

# 江苏推进煤炭消费减量替代

### 力争到2017年,煤炭消费需求比2012年减少3304万吨

◆本报记者李莉

由于江苏省产业结构偏重,化工、火电、冶金等七大高耗能行业的工业产值占全省工业总产值的1/3左右。长期以来,江苏省煤炭消费比重一直居高不下。

数据显示,2010年江苏省煤炭消费比重为68.4%,2015年已降至64.4%,而2015年全省煤炭消费总量达到2.72亿吨,单位国土面积的耗煤量是全国平均水平的6.4倍。

今年,江苏省政府办公厅先后印发《江苏省煤炭消费减量替代工作方案》1个指导性文件以及《江苏省燃煤发电项目煤炭替代管理暂行办法》和《江苏省非电行业煤炭替代管理暂行办法》两个管理办法(以下简称“1+2”政策体系),通过对全省煤炭消费行业结构、区域布局、变动趋势、减量空间进行深入调查和全面分析,提出要大力提升煤炭清洁高效利用水平,逐步压减非电行业用煤,稳步提高电力行业煤炭消费比重,力争到2017年,全省煤炭消费需求比2012年减少3304万吨。

## 如何减量? 管控用煤耗能大户

“从江苏省情看,要落实国家煤炭消费总量控制方针,就必须坚持‘两手抓’,既要控制能源和煤炭总量,也要控制单位生产总值能源消耗,实行能源总量、煤炭总量和强度‘三控’。”江苏省发展改革委副主任张世祥表示,将通过淘汰落后产能、压缩过剩产能、深化节能改造、整治燃煤锅炉,严格控制煤炭消费总量,多管齐下,推进煤炭减量进程。

落后产能、过剩产能,往往是用煤耗能大户。从2015年起,江苏省严格控制产能严重过剩行业新增产能,对新增产能的不予核准、不予备案。

目前,江苏省已制定实施化解钢铁、水泥、平板玻璃等行业过剩产能年度计划,严禁建设过剩产能行业新增产能项目特别是耗煤项目;全面清理产能过剩行业违规在建项目,对未批先建、边批边建、越权核准的违规项目,尚未开工建设的,不准开工;正在建设的,停止建设。

电力、钢铁、建材、石化、化工、纺织等行业,既是重点耗能行业,也是重点节能的行业,江苏省实施了煤电节能减排升级与改造行动计划。

据统计,2015年,江苏省共有179台3419万千瓦机组完成节能改造,186台2544万千瓦机组完成环保改造,改造容量分别占年度计划的112%和99.4%。

上饶

## 查获重大非法转移处置危废案

本报讯 自环境执法大练兵活动开展以来,江西省上饶市环保系统结合日常或专项执法工作,加大执法力度,查处环境违法案件31件,其中,包括3件重大环境违法案件,查处案件数超过今年前8个月案件平均数的420%,共处罚金额92.2万元。

据了解,德兴市环保局处理了一起跨地市、跨省份的重大非法转移、处置危险废物案件。犯罪嫌疑人王某已向德兴市公安局投案自首,并指认了废酸的倾倒现场,交代非法转移、储存废酸1000多吨,非法倾倒废酸5吨多。案件涉及浙江省衢州市和江西省景德镇、鹰潭等地多家企业。上饶市环保局和德兴市专案组已向江西省环保局汇报案情。目前,案件仍在侦办之中。 吴辉

上接一版

——基层能力增强了。自2014年以来,全区共投入基层能力建设资金4亿元,环保系统增加编制456名,增加执法设备6000多台(套),培训1.7万多人(次),25个市、县环保局建成并启用新业务大楼,大部分市、县环保部门办公条件得到改善,基层环境监管能力有效提升。目前,全区在全国率先建成覆盖自治区、市、县三级的移动执法系统,广西环境监测网络和自治区、市二级应急响应体系基本建成,野外生态监测网络建设进一步完善。联防联控、移动执法、环保大数据建设、核与辐射监管、重金属监测装备等位居全国前列。

