

# 中国环境报

主管：中华人民共和国环境保护部

6935期 今日8版 2016年12月26日 星期一 农历丙申年十一月廿八



主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085 邮发代号：1-59 中国环境网：WWW.CENNEWS.COM.CN

# 高度重视代表议案办理工作 认真研究落实每一件议案

## 人大环资委审议代表提出议案64件 审议结果报告获人大常委会通过

本报记者郭薇 12月25日北京报道 第十二届全国人大常委会今日表决通过了全国人大常委会环境与资源保护委员会关于第十二届全国人大第四次会议主席团交付审议的代表提出的议案审议结果的报告。

查的议案两件，建议全国人大常委会作出重大事项决定的议案1件。  
全国人大常委会高度重视代表议案办理工作。在陈昌智和沈跃跃副委员长的指导和参与下，成立了议案办理工作领导小组，制定了议案办理工作方案。在第十二届全国人大四次会议闭幕后，及时召开由国务院有关部门参加的每一件议案，并邀请代表参加有关调研和会议，进一步听取代表的意见和建议。

按照立法条件和工作进展，对议案分别提出了处理意见，对已经列入全国人大常委会立法规划的议案，抓紧起草工作，力争如期提请审议；对未列入立法规划的其他议案，征求有关方面意见，开展前期研究论证。

其中，代表议案提出的关于修改环境影响评价法和修改海洋环境保护法的两个立法项目全国人大常委会已经审议通过。

下转二版

# 全国人大常委会表决通过《环境保护税法》

二〇一八年一月一日起施行

本报记者郭薇 12月25日北京报道 第十二届全国人大常委会第二十五次会议12月25日以145票赞成、1票反对、4票弃权，表决通过了《环境保护税法》(全文见今日六版)，将于2018年1月1日起施行。

这是落实党的十八大三中全会提出的“推动环境保护费改税”任务，“落实税法法定原则”制定的第一部推进生态文明建设的单行税法，我国的税收种类由此增至19个。

《环境保护税法》共五章二十八条，以现行排污收费制度为基础进行制度设计，对计税依据和应纳税额、税收减免、征收管理等作出了具体规定。确定了环境保护税的纳税人、课税对象、计税依据、税目税额、征收管理等各项制度规定。

财政部税政司司长王建凡在25日举行的新闻发布会上介绍说，实行环境保护费改税，有利于解决排污费制度存在的执法刚性不足、地方政府干预等问题；有利于提高纳税人环保意识，强化企业治污减排的责任；有利于构建促进经济结构调整、发展方式转变的绿色税收体系；有利于规范政府分配秩序，优化财政收入结构，强化预算约束。

王建凡表示，环境保护税和其他的税收有一些不同，就是从收税杠杆入手，企业多排污就多交税，企业履行环保责任，减少污染物排放，就可以少缴税，享受税收减免。

全国人大常委会法工委经济法室副主任王清在新闻发布会上介绍说，《环境保护税法》制定过程中，遵循的原则之一就是排污费制度向环境保护税制度平稳转移，主要表现在以下4个方面：一是将排污费的缴纳人作为环境保护税的纳税人。二是根据现行排污费项目设置税目。三是根据现行排污费计费办法设置计税依据。四是现行排污费收费标准为基础设置税额标准。

二者的不同点主要是：第一，增加了企业减排的税收减免档次。现行排污费制度只规定了一档减排减免，即排放大气污染物或者水污染物的浓度值低于规定标准百分之五十的，减半征收排污费。环境保护税法增设了一档减排减免，即纳税人排放应税大气污染物或者水污染物的浓度值低于规定标准百分之三十的，减按百分之七十五征收环境保护税。第二，进一步规范了环境保护税征收管理程序，将由税务机关按照本法和《税收征收管理法》的规定征收管理。

王建凡表示，现行的财政体制排污费是实行中央和地方1:9分成。环境保护费改税以后，拟将环境保护税全部作为地方收入。另外，虽然环境保护税不采取专款专用的方式，但是不会降低污染防治和环境保护方面的投入力度。原来由排污费安排的支出纳入同级财政预算，按照力度不减的原则予以充分保障。

关于《环境保护税法》施行为何设置一年多的过渡期，王建凡表示，环境保护税是新开征的税种，涉及面很广，收费与征税两套制度要进行转换，政策和征管上需做许多前期准备工作：一是起草税法实施条例，细化具体政策和征管措施，并按程序报国务院批准。二是授权地方决定的事项，包括确定具体适用税额、增加同一排放口应税污染物的项目数等，由各省(市、区)按法律程序确定和报批。三是做好税收征管准备工作，包括建立税务与环保工作配合机制、调试征税信息系统、交接纳税人资料、建立信息交换平台等。四是加强政策宣传解读、纳税辅导和业务培训，确保征管工作有序进行。

