

# 云南强化培训补监测人才短板

### 改变监测能力薄弱制约环境执法局面

#### ◆本报记者蒋朝晖

今年上半年,云南省金平苗族瑶族傣族自治县(以下简称金平县)环境监测工作打了一个漂亮的翻身仗。金平县环境监测站站长李超说,这在很大程度上得益于全省环境监测工作3年大培训。大培训缩短了通过“检验检测机构资质认定”时间,彻底改写了有监测站没有监测能力、无法精准打击环

#### 监测短板明显,培训迫在眉睫

“十二五”以来,云南省环境监测网络建设不断提速,监测硬件设施不断完善,以省环境监测中心站为中心、16个州(市)监测站为骨干、115个县级监测站为支撑的环境监测队伍日益壮大。

但是,受多种因素制约,监测人员技术水平和能力不足的短板变得更加突出。据了解,自2013年以来,金平县环境监测站建成了1380㎡的业务用房,配备了69台(套)监测仪器设备。但由于监测人员均为非专业技术人员或应届毕业生,专业知识及监测技术能力薄弱。金平县环保局在执行环境保护行政许可及监督执法过程中,只能向州环境监测站寻求帮助,工作受到较大制约。

云南省环保厅监测处处长邓加忠认为,云南省环境监测人员结构不合理、整体素质不高、缺乏技术骨干和创新人才的问题长期存在。特别是县级监测站人才匮乏、技术薄弱,培训工作存在重视程度不够、系统性不强、缺乏针对性和实效

#### 着眼实战需要,优化培训内容

按照《实施方案》,云南省环保厅着眼全省环境监测工作实际需要,精心组织制定全省环境监测“三年培训计划”,统筹全省环境监测培训管理工作。

从2013年开始,云南省环保厅还逐年制定下发年度全省环境监测培训实施计划,明确各级环保部门培训目标和要求。连续3年,每年安排专项经费100万元,足额保障监测培训顺利开展。

3年间,云南省先后组织举办“云南省集中式生活饮用水地表水源地特定项目分析实操操作技术培训班”“云南省环

#### 创新方式方法,提升培训质量

针对环境监测工作实际操作性较强的特点,云南省环保厅不断探索创新,改进培训方式,真正实现由“讲授型培训”向“训练型、操作型培训”转变,积极推广以训促考、跟班轮训、仪器操作考核培训模式,坚持把提高监测人员的实际动手能力放在首位。

云南省环保厅将环境监测培训与持证上岗考核工作有机结合,分片区、分期举办“水和废水、土壤和固体废物监测技术专题培训”等培训班,3年共完成8期1515人次培训。

在开展跟班培训工作中,为保证培训质量,云南省统一组织参训学员到省监测中心站和各州(市)监测站跟班学习,每期两个月,安排专人一对一传帮

带,直至每位参训学员掌握每项分析技能并考核合格。3年间,云南省共完成跟班培训423人次。

云南省环保厅还针对各级监测站使用的不同厂家仪器型号,邀请相应厂家的技术工程师开设原子吸收光谱仪、等离子体发射光谱仪、离子色谱仪监测技术实训班,对仪器的原理、操作维护及故障处理进行专题培训,有效提高了二、三级监测站监测技术人员大型分析仪器的操作技能和维护水平。

“十三五”期间,云南省将继续加大环境监测培训工作覆盖范围,实现所有县区和土壤环境监测机构环境监测技术人员培训全覆盖。

“十二五”以来,云南省环保厅在加强全省环境监测硬件设施建设的同时,不断完善监测培训体系,与州(市)、县(市、区)环保局有效联动,源源不断培养过硬的监测管理和技术人才,有效弥补了监测人才短板,提升了监测队伍整体水平,为强化环境管理、持续改善环境质量提供了有力的支撑。

#### 带,直至每位参训学员掌握每项分析技能并考核合格。3年间,云南省共完成跟班培训423人次。

云南省环保厅还针对各级监测站使用的不同厂家仪器型号,邀请相应厂家的技术工程师开设原子吸收光谱仪、等离子体发射光谱仪、离子色谱仪监测技术实训班,对仪器的原理、操作维护及故障处理进行专题培训,有效提高了二、三级监测站监测技术人员大型分析仪器的操作技能和维护水平。

