

# 中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6934期 2016年12月23日 星期五 农历丙申年十一月廿五



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

云南省委书记陈豪在省第十次代表大会上强调

## 坚持生态优先绿色发展

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委书记陈豪在近日召开的中国共产党云南省第十次代表大会上强调,必须坚持把生态优先、绿色发展,牢固树立绿水青山就是金山银山理念,坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,筑牢国家西南生态安全屏障。

底线、生态保护红线,构建“三屏两带一区多点”生态安全格局。扎实推进森林云南建设,大力实施退耕还林还草、石漠化综合治理、水土流失综合治理、矿区及周边生态治理等重点工程。坚持重拳治理、有效治污,深入实施大气、水、土壤污染防治行动规划和工业污染源全面达标排放计划,加强长江、珠江等六大水系和滇池、洱海等九大高原湖泊保护治理,强化重金属污染防治,防控和整治农业面源污

染。推动建立跨省、跨境资源环境保护协作机制,严防外来有害物种入侵。陈豪强调,要坚决把“党政同责”“一岗双责”落到实处,完善生态文明绩效考核、终身责任追究制度。加快构建政府、企业、公众共治的环境治理体系。继续推进生态文明体制改革和制度体系建设,深化环保管理体制和制度体系建设,深化环保管理体制和制度体系建设,深化环保管理体制和制度体系建设,深化环保管理体制和制度体系建设。

# 中办国办印发《生态文明建设目标评价考核办法》

实行一年一评价、五年一考核

本报综合报道 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《生态文明建设目标评价考核办法》(以下简称《办法》),评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式,实行一年一评价、五年一考核。

《办法》主要是对生态文明建设目标评价考核进行制度规范,在指标设置上突出人民群众获得感,提高了生态环境质量、公众满意度等反映人民群众获得感指标的权重,引导地方党委和政府把绿色惠民作为生态文明建设的出发点和落脚点。

《办法》对生态文明建设目标评价考核的方式、主体、对象、内容、时间及结果应用、组织协调、能力保障等进行制度规范,作出6个方面共21条具体规定。

《办法》规定,生态文明建设目标评价考核实行党政同责,采取年度评价和五年考核相结合的方式,在节能减排、大气污染防治、最严格耕地保护等现有专项考核的基础上综合开展,考核重在约束,评价重在引导。

年度评价按照绿色发展指标体系实施,重点评估各地区上一年度生态文明建设进展总体情况,每年开展1次,在每年8月底前完成。主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态

新华社北京12月22日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《生态文明建设目标评价考核办法》,并发出通知,要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。

《生态文明建设目标评价考核办法》全文如下。

### 第一章 总则

第一条 为了贯彻落实党的十八大和十八届三中全会、四中全会、五中全会、六中全会精神,加快绿色发展,推进生态文明建设,规范生态文明建设目标评价考核工作,根据有关党内法规和法律法规,制定本办法。

第二条 本办法适用于对各省、自治区、直辖市党委和政府生态文明建设目标的评价考核。

第三条 生态文明建设目标评价考核实行党政同责,地方党委和政府领导成员生态文明建设一岗双责,按照客观公正、科学规范、突出重点、注重实效、奖惩并举的原则进行。

第四条 生态文明建设目标评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式,实行年度评价、五年考核。

评价重点评估各地区上一年度生态文明建设进展总体情况,引导各地区落实生态文明建设相关工作,每年开展1次。考核主要考察各地区生态文明建设重点任务完成情况,强化省级党委和政府生态文明建设的主体责任,督促各地区自觉推进生态文明建设,每个五年规划期结束后开展1次。

### 第二章 评价

第五条 生态文明建设年度评价(以下简称年度评价)工作由国家统计局、国家发展

改革委、环境保护部会同有关部门组织实施。

第六条 年度评价按照绿色发展指标体系实施,主要评估各地区资源利用、环境治理、环境质量、生态保护、增长质量、绿色生活、公众满意度等方面的变化趋势和动态进展,生成各地区绿色发展指数。绿色发展指标体系由国家统计局、国家发展改革委、环境保护部会同有关部门制定,可以根据国民经济和社会发展规划纲要以及生态文明建设进展情况作相应调整。

