

落实工业污染源全面达标排放计划

# 火电印染水泥行业查找问题寻求突破

本报记者徐卫星

## 发展最佳可行防治技术是关键

问:目前,水泥工业污染源主要有哪几类?存在哪些超标问题?治理难点是什么?

孔祥忠:在污染源排放方面,《水泥工业大气污染物排放标准》(GB4915-2013)对颗粒物、氮氧化物、二氧化硫、氟、氨、汞排放做了限制。可以说,目前我国水泥工业污染物排放控制标准的指标在世界上是先进的,其中氮氧化物的排放指标比欧洲的还先进。

经过几十年发展,我国水泥工业大型化装备的研发和应用、污染控制技术和装备水平都得到大幅提高,一些企业的排放限值更是达到国际领先水平。然而,整体达标率有待进一步提高,某些落后地区还存在粉尘、氮氧化物排放严重超标,对氨、汞、重金属等排放不够重视的问题,需要不断提高水泥企业专业化、智能化管理。

就行业全面达标排放来说,目前存在的问题是:缺乏氨、汞大规模的实测数据;排放标准和排放源差异大,基础数据不足;监测与排放标准配套性不足等。因此,需要多开展水泥行业污染物排放的调研和监测工作,逐渐由对水泥行业粉尘、氮氧化物、二氧化硫、氯化氢、氟化物等污染物减排控制的重点研究,扩展到对汞、二噁英和重金属等主要污染物排放控制技术的研究;提高行业企业达标率和实测数据的准确度与精度,切实提高整个行业污染物控制技术水平。

问:水泥行业超标问题整治的关键在哪儿?

孔祥忠:关键在于水泥行业污染物最佳防治可行技术的发展。

一是粉尘排放控制。新修订的《水泥工业大气污染物排放标准》(GB4915-2013)对颗粒物排放浓度要求为:(一般地区)热力设备<30 mg/m<sup>3</sup>,通风设备<20 mg/m<sup>3</sup>;(重点地区)热力设备<20 mg/m<sup>3</sup>,通风设备<10 mg/m<sup>3</sup>。考虑到现有窑头、窑尾电除尘的升级改造,减排潜力较小;而袋除尘器具有多种烟气污染物减排效果,在控制细颗粒物方面有明显优势。因此,减少粉尘烟尘排放,主要在于电除尘器改为袋除尘器,设备配套袋除尘器成为发展趋势。建议水泥窑协同处理城市生活垃圾、城市污泥的生产线,窑尾采用袋除尘器。

二是NO<sub>x</sub>排放控制技术路线。2012年开始,国家将水泥工业氮氧化物减排作为首要任务。根据环境保护部公告,未来水泥熟料生产线脱硝设施将达到1800台,覆盖率为90%。因此,提高脱硝效率、减少氨氮量,推广智能控制是趋势。

三是汞控制。汞是微量元素,来源于原料、燃料,以及协同处置废弃物如城市污泥、生活垃圾等。减少和控制汞输入总量、减少水泥窑内汞循环累积是关键。

问:整治超标问题的关键在哪儿?

王志轩:我认为有三个关键点。第一,要确保排放标准依法科学制定。由于各行业的标准新老不一、松紧不一,对环境的影响来说,达标与否并不是简单的对应关系。对于一些标准要求很低的行业来说,达标排放不代表对环境的影响就小。因此,制定过程中的科学性、合理性非常重要,若标准本身存在问题,整治难度就会很大。

第二,不同行业达到排放标准的技术条件、经济条件也不一样。对于火电来说,上网电价由政府调控,类似行业的排放标准也必须与价格挂钩,且要在可承受的范围内。但对于完全市场化的行业来说,标准需要根据社会的承受能力来制定,达不到则淘汰。因此,在管理上,不同机制也要考虑不同方法。

第三就是要严格执法。协商性的执法不仅违法,而且对标准可能存在的问题也不能客观反映。只有严格执法,对标准的科学性才能准确反馈到标准制定部门。所以,只要是确定的标准就必须严格执法。

三是建立示范标准。制定《绍兴市印染行业绿色标杆示范企业标准》,对标杆企业在土地、排污指标、信贷等方面优先扶持。

问:为完成工业污染源全面达标排放计划,绍兴下一步将采取哪些措施?

绍兴环保局:一是落实责任。进一步落实企业主体责任、部门监管责任、党委政府领导责任。

二是完善制度。持续深入推进排污许可证“一证式”改革,完善排污许可证信息管理平台,通过记录企业的环境行为、监管企业的污染排放、核算企业的守法排放,实现对排污企业生产的全过程管理。

三是严格执法。加大执法监管力度,督促企业达标排放。对偷排漏排、数据造假、超标排放等环境违法行为予以曝光。

四是形成氛围。做好工业污染源全面达标排放的宣传引导工作,鼓励公众积极参与与环境违法行为举报。

火电行业

## 全面达标不应还有难度

问:从执行被称为史上最严的火电排放标准——新《火电厂大气污染物排放标准》,到多地出台超低排放标准,火电污染源超标排放问题是否突出?全面达标的难点在哪儿?