“十三五”期间,云南省将继续加大环境监测培训工作覆盖范围,实现所有县区和土壤环境监测机构环境监测技术人员培训全覆盖。



为进一步加大重型柴油车排放执法监管力度,京津冀及周边地区机动车排放控制工作协作小组于12月15日启动京津两地联合执法试点工作。当天,协作小组在京津二高速北京市通州区永乐店检测站和天津市武清区武清北出口处开展联合执法检查。图为天津市环保局机动车排污检测中心的工作人员将一辆北京牌照货车排污超标车辆记录移交北京环保部门依法处理。

本报记者邓佳摄

#### 督察整改进行时

#### 上海高度重视中央环保督察组交办问题

### 切实解决市民身边突出环境问题

本报记者蔡新华 见习记者刘静 上海报道 中央第二环境保护督察组入驻上海半月以来,全市上下高度重视中央环保督察组交办的环境信访投诉问题,严格按照办结时限要求及时反馈查处情况,立行立改、边查边改、动真碰硬、绝不姑息,切实解决市民身边突出环境问题。

截至12月12日,上海市已累计收到督察组转办信访件834件。所有转办信访件均在第一时间转办至相关区和市级部门。目前,已反馈办理结果信访件567件。根据信访件办理情况,上海市已立案处罚274家企业,要求立即整改218家,关停取缔146家,责令停产96家,行政拘留1件,刑事拘留2件,罚款2万余元。

11月29日,闵行区接到中央环保督察组关于颛桥地区异味的交办件。区环保局会同颛桥镇第一时间对中春

路(光华路—元江路)沿线企业及紫江集团所属废气排放企业进行地毯式检查,对其中10家重点废气排放企业开展昼夜抽查,同时开展环境空气质量与企业废气排放现场监测,责令4家废气无组织排放企业立即停止违法行为,并处罚金共计36万元。

现场检查还发现,在元江路上的上海新光华塑胶有限公司,从事聚氯乙烯管道及管件生产,其挤塑、注塑工艺产生的挥发性废气没有设置收集、处理装置,挤出车间门窗开启,废气向外环境无组织排放。闵行区环保局依法于12月2日对该公司两台挤出机和4台注塑机进行现场清点登记,全部实施查封。

12月5日,虹口区收到中央环保督察组交办件,居民反映横浜路“谷谷鸡象山海鲜城”油烟、噪声扰民,“韩国炸鸡”和“北海道”两家餐饮店油烟扰民;横浜路202号冷库制冷机噪声扰

民。经查“谷谷鸡象山海鲜城”为无证经营,机械设备机组界外噪声超标;“韩国炸鸡”“北海道”两家餐饮店为无证无照经营;横浜路202号“鲜汇生活店”现场检查时为停业,冷设备未启用。虹口区市场监督管理局对有关企业无证无照经营的违法行为立案查处,并责令停止营业。该区环保部门对“谷谷鸡象山海鲜城”噪声超标的违法行为立案,处罚2.25万元。12月9日,虹口区相关部门对上述3家餐饮店进行查封取缔。区环保执法人员约谈了“鲜汇生活店”负责人,要求在冷库重新使用时,确保设备噪声排放达标。

据悉,上海各区、各有关部门将继续做好环保督察信访件的处理处置工作,集中力量解决一批群众关心的环境问题。同时,一批环保督察问题典型案例的整改情况,也将上海市媒体及时公布。

#### 西安市长督办江村沟垃圾填埋场渗滤液问题 提出6项整改措施限时解决

本报记者冯永强 肖颖 通讯员徐刚 西安报道 为破解江村沟垃圾填埋场垃圾渗滤液问题,陕西省西安市市长上官吉庆近日主持研究解决方案并到現場督导检查,要求本着立足当前、着眼长远、综合治理的原则,以这次中央环保督察为动力,启动改造整治行动,并提出6项整改措施。

一是成立工作领导小组,由分管

副市长具体负责专项整治工作,各相关职能部门按照职责分工抓好落实;二是责成西安水务集团,加强对垃圾渗滤液处理厂的管理,达标排放,并对超过渗滤液处理厂处理能力的渗滤液从调节池转运到污水处理厂处理,确保渗滤液不排入唐家寨水库;三是将唐家寨水库现有的污水拉运到其他污水处理厂处理达标后排放,2017年1月底抽