第七条 年度评价应当在每年8月底前完成。

第八条 年度评价结果应当向社会公布,并纳入生态文明建设目标考核。

### 第三章 考核

第九条 生态文明建设目标考核(以下简称目标考核)工作由国家发展改革委、环境保护部、中央组织部牵头,会同财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家统计局、国家林业局、国家海洋局等部门组织实施。

第十条 目标考核内容主要包括国民经济和社会发展规划纲要中确定的资源环境约束性指标,以及党中央、国务院部署的生态文明建设重大目标任务完成情况,突出公众的获得感。考核目标体系由国家发展改革委、环境保护部会同有关部门制定,可以根据国民经济和社会发展规划纲要以及生态文明建设进展情况作相应调整。

有关部门应当根据国家生态文明建设的总体要求,结合各地区经济社会发展水平、资源环境禀赋等因素,将考核目标科学合理分解落实到各省、自治区、直辖市。

下转二版

## 环境保护部11月办结83件公众举报

广东山东江苏举报量居前

本报讯 环境保护部今日通报2016年11月已办结公众举报情况,对“010-12369”环保举报热线、来信和新闻媒体反映的环境污染问题查清事实,依法实施处理处罚,共办结公众举报83件。

据通报,公众举报问题涉及废水污染、废气污染、恶臭超标、违法生产等。广东、山东、江苏等省举报量位于前列。

各地环保部门对公众反映的环境违法行为依法进行了处理,通过责令涉事企业限期整改、停产治理、处以罚款、补办环评手续、现场纠正、取缔关闭等多种措施,及时处理污染问题。

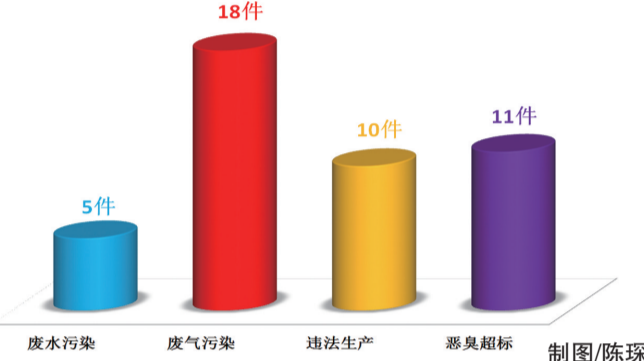
环境保护部通报了3起典型案例处理情况。9月,群众反映安徽省桐城市明秀无纺布厂排放噪声和废气,严重影响周边居民生活。桐城市环保局在该厂未履行限期整改通知的情况下,责令其立即停止生产,限期补办环评手续,并对其立案查处。群众反映内蒙古自治区兴安盟坤峰页岩砖厂生产过程中排放粉尘、烟尘和噪声,污染周边环境。科尔沁右翼前旗环保局在该厂未按要求改正违法行为的情况下,责令其停业整改。群众反映江苏省苏州市泓凯电子有限公司生产过程中排放废气,影响周边居民生活。吴江区环保局对该厂擅自建设的喷粉、清洗、印刷生产线实施查封扣押,目前该公司印刷线已基本拆除。

2016年11月环境保护部公众举报查处情况详见今日五版,典型案例详见今日八版

### 11月“12369”环保举报热线举报量位于前列省份



### 11月“12369”环保举报热线举报问题类别及数量



## 总结应急经验 坚定治霾信心

谢佳丽

12月16日~12月21日,今年持续时间最长的一次雾霾笼罩我国北方地区,范围广、时间长、强度大,引起舆论广泛关注。12月22日,受冷空气影响,雾霾自北向南逐渐减弱或消散,各地的空气质量一步步由污染的谷底向上攀升。

治霾是一场持久战,重污染应急响应结束并不代表雾霾治理画上句号,各地应及时整改问题、评估成效、总结经验,使之成为制度创新、观念更新、产业革新的重要推动力。

此次雾霾应对过程中,各地按照环境保护部的预警提示和实际情况,及时启动应急响应、严格落实各项措施,取得了一定成效,积累了一些经验。其中重要的一条就是提前干预,同步预警。