——执法监管加强了。去年5月18日,在广西主要媒体公开各市101个突出问题,以“问题书”形式向各市“一把手”通报,之后先后3次公开通报整改落实情况,接受媒体和社会监督。此举在各地市引起了极大震动,各市党政“一把手”空前重视环保,开始主动追赶抓环保,有的还上了几十年甚至上百年的历史欠账。2015年全区共查处环境违法案件1281件,比2014年493件翻了一番多;处罚金额达1.2亿多元,比“十二五”前四年罚款总额5900多万元也翻了一番多。通

## 以“六步法”为路径,实施“三步走”战略

3个主题年活动为广西创造了开展全面治污、切实改善环境质量的条

吉林

## 强化紧巧广 突出快狠常

本报见习记者吕俊长春报道 按照环境保护部的统一安排部署,吉林省开展了历时3个月的环境执法大练兵活动。吉林省环保厅副厅长孙铁介绍,此次大练兵活动,通过学知识、学法律、练本领、比技能,为广大环境执法人员提供一个切磋技艺、交流技术、展示技能的重要平台,使广大环境执法人员人人争当学习型、知识型、技能型、专家型的复合型人才,使环境执法人员在执法能力、执法手段、执法效率上有了较大提高。回顾3个月的环境执法大练兵活动,吉林省呈现出六大特点:

紧——紧抓活动部署。为确保环境执法大练兵顺利开展,吉林省环保部门印发工作方案,成立了大练兵工作领导小组,建立起来全省大练兵工作协调机制。专门召开环境执法大练兵活动工作部署会和工作推进会,结合环境执法工作重点,细化了环境执法大练兵的内容。

巧——巧抓活动载体。将环境监

过督政,推动落实了“党政同责”“一岗双责”,找到了撬动书记、市长抓环保的支点,实现环境监管从单纯“督企”向综合“督政”转变。

——污染治理见效了。“十二五”期间,广西超额完成了4项主要污染物减排任务。PM<sub>10</sub>浓度持续攀升的势头得到扭转,5个超标城市有4个脱掉“超标帽”,九洲江等重点流域治理取得初步成效,主要河流、饮用水水源地、近岸海域水质达标率均超过90%。重金属污染综合治理也取得了良好成绩。

——环境质量改善了。“十二五”广西环境质量总体良好、稳中有升,主要指标大幅优于全国平均水平。“十三五”开局之年,全区空气质量优良天数继续增加,主要河流断面水质达标率进一步提高。

## 以“六步法”为路径,实施“三步走”战略

3个主题年活动为广西创造了开展全面治污、切实改善环境质量的条

## 怎样替代?

### 分门别类制定标准

除将“1+2”政策体系全面覆盖省内所有耗煤行业外,江苏省还针对电力行业和非电行业煤炭消费结构的不同特点,分别制定了煤炭替代管理办法。张世祥告诉记者,两个办法的不同之处主要在于认定来源、认定标准、管理部门等方面。

一是认定来源的差异。电力行业煤炭消费替代途径来源于全社会,而非电行业煤炭消费替代途径仅限于非电行业内部,实行“单向替代”,不允许电力行业节煤的煤炭用于非电行业。

二是认定标准的差异。电力行业在实施等量替代的基础上,区分不同地区、不同项目,逐步实行减量替代。非电行业耗煤项目煤炭替代量,不得低于该项目设计煤炭消耗总量的1.5倍,上一年度江苏省环保厅发布的全省空气质量排序较差的前4个设区市,煤炭替代总量不得高于该项目设计煤炭消耗总量的两倍。在上述基本替代量的基础上,非电行业煤炭替代量实行地区差别政策,苏南地区系数为1.0,苏中

系数为0.9,苏北系数为0.8。三是管理部门的差异。电力行业煤炭替代由省发展改革委依据相关部门提供的认定意见,审核燃煤项目煤炭替代方案和落实情况。非电行业则由各级经信、环保等项目审批部门,依据相关部门提供的认定意见,审核燃煤项目煤炭替代方案和落实情况。