## 环境保护部通报重点区域工业集聚区水污染防治进展情况

### 33家未建成处理设施 46家未安装在线监控

#### 涉及津冀苏三省份，京沪浙粤完成任务

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部近日向媒体通报重点区域工业集聚区水污染防治工作进展情况。截至11月底，北京、上海、浙江、广东148家省级及以上工业集聚区已全部按规定建成污水集中处理设施，并安装自动在线监控装置。天津、河北分别有1家和32家未按规定建成污水集中处理设施；天津、河北、江苏分别有2家、43家

省份	省级及以上工业集聚区总数		未按规定建成污水集中处理设施的集聚区数		未安装在线监控装置的集聚区数	
	截至11月底	截至9月底	截至11月底	截至9月底	截至11月底	截至9月底
北京	25	25	0	0	0	14
天津	60	60	1	2	2	0
河北	180	252	32	61	43	72
上海	3	3	0	0	0	0
江苏	131	131	0	1	1	2
浙江	114	114	0	0	0	0
广东	6	6	0	0	0	1
合计	519	591	33	65	46	89

和1家未安装在线监控装置(具体情况见下表)。按照《水污染防治行动计划》要求，京津冀、长三角、珠三角等区域工业集聚区应于2016年底前按规定建成污水集中处理设施，并安装自动在线监控装置。环境保护部将继续采取综合督导措施，推动各地区落实《水污染防治行动计划》规定的集中治理工业集聚区水污染防治工作任务。

# 轻型车国六排放标准发布

## 技术内容上实现六个突破，设置两个限值方案分步实施

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部、国家质检总局近日联合发布《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第六阶段)》(以下简称“轻型车国六标准”)，公布了第六阶段轻型汽车的排放要求和实施时间。

近年来，我国机动车污染物排放标准逐步提升，2001年，国家第一阶段机动车排放标准开始实施，经过15年的发展，目前全国实施国家第四阶段排放标准，重点区域实施第五阶段排放标准，单车污染物排放降低90%以上，有效促进了汽车行业技术进步。为进一步强化机动车污染防治工作，从源头减少排放，落实《国民经济和社会发展第十

三个五年规划纲要》有关要求，环境保护部、国家质检总局出台了轻型车国六标准。

轻型车国六排放标准改变了以往等效转化欧洲排放标准的方式，邀请汽车行业全程参与编制，充分吸取专家学者和企业界的意见和建议。编制组开展了大量的调查研究工作，共分析汇总8600种国五车型排放数据，调查了50万辆轻型车行驶里程情况，设计开展了验证试验。轻型车国六标准的重要意义体现在以下几方面：一是从以往跟随欧美机动车排放标准转变为大胆创新，首次实现引领世界标准制定，有助于我国汽车企业参与国际市场竞争，推动我国汽车产业发展；二是在我国汽车产能过剩的背景下，可以起到淘汰落后产能，引领产业升级的作用；三是能够满足重点地区为加快改善环境质量而加严汽车排放标准的要求。

轻型车国六标准在技术内容上有六个突破。一是采用全球轻型车统一测试程序，全面加严了测试要求，有效减少了实验室认证排放与实际使用排放的差距，并且为油耗和排放的协调管控奠定基础；二是引入了实际行驶排放测试(RDE)，改善了车辆在正常使用状态下的排放控制水平，利于监管，能够有效防止实际排放超标的作弊行为；三是采用燃料中立原则，对柴油车的氮氧化物和汽油车的颗粒物不再设立较松限值；四是全面强化对VOCs的排放控制，引入48小时蒸发排放试验以及加油过程VOCs排放试验，将蒸发排放控制水平提高到90%以上；五是完善车辆诊断系统要求，增加永久故障代码存储要求以及防盗改措施，有效防止车辆在使用过程中超标排放；六是简化主管部门进行环保一致性和在用符合性监督检查的规则和判定方法，使操作更具有可操作性。

为保证汽车行业有足够的准备周期来进行相关车型和动力系统变更升级以及车型开放和生产准备，本次轻型车国六标准采用分步实施的方式，设置国六a和国六b两个排放限值方案，分别于2020年和2023年实施。同时，对大气环境管理有特殊需求的重点区域可提前实施国六排放标准。目前，标准实施的行业生产和油品条件也已初步具备。多家轻型车生产企业已基本完成符合轻型车国六标准样车的开发工作。国家质检总局、国家标准委已于同期批准发布了第六阶段车用汽、柴油国家标准。