在此次重污染天气之前,12月,京津冀及周边地区多个城市两次启动统一预警,取得了良好成效,区域污染物排放较大幅度下



降,重度及以上污染小时数大幅减少,污染物浓度峰值明显推后、总体下降。环境保护部在前两次预警提示经验的基础上,再次推动京津冀及周边地区采取统一应急响应行动。从初步的观测结果看,北京等多个城市的实际空气质量明显好于预测值。总的来看,对重污染时空范围和污染等级进行准确预测,第一时间发出预警提示,第一时间启动应急响应,第一时间落实应急措施,为降低污染峰值争取了充足时间,使应急工作更加有序、有力、有效,是应对短期重污染天

气、最大程度维护公众健康的不二之选。

正是在这一次次的应对中,我们进一步摸清了重污染天气的形成机理和变化规律,摸索出更有效、更精准的治理措施。同样,在这次大雾中,进一步坚定了我们治理雾霾的信心与决心,使之成为打赢大气污染防治攻坚战和持久战的动力之源。

当然,此次应急过程也暴露出一些问题,需要在今后的工作中加以解决。从环境保护部的督查情况来看,有的地方存在“等靠怨”现象,有的地方机动车限行措施落实不到位,有的企业未严格落实应急减排措施,更有企业顶风作案、逆势排污。针对这些问题,各地应依法严肃处理,并采取有效措施尽快整改。

雾霾频频来袭,治气压力“山大”。面对挑战,惟有至微至显、步步推进;惟有坚定信心,善作善成。

◆本报记者刘晓星

湛蓝的天幕之下,行走在八闽大地,草木馥郁,青绿满眼,花香扑鼻,空气清新,让人时常忍不住来个深呼吸。

青山、绿树、河流、飞鸟、游鱼构成的诱人景致都在以它们特有的方式记述着福建从首批提出生态省建设,到首个国家生态文明先行示范区,再到首个国家生态文明试验区生态文明先行示范的奋力探索。

作为全国首个生态文明试验区,福建省始终把体制机制创新作为提升生态文明建设水平的重中之重,大胆探索、先行先试,努力形成特色鲜明、可复制、可推广的生态文明建设经验,打造国家生态文明试验区“福建样板”。

日前,记者跟随“国家生态文明试验区”采访团走进福建,亲身感受八闽大地转型发展后发赶超的勃发干劲和对生态环境红线不可逾越的清醒认知,记录并见证福建生态文明建设实践探索的普遍意义和模式内涵。

建立党政领导生态环保目标责任制、环保“一岗双责”制度和季度督查制度,直指地方党委和政府环境保护方面的责任缺失。通过构建大生态环保督察格局,让压力层层传导,让环保责任层层落实

2016年6月27日,中央全面深化改革领导小组第25次会议审议通过《国家生态文明试验区(福建)实施方案》(以下简称《福建方案》)。

2016年8月12日,中央办公厅、国务院办公厅正式印发《福建方案》,决定选择福建省作为全国第一个国家生态文明试验区,开展生态文明体制改革综合



试验。

应该说,这是福建省生态文明建设的重要里程碑。开展生态文明综合改革试验,既是中央赋予福建的重任,也为福建保持生态环境全国领先注入强劲动力。

福建紧紧抓住这一契机,着力在体制机制改革创新上做足文章,从而充分激发生态环境建设与保护的内在活力,提升生态文明建设水平,为全国生态文明体制改革提供有益经验。

福建省决策层对发展路径始终有着清晰认识,把生态环境保护纳入党政领导的共同决策视野,推动各级党委和政府把“环境质量只能更好、不能变坏”作为环保责任底线,切实落实属地责任。

早在2010年,福建省就率先在全国实行环保“一岗双责”,提出“谁主管、谁负责,管行业必须管环保”,对各级政府

### 以创新引领国家生态文明试验区建设

# 八闽大地打造绿色发展福建样板

和40多个省直部门的环保监督职责做出明确规定,并纳入领导干部年度政绩考核。

2016年,福建又率先扛起党政同责的大旗。在全国率先实施地方党政领导生态环境保护目标责任制。2016年福建省两会期间,省委书记、省长与全省9个设区市、平潭综合实验区管委会的党政领导分别签署《2016年度党政领导生态环境保护目标责任书》;年终由省委、省政府组织对各地党委、政府落实情况考评,考核结果作为当地党委政府绩效考核的重要依据。