干唐家寨水库;四是由灞桥区政府负责,对唐家寨水库底泥进行处理,2017年5月1日前恢复唐家寨水库生态原貌,并继续对唐家寨水库周边进行绿化美化、道路硬化;五是采取企业投资运营、政府购买服务的方式,再建一座日处理能力1600吨的渗滤液处理设施,2017年4月底前建成投运;六是由市环保局按照相关法律法规要求,继续加强检查,督促各单位做好治理工作。

据了解,江村沟垃圾填埋场是西安市唯一的垃圾填埋场,位于西安东郊灞桥区东南侧,始建于1993年,1994年6月正式投入使用,随后又进行了多次扩建,垃圾填埋量已由2009年的4000吨/日增长至目前的7000-9000吨/日。

#### 江西 开通大练兵公众满意度投票通道

本报见习记者熊丹玮报道 江西省不断深入推进环境执法大练兵活动,设置了公众满意度投票通道,对公众全面开放大练兵先进单位和个人投票通道,全面提升全省环境执法队伍的执法能力和执法形象。

江西省环保厅在厅网站首页设立“大练兵活动之窗”页面,公众浏览环保厅网站时点击即可进入投票页面,不设任何身份限制。在大练兵专栏内全面公开先进候选单位和个人查处案卷基本情况和基本案情,由公众自主对先进单位和先进个人进行投票。先进候选单位分先进设区市、省直管县(市)和其他县(市、区)进行评比,全省先进个人候选人统一进行评比,得票数最多的单位为满分,其他单位和个人得票数与之相比,每低1%减0.3分。公众投票情况按权重列入先进单位和先进个人考核分值。

江西省各市、县、区环保部门共推荐先进市、县候选单位38家,先进候选人67人。在历年案卷评审队伍基础上,从各级环保部门抽调案卷评审业务骨干44人,集中对报送的近300份案卷案卷进行评审。

江西省通过环境执法大练兵微信群、QQ群、个人微博微信等途径广泛宣传大练兵公众满意度投票工作。公众参与热情较高,投票通道仅开放一天时间内,投票人数近两万人。

#### 广西

### “比学赶帮超”氛围浓

#### ◆本报记者梁雅丽

广西壮族自治区有大大小小1210条河流以及2.4万多家的排污企业,如何守护复杂的河流山川的环境安全以及监管数量众多的排污企业?记者日前从广西环保部门了解到,眼下多种形式的大练兵活动正在如火如荼地开展,“比学赶帮超”的氛围浓重。

#### 联动执法练比武

大练兵期间,环保部门加强与公安、法院、检察机关联动,自治区环保厅与公安厅成立联合执法办公室,与司法部门联合执法工作取得重大突破,有效打击了环境违法犯罪行为。

大练兵期间,广西大规模举办环保公安联合执法培训,以案例推广联合执法经验,解决日常执法中遇到的实际问题。2016年9月,环保公安两部门联合查办了南宁非法处置废铅酸蓄电池环境犯罪案件,是近年来广西查获的案值最大的非法处置危险废物案件。

#### 应急演练练比武

在桂林市,开展代号为“防线

2016”的水污染突发环境事件联合应急演练,全程模拟实战情景,通过现场监视系统、无人机移动执法系统等设备,向全区13个市全程直播演练过程,检验监察人员应对突发环境事件能力以及排查污染源技能。

在地处粤桂两省区交界的九洲江流域,开展水污染突发环境事件联合应急演练,检验应对跨省(区)水污染事件应急处置能力。广东省湛江市相关人员应邀到现场观摩。

在演练中,环境监察人员运用无人机、无人船、移动执法设备等开展污染源现场排查,迅速确定污染源,采取污染防控措施,锻炼了队伍,提升了能力。

#### 移动执法练比武

2014年广西投入资金2000多万元,一次性建成覆盖自治区、市、县三级环境监察机构的移动执法系统平台。目前,全区大部分环境监察人员都配备使用移动执法终端。如何让有了装备的执法人员更好地运用装备和提高执法效能呢? 2016年11月初,广西首届环境监察移动执法比武活动在来宾市举行。全区28个代表队的56名环境监察执法人员参加了比赛。本次比武规模较大,形式新颖,具有提升环境监察执法能力、检验基层环境执法水平的创新举措,得到了环境保护部的好评;内容丰富,层次分明,不仅检验环境监察移动执法系统的操作和使用技巧,同时还考验完成现场检查记录

