标、硬要求。石嘴山市工业经济倚能倚重特征突出, 当前正处于产业转型升级的关键时期, 面临着各方面的压力和困难。但是, 一定要坚持绿色发展理念, 守住环保底线, 立行立改、加强监管、严肃问责, 逐条梳理、拉出清单, 列出时间表、路线图, 明确责任人, 该整改的整改, 该问责的问责, 下决心彻底解决问题。



去年起, 海南省三亚开始在全国率先开展“生态修复、城市修补”试点工作, 着力整治城市发展乱象, 对久治不愈的“城市病”实施“根治术”, 百姓共享优质生态民生的获得感不断增强。图为建设中的三亚红树林生态公园。新华社供图

## 重污染应急, 企业岂能置若罔闻?

史小静



排的主体责任。大气污染防治以及重污染天气应对, 关键在减排, 只有污染物排放大幅度减少, 环境质量才能明显好转。这其中, 作为排污“大户”, 企业减排对改善环境质量的作用至关重要。

然而, 面对污染, 一些企业依然我行我素, 视环保禁令于不顾, 一副事不关己高高挂起的样子, 对重污染天气预警置若罔闻, 熟视无睹, 严重影响了应急措施的应有效果。如此肆意妄为, 人们不禁要问, 新环保法、大气污染防治法以及重污染天气减排措施等都对企业的排污行为做出了明文规定, 条款如此之多, 如此之细, 如此之严, 这

些企业仍然明目张胆大量排污, 底气何在? 重污染天气如此严重, “同呼吸”之痛如此真切, 全社会都在为减少污染齐心协力, 企业仍然明目张胆大量排污, 底线何在?

事实上, 这类问题已经不是第一次被发现, 已经成为每次重污染天气应急措施督查中的“老问题”。企业违法排污毫无顾忌, 显示出企业责任人环保意识之淡漠, 因此, 对这些企业, 不仅要予以曝光, 惩罚措施也应更加严厉。

治理环境污染来不得半点虚假, 唯有切实减少污染物排放, 才能取得空气质量的一步步改善。多次实践已经证明, 如果责任落到实处, 预警减排措施扎实到位, 局

部区域的重污染天气就能在一定程度上得到缓解。

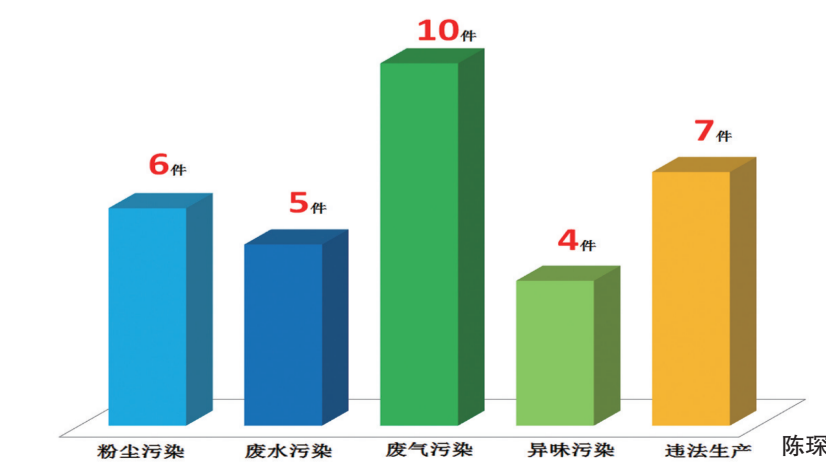
重污染天气应急之下, 采取一些临时的减排措施, 如停产、限产, 确实会对企业造成一定的影响。对此, 企业应正确看待。同时, 对企业来说, 达标排放不是高要求, 而是底线要求, 是最基本要求。从企业的长远发展考虑, 与其被动受罚, 不如直面污染, 主动升级改造。

环境保护部近日发布的工业污染源全面达标排放计划, 也对企业达标排放、落实环保责任提出了更明确的要求。随着环境执法的网越织越密, 企业违法排污的操作空间越来越小, 违法排污也必将付出更大的代价。

10 月“12369”环保举报热线举报量位于前列省份



10 月“12369”环保举报热线举报问题类别及数量



陈琛/制图