下一步，环境保护部将积极协调有关部门，切实保障轻型车国六标准的实施，进一步加大机动车环保达标监督检查力度，推动车用油品升级，切实改善城市空气质量。

# 国六是全球最严排放标准之一

## ——环境保护部大气司负责人就轻型车国六标准相关问题答记者问

本报记者王昆婷北京报道 环境保护部、国家质检总局近日联合发布《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第六阶段)》(以下简称“轻型车国六标准”)，公布了第六阶段轻型汽车的排放要求和实施时间。环境保护部大气环境管理司司长刘炳江就社会各界关心的热点问题回答了记者提问。

问：我国机动车污染现状如何？为什么到了国六标准要更强调立足国情？

答：2009年以来我国汽车产量居世界第一，2013年以来更是每年产量突破2000万辆，截至2015年底，汽车保有量突破1.7亿辆，其中轻型汽车1.5亿辆左右。据测算，2015年全国机动车四项污染物排放总量为4532.2万吨，其中一氧化碳(CO)3461.1万吨，碳氢化合物(HC)430.2万吨，氮氧化物(NOx)584.9万吨，颗粒物(PM)56.0万吨。汽车排放的各项污染物排放所占比例为：CO占86.9%，HC占83.3%，NOx占92.2%，PM占95.7%。

我国是汽车生产大国，但并不是汽车强国，汽车的整体技术水平与国际先进水平仍有差距，高端产品仍为国外或合资公司垄断。此次轻型汽车国六标准基于全球技术法规基础，引入了欧洲标准和美国标准的先进内容，考虑了我国的环境质量改善需求，形成了一个全新的自主技术标准，提升国内企业及相关零部件行业的竞争力，打造汽车强国的关键一步。

问：国六标准适用于哪些车辆？

答：按照最大总质量将汽车划分为轻型汽车和重型汽车。本标准适用于最大总质量不超过3500kg的M1类、M2类和N1类汽车。因燃料类型不同，轻型汽车包括轻型汽油车、轻型燃气车、轻型柴油车和轻型两用燃料汽车。

标准规定了轻型汽车在常温和低温下排气污染物、实际行驶排放(RDE)排气污染物、曲轴箱污染物、蒸发污染物、加油过程污染物的排放限值及测量方法，污染控制装置耐久性、车载诊断(OBD)系统的技术要求及测量方法。还规定了轻型汽车型式检验的要求和确认，生产一致性和在用符合性的检查与判定方法。

问：和现行标准相比，做了哪些修订？

答：本标准是对现行《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第五阶段)》的升级。和现行标准相比，主要有以下几方面的不同：

一是测试循环不同。从国五的NEDC循环变为WLTC循环，工况(速度)曲线瞬态变化明显，最高速度达到131km/h，对车辆的冷启动、加速及以高速行驶大负荷状态下的排放进行了全面考核，覆盖了更大的发动机工作范围，对车辆的排放控制性能提出了更高的要求。

二是测试程序要求不同。试验车辆的质量和道路载荷设定直接影响车辆的油耗和排放表现。国六标准用更加严格的测试要求，例如提高试验车辆的重量，要求轮胎规格必须与量产车一致等措施，有效避免了汽车企业利用标准漏洞在实验室测试中得到一个漂亮的数据，但是在实际使用中却不尽人意的行为。

三是限值要求加严。相比国五加严了40%~50%左右，另外，与国五阶段汽油柴油车采用不同的限值相比，国六标准根据燃料中立原则，对汽油柴油车采用了相同的限值要求。

四是相比国五新增了实际道路行驶排放。第一次将排放测试从实验室转移到了实际道路，要求汽车既要在实验室测试达标，还要在市区、郊区和高速公路上，在车辆正常行驶状态下利用便携式排放测试设备进行尾气测试，结果也必须达到标准规定要求，能够有效避免类似大众排放门之类的排放作弊行为。

五是加严了蒸发排放控制要求。国五标准采用欧洲标准，由于欧洲的平均气温低，且柴油车占全部车辆的50%以上，蒸发问题不明显，因此标准要求低。我国幅员辽阔，温差变化大，汽油车占绝大多数，因此蒸发问题影响突出。据估测，目前的汽油车单车年均油气挥发8.8kg左右。因此，国六标准对车辆在停车、行驶以及高温天气下的汽油蒸发排放控制提出了严格要求，同时还要求车辆安装ORVR油气在线回收装置，增加了对加油过程的油气控制。

六是增加了排放质保期要求。即要求在3年或6万公里内，如果车辆出现排放相关故障和损坏，导致排放超标，由汽车生产企业承担相应的维修和更换零部件的所有费用，切实保障了车主的权益。