及案件调查取证的质量,为环境监察人员提供了一个很好的练兵平台;针对性强,重点突出,比武重在操练现场执法检查和案件调查取证“两大本领”,具有很强的实用性。

#### 结对帮扶练比武

大练兵期间,广西将全区14个市按照两两结对的形式,分成7个结对帮扶组,通过座谈会、业务工作探讨、查阅对方现场检查记录和行政执法案卷等方式,相互取长补短,共同提高环境执法水平。

一些结对城市之间,如崇左市和防城港市、南宁市和钦州市等还到对方企业开展共同执法检查交流。通过执法检查,结对帮扶有利于打破自身一直以来的执法惯性思维,发现自身环境监察执法工作中的薄弱环节,切实促进了环境监察执法队伍整体执法水平的提升。

据广西环境监察总队队长蒙美福介绍,大练兵期间,加大打击环境违法力度,执法案件数量明显增加。全区案件为573件,比去年同期增加了1倍多,其中环保法配套办法执行案件为55件,比去年同期27件增加了104%。大练兵期间,全区通过环境监察移动执法系统进行的执法次数4499次,出动人数达11233人次,使用系统完成各种记录4787条,上传现场取证照片2705幅。一批重点案件被查处,形成了强大的执法高压态势。

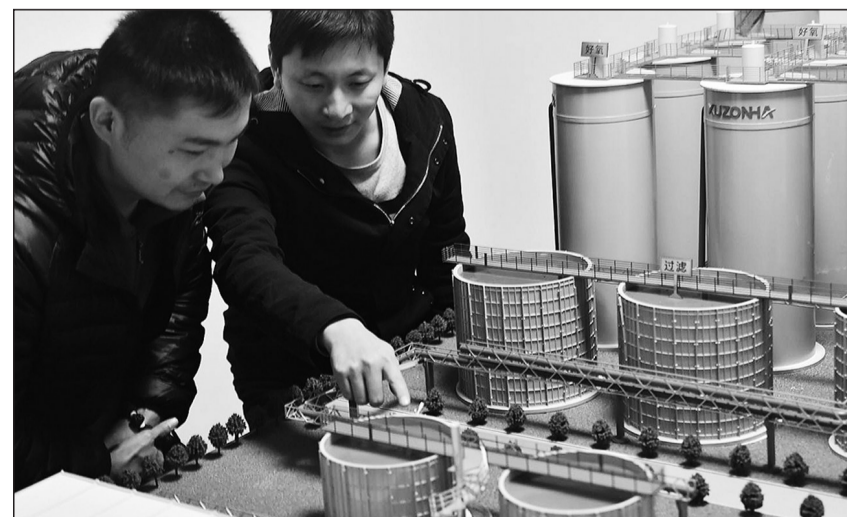
#### 中国—东盟生态友好城市示范合作研讨会举办 分享城市生态系统保护经验

本报记者刘晶 实习生胡文婷深圳报道 中国—东盟生态友好城市发展伙伴关系示范合作研讨会近日在广东省深圳市举办。会议旨在落实领导人倡议、推动伙伴关系下各领域相关务实合作的开展。

2015年11月,中国国务院总理李克强在第18届中国—东盟领导人会议上提出了“建立中国—东盟生态友好城市发展伙伴关系,携手实现绿色发展”的合作倡议。2016年9月,中国与东盟国家在中国—东盟环境合作论坛(2016)上正式启动了伙伴关系。本次研讨会是伙伴关系成立后中国与东盟国家首次研讨交流活动。中国与东盟国家代表就各自城市生态环境保护与实现可持续发展的政策、优秀实践、合作方式和优先

领域进行了充分交流,并以红树林保护为例分享了城市生态系统保护的经验和会议期间,中国—东盟环境保护合作中心(以下简称东盟中心)、深圳市红树林湿地保护基金会(以下简称“红树林基金会”)与泰国自然资源和环境部海洋及海岸资源司就开展红树林保护示范合作进行会谈,三方一致同意在此领域开展示范合作。

会议由东盟中心主办,红树林基金会联合主办。来自天津、深圳、四川、广西、云南、江苏等省区市的环保部门,国内相关企业、研究机构、协会和非政府组织,东盟成员国环境主管部门、东盟生物多样性中心、联合国环境规划署、联合国、世界自然保护联盟、斯德哥尔摩环境研究所等国际组织的近百名代表参加了会议。



山东亿龙环保股份有限公司科研人员近日成功推出新型污水处理装备(上),这一装备具有投资少、占地小、运行费用低、处理效果好等多项优势。

本报记者王亚京摄

