

聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

用铁腕执法,为民守护美丽上海

——上海市环境监察总队深入开展“两学一做”学习教育



上海市环境监察总队深入开展“两学一做”学习教育活动,因为总队人员参观四大纪念馆,加强党建引领。

◆蔡新华

今年1~9月,上海市环保系统共查处违法案件2160件、处罚金额逾1.54亿元,同比分别增长14.62%和37.54%。这是上海市环境监察总队党员干部在“两学一做”学习教育中,在日常工作中用执法行动交出的一份实实在在的成绩单。

上海市环境监察总队党总支一班人表示,这张成绩单源于党员干部讲政治、有信念,讲规矩、有纪律,讲道德、有品行,讲奉献、有作为意识的不断增强,得益于执法人员扎实的作风、勇于担当的精神、创新克难的举措和真心为民的情怀。



上海环境监察人员集体协商专项执法行动。

以扎实过硬的作风落实环保法规

去年,史上最严的新《环境保护法》正式实施。法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施,落实新法关键是严格执法。

上海市环境监察总队党总支委员田瑾说:“我们强调要以扎实过硬的作风确保新法落地。党员干部要带头学法、知法、用法,结合实际,推动新法在环境执法中的实施。”

在全市环境保护大检查中,总队优秀共产党员杨红军带队对某工程公司进行现场检查,发现该公司总排放口水中的总磷浓度超过了排放限值。执法人员向该企业送达了《责令改正决定书》和《行政处罚决定书》,罚款6万元。尽管执法人员警告企业,如果不按时整改,将对其执行新环保法中按日计罚。但是企业主固执地认为认罚一次,算是服从管理了,并不想掏钱进行整改。

“对污染企业进行罚款不是目的,目的是为了让其不再违法排污。”这已经成为上海市环境监察总队执法人员的共识。

过了一段时间,杨红军带队杀个“回马枪”,检查显示这家企业的排污依然超标。总队随即对该企业违法行为进行按日连续处罚,罚款168万元,并责令立即改正违法行为。面对处罚结果,企业负责人心有不甘地说:“没想到环境执法真的严了。”

新环保法实施以来,新法赋予的各种新手段、新措施已在全市范围内落地开花,按日计罚、限产停产、移送公安机关行政拘留以及追究刑责等方面均有较大突破。

今年3月,总队第一党支部书记龚军带队在对某集装箱服务有限公司检查时,闻到一股异味。直觉告诉龚军这家公司可能存在废气排放问题。

执法人员沿着异味来源方位,在公司堆场内发现废气治理设施已被拆除,导致废气无组织排放,废水治理设施未运行。

公司相关负责人却不以为然地表示,这点事儿罚点钱就解决了。

龚军正告诉他,根据新环保法不仅要对该公司罚款和责令整改,还要

对相关责任人移送公安机关实施行政拘留。

“过去只知道会罚票子,现在才知道还要蹲号子。”这一消息极大地震慑了一些违法排污企业。

今年1~9月,上海市环境监察系统

做出按日计罚的案件共3件,处罚金额共计245万元,实施查封扣押共37件,限制生产、停产整治共计10件,移交公安部门行政拘留5件,涉嫌环境犯罪移交公安部门19件,取得了明显的执法成效。

以勇于担当的精神零容忍严执法

不管你是谁,违法必被究;不管事情有多难,违法必被查。这是上海市环境监察总队党员干部的铮铮誓言。

今年7月上旬,上海市环境监察总队收到投诉,奉贤区四团镇五四农场附近一家染料厂,存在夜间生产废水直排杭州湾。上海市环境监察总队第二党支部黄渊智带队前往查办。

7月11日,执法人员在入海口的水闸边找到了该厂,但是大门紧锁,没有生产迹象,难道投诉人有误?

他们主动与海边的垂钓者攀谈,垂钓者愤愤地说:“污水排放口就在离染料厂约1公里处入海口,有毒的污水搅得鱼儿也不愿来这寻食了。”进一步了解了得知,该厂为逃避监管部门检查,经常间歇生产,夜晚居多。

执法人员兵分两路,一路隐藏在厂区大门外,一路蹲守在污水排放口。不分昼夜,轮班换岗,日夜蹲守,7月14日早晨工厂终于开工了。

当执法人员突然出现在厂里时,惊得工厂负责人目瞪口呆,实在无法想象在高温酷暑中,是什么力量支撑着执法人员,连续数日蹲守在荒郊野外。

此时,车间内高速运转的17台离心脱水机正在敞篷式作业,下料槽及离心机产生的盐酸雾严重刺激着执法人员的眼和鼻子,厂内还堆放着大量待处置的危险废物。铁证如山!

上海市环保局在做出责令该厂停产整治的同时,商请当地电力部门中止向该厂提供生产性用电。

参加此次行动的总队党总支委员

叶茂说,这次行动充分体现了党员干部勇于担当的精神。越是在深更半夜、节假日、恶劣天气中,执法人员越要赶到现场。因为有的偷排企业就是选择在什么时候偷排的。

上海市环境保护先进个人、总队第一党支部樊晓东在工作中发现某企业涉嫌严重环境违法行为,该企业10多年前在厂区填埋了大量危险废物。

樊晓东当即查阅了企业相关资料,详细标注了企业的卫星地图,通过多方调研,初步掌握了该企业填埋废物的物量、时间、区域。按照上海市环保局和环境监察总队的部署,樊晓东带着挖掘队伍来到填埋现场。