江苏省还把严格替代标准作为推进煤炭消费减量替代的重要举措,明确所有行业各类新建、改建、扩建耗煤项目,一律实行煤炭减量替代或等量替代。

其中,钢铁、水泥、平板玻璃等所有非电行业新增耗煤,一律实施煤炭消费量1.5倍减量替代,对上一年度全省各设区市空气质量排序较差的前4个设区市,一律实行两倍减量替代;电力行业在实行等量替代的基础上,区别不同地区、不同项目,从等量替代起步,逐步实行减量替代。

## 怎么监管?

### 不断完善配套政策

为从用煤强度上控制耗煤行业的准入条件,江苏省出台了《工业和信息产业结构调整限制、淘汰目录和能耗限额》,进一步健全重点耗煤行业准入条件,严格非电行业新建、改建、扩建耗煤项目审批、核准、备案、定期公布符合准入条件的企业名录,并实施动态管理。

在执行标准方面,对未能通过能评、环评审批的项目,有关部门不得批准开工建设,不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证,有关单位不得供电、供水。严格落实节能评估审查制度,新建高耗能项目单位产品能耗、煤耗要

达到国际先进水平,用能、用煤设备达到一级能效标准。江苏省还将建立煤炭替代和煤炭质量抽查制度。对虚假申报、重复替代等,按规定落实

系数为0.9,苏北系数为0.8。

三是管理部门的差异。电力行业煤炭替代由省发展改革委依据相关部门提供的认定意见,审核燃煤项目煤炭替代方案和落实情况。非电行业则由各级经信、环保等项目审批部门,依据相关部门提供的认定意见,审核燃煤项目煤炭替代方案和落实情况。

江苏省还把严格替代标准作为推进煤炭消费减量替代的重要举措,明确所有行业各类新建、改建、扩建耗煤项目,一律实行煤炭减量替代或等量替代。

其中,钢铁、水泥、平板玻璃等所有非电行业新增耗煤,一律实施煤炭消费量1.5倍减量替代,对上一年度全省各设区市空气质量排序较差的前4个设区市,一律实行两倍减量替代;电力行业在实行等量替代的基础上,区别不同地区、不同项目,从等量替代起步,逐步实行减量替代。

## 怎么监管?

### 不断完善配套政策

为从用煤强度上控制耗煤行业的准入条件,江苏省出台了《工业和信息产业结构调整限制、淘汰目录和能耗限额》,进一步健全重点耗煤行业准入条件,严格非电行业新建、改建、扩建耗煤项目审批、核准、备案、定期公布符合准入条件的企业名录,并实施动态管理。

在执行标准方面,对未能通过能评、环评审批的项目,有关部门不得批准开工建设,不得发放生产许可证、安全生产许可证、排污许可证,有关单位不得供电、供水。严格落实节能评估审查制度,新建高耗能项目单位产品能耗、煤耗要

达到国际先进水平,用能、用煤设备达到一级能效标准。江苏省还将建立煤炭替代和煤炭质量抽查制度。对虚假申报、重复替代等,按规定落实

出的好做法、好经验及取得的成效积极宣传。

狠——狠抓执法为民。9月~11月是吉林省重污染天气的高发期,全省结合环境执法大练兵工作,组织开展了大气环境违法行为专项执法检查,将打击工业企业、燃煤锅炉违法排污等任务作为执法检查的重点。同时,狠抓秸秆禁烧工作,组织15个巡查组对全省秸秆焚烧污染防控工作进行全面巡回检查,有效减少了重污染天气天数,全面保障了群众环境权益。

广——广抓实战强兵。各地在日常监管和专项执法检查中,反复演练线索收集、摄像取证、采样监测、现场勘查、调查取证、文书制作等与一线执法工作密切相关的专业技能,切实提高执法人员单兵作战能力和工作效率,突出实战强兵。通过实战,梳理出了此次执法大练兵的亮点、成效、难点、弱项,为今后的环境执法积累了宝贵经验。