七是提高低温试验要求。相比国五的CO和HC限值加严1.3/1.1倍，同时还增加了对NOx的控制要求，能够有效控制冬季车辆冷启动时的排放。

八是引入了严格的美国车载诊断系统(OBD)控制要求。全面提升了车辆排放状态的实时监控能力，能够有效及时发现车辆排放故障，保证车辆得到及时和有效的维修。

问：新标准何时实施？

答：国六标准的实施，将全面提升汽车排放控制能力，大大降低汽车的污染物排放。考虑汽车技术升级的准备期、导入期等以及我国严峻的空气质量形势，最终将标准实施日期确定为：本标准自发布之日起，即可依据本标准进行型式检验，自2020年7月1日起，所有销售和注册登记的轻型汽车应符合本标准6a限值要求。自2023年7月1日起，所有销售和注册登记的轻型汽车应符合本标准6b限值要求。

问：与国际排放标准比较，新标准的控制水平如何？

答：仅从限值水平来看，轻型汽车国六a阶段限值略严于欧洲第六阶段排放标准限值水平，比美国Tier3排放标准限值要求宽松；国六b阶段限值基本相当于美国Tier3排放标准中规定的2020年车队平均水平。如果考虑到测试程序的不同，以及RDE法规和PN限值的引入，可以说国六标准是目前世界上最严格的排放标准之一。

问：标准实施需要哪些技术，经济成本如何？

答：实施新标准，主要改进催化转化器中的催化剂(增加贵金属用量等)、改进燃料喷射方式、改进ECU电控单元、改进发动机燃烧室的构造(包括换气时的控制等)、增大碳罐容积、改进燃油系统密封性、升级OBD系统等。由于我国国五以前柴油车排放标准较低，国六首次采用燃料中立原则，柴油车升级难度高于汽油车。其中轻型汽油车单车升级成本约需1200元，轻型柴油车单车升级成本约需4000元。但随着零部件产业的发展，成本会逐步降低。

问：标准实施的可行性如何？

答：标准启动伊始，标准编制单位便邀请了五十余家国内外主流的汽车企业和零部件企业组成了国六轻型汽车标准工作组，期间通过四十余次工作组会议讨论，并且组织超过上百辆试验车进行了试验验证，对主要技术内容和要求达成了一致意见。发展改革委、工业和信息化部、国家标准委、中国汽车工业协会和中国内燃机工业协会一致认同国六标准技术方案科学合理。

2015年国务院研究确定《加快成品油质量升级工作方案》要求“抓紧启动第六阶段汽、柴油国家标准(国VI)标准制订工作，力争2016年底颁布并于2019年实施”。国家标准委已经开展了国六车用燃油标准制定工作，于2016年6月15日公开征求意见，2016年10月17日通过标准技术审查。据悉，石化企业也进行了油品升级准备工作，预计2020年可具备国六排放标准实施的油品供应条件。

本报记者吕望舒 12月25日北京报道

2016年国家自然保护地评审会议12月24日~25日在京举行，环境保护部副部长、评委会主任委员黄润秋出席会议并讲话。

黄润秋指出，党的十八大以来，党中央、国务院将生态文明建设和生态环境保护摆在了更加重要的战略位置，对自然保护区建设和管理提出了更加严格的要求。习近平等中央领导同志多次对生态文明建设和生态环境保护作出重要批示，为做好自然保护区工作提供了根本遵循；生态文明体制改革持续深入开展，党中央、国务院出台了一系列的重大决策部署，为自然保护区事业健康发展提供了制度保障；自然保护区建设和管理情况得到了国家的高度重视和社会的广泛关注；为进一步做好自然保护区工作奠定了坚实的基础。

黄润秋强调，近日审议通过的《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》，强调一条红线管控重要生态空间，形成生态保护红线全国“一张图”；环境保护部刚刚印发的《全国生态保护“十三五”规划纲要》提出了自然保护区工作的目标。这些重要文件和规划是我们做好自然保护区工作的重要指导和依据，我们要深入贯彻落实党中央、国务院相关要求，采取有效措施推动自然保护区事业健康稳定发展。

黄润秋强调，当前我国自然保护区在弥补保护空缺、优化空间布局方面的任务依然很重，要继续贯彻积极新建、严格调整的评审方针，要探索实施自上而下推动新建国家级自然保护区的工作方式，完善保障机制，提高新建国家级自然保护区的积极性；对于日益增加的申请调整的国家级自然保护区，要严格履行调整管理规定，深入分析，充分论证，使评审决策经得起历史的考验。

第六届国家级自然保护区评审委员会11个成员单位、15名部门代表和33位专家委员参加了会议。经过评审委员会两天的评审，7处晋升的自然保护区、8处调整的自然保护区通过评审。

# 国家级自然保护区评审会议召开

黄润秋出席并讲话



为改善城市公园绿地，给市民提供更多休闲场所，截至目前，宁夏回族自治区银川市已建成小微公园32处，2017年将再添10处。  
彭昭之/新华社供图