王志轩:2014年7月1日是执行新《火电厂大气污染物排放标准》的最后限期,那时有约20%~30%的企业无法达标;而现在已经是2016年底,火电厂达标不应还有难度,必须做到。对于一些已经出台了超低排放标准的地区,即应该按照超低排放标准来执行。

从全面达标的角度来讲,火电行业总体执行比较好,除了个别企业燃烧高硫煤存在

超标的现象。目前,实施达标计划的难点主要在于一些不确定性。比如,对达标排放的认可、排放标准和执法标准存在不协调性。以排放浓度值为例,是以瞬时值、小时平均值还是日平均衡量是否达标,还不是很清楚。

设备平稳运行是污染物达标排放的重要前提条件。随着大规模可再生能源的介入,燃煤电厂一方面承担着调峰的任务,同时也因自身产能过剩等因素,导致大部分机组处于非正常状况,点火或温度较低时都可能造成瞬时浓度超标现象。因此,应当对排放标准 and 实际操作存在分歧时如何评判给予明确。此外,对于执行超低排放标准的地区来说,由于监测水平有限,如何监管也是难点。

印染行业

## 制定全链标准体系至关重要

问:作为环境管理部门,针对超标问题,整治,关键在哪儿?

绍兴环保局:关键在于“制定标准,严格执行”,标准起到引导和倒逼作用,加快产业结构调整。一方面提高准入门槛,控制新增污染源数量及排放水平;另一方面,推动现有印染企业调整原料结构和产品结构,淘汰落后生产工艺和设备,加快末端治理设施的升级改造。而这些目标的实现,都要借助对标准的严格执行、执行到位。

目前,绍兴市已制定印染行业标准,打

造全链标准体系。

一是建立淘汰标准。根据印染产业产能现状和提升发展目标,制定《绍兴市印染行业落后产能淘汰标准》和印染落后生产设备淘汰清单,细化需要淘汰的落后印染工艺技术、生产设备和产能。

二是建立环保标准。制定《绍兴市印染企业提升环保规范要求》,明确废气、废水、固废等“三废”防治规范要求,全面实施“三废三凡三必”措施,即“三废”凡产生必收集、凡收集必处理、凡处理必达标。同时,制定企业环保管理规范,加强企业环境管理责任建设。

环境保护部近日印发《关于实施工业污染源全面达标排放计划的通知》(以下简称《通知》),要求到2017年底,钢铁、火电、水泥、煤炭、造纸、印染、污水处理、垃圾焚烧厂等8个行业达标计划实施取得明显成效,到2020年底,扩展至其他工业污染源。

根据《通知》,全面达标排放是指工业污染源排放污染物应达到国家或地方污染物排放标准(地方污染物排放标准严于国家污染物排放标准的,执行地方标准)。已核发排污许可证的企业,应达到排污许可证所载明的排放要求。

“正常的管理制度,如果再专门发文强调,说明不达标的情况较为严重。”中国电力企业联合会副理事长王志轩用“三个回归”理解《通知》的深层次含义。他认为,污染物排放标准在环境管理制度中的法律依据最为坚实,也是最基础、最科学的制度。应该说,这是一次法制、基础、科学管理的回归。

“时间紧迫,任务艰巨。”中国水泥协会副会长兼秘书长孔祥忠表示,环境问题考验着政府的执政能力和环境监管体制的改革。随着节能减排刚性约束的进一步增强,环境守法成为常态。

“纺织印染业是绍兴传统支柱产业,在国内竞争优势十分明显。但大量印染企业的存在,给绍兴的环保工作带来巨大压力。工业污染源全面达标排放计划的实施,对于促进绍兴纺织印染业绿色发展具有十分重要的现实意义。我们将严格按照国家及省里的要求执行。”浙江省绍兴市环保局相关负责人表示。

作为被优先纳入全面达标排放要求的行业,目前超标问题是否突出?面对一年左右的时限,整治超标问题的关键又在哪里?记者先后采访了火电、水泥、印染行业的相关人士,以期发现一些共性和难点问题。



中国环境报

国家新闻出版广电总局全国“百强报刊”  
国家报刊发行局中国报纸50强

# “感谢三十多年的相伴!”

“中国环境报是我从事环保活动的启蒙老师。我从1983年开始倡导环保教育实践活动,1984年环境报创刊后,我便开始订阅,32年来从未间断,她让我成为一名坚定的环保志愿者。我不但每期必读,而且还把重要的报道剪下来,做成剪报,作为自己环保教育的教材,如今已制作了34本剪报,共计两千万字。感谢中国环境报30多年的相伴,希望这份报纸能成为更多人的良师益友!”



朱再保



开展“保持边疆母亲湖 筑牢防洪堤”系列活动 两次捐出自已所获环保奖金五千元,植树一千五百棵,资助一万五千元  
 出版《边城母亲湖 生态档案》等书 先后自费五千元,翻译《全民节能减排手册》及《环保法》,共计五万多册,发至全垦学校、万家商厦和  
 万和社区组织 还先后资助六十六名失学儿童,为建希望小学,他捐出自已六千七百五十三元,三十三年来,朱再保共获得各类奖励两百二十多项,几  
 乎囊括了国内全部环保大奖。二〇一五年,他荣获“全国环保志愿者”称号,还获得“二〇一四—二〇一五绿色中国年度人物”称号。