## 环境执法大练兵

家开展技术交流,领导带头深入企业调研座谈,现场解决环境问题。扶持企业清洁生产技术改造提升项目,建立企业环保诚信记录,将环境违法信息纳入金融信用信息数据库,与金融机构建立绿色信贷、绿色保险、绿色证券等政策机制,引导企业减排。

四是督政治污。研究制定省级环保督政规范性文件《环境保护督政办法》,综合运用“问题督政、目标督政、综合督政、制度督政、公众督政、产业督政”等多种手段,实现压力传导,解决环保工作的重点难点问题,深入督查督政,提高治污成效。

五是依法惩治。以偷排等恶意违法排污行为和篡改、伪造监测数据等弄虚作假行为为重点,使用查封扣押、按日计罚、行政拘留等严厉措施,倒逼企业依法排污、自觉治污。

六是公众评污。在主要媒体每周播报环境质量状况、环保工作动态和曝光环境违法案件,拓宽环保大数据、云计算平台,升级广西环保APP,帮助公众实时了解环境质量状况,激发公众参与治污的积极性。

目前,广西正结合中央环保督察组反馈的问题抓整改,结合“专业查污”发现的问题抓治理,结合3个“十条”的问题抓落实,“十三五”污染防治迎来全新开局。

## 设置总量“天花板” 减量可出售超量需购买 河北约束性资源使用权可买卖

◆本报记者周迎久 张铭贤

河北省政府办公厅近日印发《关于实施约束性资源使用权交易的意见》(以下简称《意见》),《河北省用能权、用煤权交易管理办法(试行)》《河北省工业水权交易管理办法(试行)》《河北省钢铁产能使用权交易管理办法(试行)》(以下简称《办法》),与《意见》一并出台。

### 减量可出售 超量需购买

“考虑到河北已出台排污权、农业水权交易办法,本次确定将用能、用煤、工业用水和钢铁产能使用权四权交易,一并推出,统筹推进。”河北省发展改革委副主任张国洪介绍说,与《意见》配套出台的3个交易管理办法,对用能权、用煤权、工业水权和钢铁产能使用权四权的交易条件、交易主体、交易规则、交易程序、交易管理等分别都作了详细规定。

各地各企业在设定能耗总量“天花板”的框架内,实行减量出售,超量购买。《意见》提出,河北要逐级明确各市、县(市、区)和重点企业能耗、煤耗、水耗和钢铁产能总量指标,作为“天花板”倒逼交易。企业在完成总量控制目标的前提下,采取化解过剩产能、节能减排等工作措施形成的减量指标可通过市场交易出售。企业新上固定资产投资项目新增指标,超出总量部分通过市场购买解决。

河北省级负责约束性资源使用权交易平台建设和交易制度制定,统筹推进全省交易工作及跨区域交易。企业交易的能耗、煤耗减量指标须在入统范围之内,工业水权须在取水许可有效期和取水限额内,钢铁产能压减指标须是列入《河北省化解钢铁过剩产能实施方案》的在册产能。交易指标优先支持民生项目、重大产业支撑项目建设,优先支持沿

### 云南省副省长调研洱海保护治理工作时要求

## 遏制洱海水质下降趋势

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省副省长刘慧晏近日到大理白族自治州调研洱海保护治理工作,要求采用超常规手段,遏制洱海水质下降和生态退化趋势,控制规模化蓝藻水华发生。

调研期间,刘慧晏带领云南省发展改革委、省财政厅、省国土资源厅、省环保厅等相关单位,先后查看了挖色污水处理厂、东湖退田还湿工程、茈碧湖水库截污工程、洱海扩源补水工程、洱源县城镇及村落污水收集处理工程的情况汇报,并在洱源县召开了洱海保护治理专题工作会,传达省委、省政府主要领导对洱海保护治理工作指示,明确了洱海保护治理工作的近期目标和具体要求。