这意味着,在福建,各地党政“一把手”都要和生态文明、环境保护的阶段性任务绑在一起。

如何才能发挥党政同责的效力,提升生态文明建设水平,为全国生态文明体制改革提供有益经验。

2016年7月28日,福建省委省政府环境保护督察组在龙岩市启动首轮环保督察行动。

“龙岩市只是福建环保督察的起点。从2016年起,福建每两年将对全省各设区市及平潭综合实验区进行一次督察,督察结果作为党政领导干部任免的重要依据。”福建省环保厅厅长朱华介绍说,福建环保督察突出督察

综合性、问题导向性、程序规范性,力求构建大生态环保督察格局。

据了解,福建省今年先后对龙岩、泉州、宁德三市开展环保督察,分别由省发改委、住建厅、环保厅“一把手”担任3个督察组组长,在督察中将大气、水、土壤污染防治作为重要督察内容,确保大气、水、土壤污染防治行动计划落实到位。

自2014年起,福建省率先在全国建立季度督查通报制,将各地突出环境污染问题列入省政府季度经济形势分析暨督查通报会。通报的突出问题由政府办公厅分解到各设区市政府研究处理,省政府督查室跟踪督办,让环保不力的地方官员“脸红冒汗”。

正如朱华所言:福建通过构建季度、半年及年度的督查机制,不但有效促进了区域问题的解决,而且层层压实了各级党委政府和相关部门的责任。

坚持环境质量改善为核心,加快补齐环境治理短板,着力解决影响生态环境质量最突出的问题,牢牢守住“环境质量只能更好,不能变坏”的底线,持续保持生态环境质量全国领先

金名片”。

长期以来,福建省在经济社会快速发展的同时,生态环境质量持续保持全国领先。2016年1月至9月,全省12条主要河流Ⅰ~Ⅲ水质占比96.5%,同比提高3.2个百分点;9个设区城市空气质量平均达标天数占比98.2%,同比提高0.8个百分点,比全国338个地级及以上城市平均水平高17.9个百分点。森林覆盖率达65.9%,连续38年保持全国第一,是全国大气、水、生态全优的省份之一。

然而,在朱华看来,尽管福建省环境质量长期保持优良,但仍有短板,就是环境质量高位运行下的治理短板。

问渠哪得清如许,为有源头活水来。福建12条大河水质常年为优,养育着一辈辈八闽人。福建省敢为天下先,将治水向治本、向源头、向纵深推进。在全国率先出台地方版“水十条”后,福建又创新开展小流域整治,提出用5年时间实现小流域水质大变化,全省小流域Ⅲ类以上水质达标率达到90%以上,严格考核,奖优罚劣。

曾经“河很宽,水很清”的厦门海沧区过芸溪畔的东孚镇,是闻名遐迩的“中国玛瑙之都”,257家玛瑙加工厂家聚集于此,形成中国最大的玛瑙加工贸易基地。但其加工过程中产生的废水、残渣

也成为流域最大的污染源;而位于集美区的许溪流域,因为过去农村生产方式的落后以及生态意识的薄弱,导致了河道淤积、水流缓慢,加之养殖污染无序排放,溪流一度失去生机。

自2014年底以来,厦门市通过对试点小流域范围内的山、水、田、林、路、村庄等进行统筹规划,坚持“问题导向、系统治理、多元共治、创新机制”,创新了生态环境持续提升机制,探索形成了“人山水林田湖生命共同体”善治的新范本。

如今,徜徉在过芸溪的岸边,湛蓝的天空下,细长的碧水犹如一条蜿蜒向前的长龙,在郁郁葱葱的青草地里时隐时现。白鹭戏水,清澈的水面倒映出沿线的红砖古厝,清脆的流水声与岸边人们此起彼伏的欢声笑语交织在一起。

为何要在治水上如此不遗余力?“让百姓喝上放心水,让村前小溪清水长流,让老乡记得住乡愁,这就是答案。”朱华说。

从昔日的臭水沟到如今的景观河,这样的嬗变在泉州、晋江等地不断涌现。

——泉州市为督促各地加大对水质较差、群众反映强烈的小流域整治力度,筛选问题小流域,督促各地“赛”水质,一年后再亮成绩单“晒”水质,奖优惩劣。

——晋江市针对流域范围内工业污染源、生活污染源、农业污染源及违章建筑污染源,通过采取“防控、巡查、整治、打击”等综合措施,创新实行污染源排查销号制度,定期开展联合专项督查检查,确保污染源排查一个、整治一个、销号一个,从源头解决污染问题。

下转三版