海地区和环京津经济增长极项目建设;对省政府鼓励支持的战略性新兴产业、现代服务业、农产品精深加工业等重点项目,实行动能、用煤、用水指标无偿配置。

此外,河北将科学分配区域指标,合理确定企业“红线”,严格总量目标控制。在区域指标分配上,河北将依据各地功能定位、产业结构、环境容量等因素,兼顾各市发展需求,抑高扬低、控重扶轻,将国家下达河北省的能源消费增量、取水限额目标和压减煤炭任务分解到各市。

### 推动有序交易、跨区交易

《意见》指出,各市可将省级下达的能源消费、工业水耗增量指标拿出一定比例出售,将超额完成任务的煤炭减量指标出售,培育用能权、用煤权、工业水权交易市场,筹措资金主要支持化解过剩产能、节能减排等工作。

“交易应在规定时限内完成,用能权、用煤权应在项目取得节能审查意见和等煤量替代方案审查意见前完成,工业水权应在项目取得取水许可证前完成,钢铁产能使用权应在项目取得各案证前完成。”《意见》和“四权交易管理办法”对交易时限和价格作出了规定,交易采取协议交易和单向竞价交易两种方式。

推动跨区交易,《意见》提出,企业所在市和县(市、区)在完成能耗、煤耗、工业水耗和钢铁产能总量指标的前提下,企业减量指标特别是企业异地搬迁、破产清算等形成的减量指标,经交易双方共同的上级主管部门审核同意,鼓励跨区域交易。跨区域交易由河北省统计局、省发展改革委、省水利厅相应调整交易双方所在市能耗、煤耗、工业水耗和钢铁产能基数。

刘慧晏指出,在充分考虑洱海保护治理的历史性和现实复杂性情况下,以大理州政府为主体,省环保厅指导,各相关省级部门参与,尽快编制完成《洱海抢救性保护治理实施方案》,报省政府常务会议审议。省环保厅要向大理州派驻专门工作组,监督、检查大理州的洱海保护治理。

刘慧晏强调,大理州要做好洱海抢救性保护治理工作,统一思想,理清思路,明确标准,措施有力;省级各部门要形成合力,用心对接,用心争取,支持到位;大理州要做到科学施策,精准治理,抢救见效;要进一步营造良好的洱海保护治理氛围,做到洱源净、洱海清、大理兴。

### 湖南召开生态环境损害赔偿制度改革试点会议

## 大胆创新 细化方案

本报记者张东风 通讯员陈颖昭长沙报道 湖南省近日召开全省生态环境损害赔偿制度改革试点工作领导小组会议,研究部署湖南省生态环境损害赔偿制度改革试点工作。

湖南省委常委、常务副省长陈向群主持会议并讲话。湖南省环保厅党组书记刘尧臣就生态环境损害赔偿制度改革试点方案有关问题作了说明。

陈向群指出,要进一步提高思想认识,高度重视这项工作。建立生态环境损害赔偿制度,是湖南省第十一届党代会提出建设生态强省的一个重要内容,从责任追究、利益赔偿的角度进一步加以固化,有助于加快湖南的生态文明建设。

陈向群要求,各相关部门对试点方案、试点工作要认真细致地抓好落实,要完善试点范围和组织。在试点过程中要结合具体情况具体分析,牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,保护好一方山水。

陈向群强调,各责任单位要围绕试点方案,进一步细化深入,根据湖南实际情况大胆创新,进一步统一思想认识,明确任务,认真抓好落实。试点过程中要把握力度,既要防止“焦头烂额”,也要防止毫无所获。



环境保护部环境发展中心近日在京举行中国环境标志《空气净化器标准》发布及推广试用启动仪式。空气净化器环境标志产品标准不仅明确了不同大小的房间所用的空气净化器产品去除PM<sub>2.5</sub>、甲醛等有机挥发物的最大净化指标、噪声等要求,还首次规定了静音状态下产品的净化指标要求。 本报记者王亚京摄