但是当初的工厂已变成了一块3万平方米的水泥地,上面还堆放着一排排集装箱。危险废物到底埋在哪?一旦定位有误,不但浪费了大量的人力物力,还要影响环保执法的效率。

但是樊晓东认为,没有一点担当精神,是永远干不成事的。他带着大家仔细对照分析当前的场地施工图和当初的工厂平面图,最终确定开挖区域。开挖后,在场的执法人员蹲下身体,瞪大眼睛,紧盯铲土中的每一点蛛丝马迹。

半小时后终于挖到了危险废物。与此同时,环保和公安部门对企业相关负责人制作了询问笔录,确认了企业填埋危险废物的违法事实。目前,公安部门已依法对涉事人员进行了刑事拘留。

樊晓东感慨道:“我们只有勇于担当,铁腕执法,才能让违法者无处遁形。”

以创新克难的举措破解执法难题

面对环境保护的新情况、新问题,传统的执法手段和模式越来越难以适应新要求。在克难中奋进,在创新中提升,对于上海市环境监察总队的党员干

部,一直处于现在进行时。

为提升环境监管执法的规范化和信息化水平,上海市环境监察总队开展了移动执法。

环境监察总队第四党支部副书记姚诚纯和第一党支部闻春博,来到一家化工企业进行检查。他们打开移动执法电脑,点开所要检查企业的名称,企业所在地、企业排污状况、上次检查情况等一览无余。

检查完毕,姚诚纯将结果输入移动执法电脑,传输到市环境监测总队指挥平台,指挥人员当即审核并以电子文书批复后,随之一份裁定书在执法现场被打印出来,企业相关负责人确认签字。

过去像这样的一项执法任务,从领导批转到具体工作人员,来来回回要耗时1至2天,现在10多分钟就解决了。

“移动执法在提高执法效能的同时,着重解决了处罚自由裁量权过大,判案标准不够规范等环境执法问题,实现规则统一化、工作标准化、办案流程化、重要节点可控化。”市环境监察总队党总支委员王宇说。

随着大气污染治理工作的不断深入,烟粉尘、二氧化硫、氮氧化物等常规大气污染物的排放总量持续下降,来自石油化工、工业涂装、包装印刷、涂料生产等行业的,以挥发性有机物为主的有机废气排放已成为全市大气污染的重要污染源,而这些行业在生产过程中的无组织排放是当前大气污染治理的重点和难点。

上海市环境监察总队党总支委员周洪指出,无组织排放一般是指大气污染物不经过收集处理和排气系统的无

规则排放。散发的气体监测程序复杂,取证难且时间长,往往还延长了污染的时间。我们想如果能把无组织排放的处罚,由“结果罚”变为“行为罚”,执法效率就高了。

执法人员的想法得到上海市环保局领导的高度重视,在上海市环保局法规处的牵头下,根据《上海市大气污染防治条例》有关“行为罚”的相关规定,制定了上海市《无组织排放废气(粉尘)环境行政执法操作规程》,只要发现有无组织排放行为,即可依法予以处罚。

不久前,周洪带队对金山区挥发性有机物排放企业进行专项突击检查,一家家具制造有限公司面修喷漆车间水幕设备水泵损坏,但是车间仍在从事生产,喷漆废气未经处理直接排放大气。同时,这家公司未在密闭空间内进行喷涂作业,车间内异味重,车间门窗均开启,厂区周边也有喷涂异味。

该公司明显涉无组织排放,执法人员当即要求企业停止生产和排放,并立案查处。这也是上海市出台《无组织排放废气(粉尘)环境行政执法操作规程》后,首次在该类执法中的应用,为当前控制PM_{2.5},加强对行业监管提供了示范,开启了有效监管的新征程。

今年是“十三五”开局之年,也是环保工作改革创新之年,上海市环境监察总队用创新攻坚克难,用创新引领执法,已成为环境执法人员的工作理念。

以真心为民的情怀解决群众诉求

随着群众对环境的要求不断提高,如何全心为民,以环境执法的抓手来改善环境质量,满足群众的环境需求,成为摆在总队党员干部面前的一道课题。

“我们楼下的饭店油烟刚好朝着我家窗户,每天油烟呛鼻子……”近日,上海市环境监察总队热线科接到居民刘某打来的举报电话。

“这样的举报电话,看起来事情不大,但与老百姓的日常生活密切相关。”上海市环境监察总队第二党支部刘义杰二话没说,带队赶赴现场。

这是一家东北菜小饭店,厨房内没有配备任何有效的油烟净化设施,任由油烟气直接向外排放,清洗餐具产生的油污水未经处理直接排入城市雨水下水道。

饭店老板扯着嗓门喊:“我这店就两个小灶头,每天炒不了几个小菜,咋就对环境产生影响呢?”

刘义杰请老板先别急,然后带着他爬到饭店顶上,指着正在排出的排气口说:“你闻闻这味道是不是呛人?楼上人还怎么过日子?为了赚点钱,你愿意牺牲他们的健康吗?假如不整改,我们将依法关店。”

饭店老板无言以对,低声说:“我是外地人,就靠这个小饭店糊口,你们能不能帮帮我,我一定配合你们。”

刘义杰耐心地向小饭店老板介绍了整改方案和办理环评的程序。饭店老板当即表示,马上向楼上居民道歉,饭店整改好就去办理环评。

长期工作在环保热线岗位上的市

环保局优秀党员周健说,市民的每一件琐碎小事,对他们来说都是实实在在的大事。如果这些小事得不到及时有效的解决,就会影响他们的思想情绪,影响他们对党和政府的感情。

周健每天上班后的第一件事,便是查看工作日志,了解群众反映的热点难点问题。凡是遇到有价值的线索投诉,她都会直接通过电话聆听群众倾诉,跟踪做好督办工作,做到事事有回音,件件有着落。

参加环保工作已整整30年的徐钧是“心系群众,爱岗敬业”的模范。在处理群众信访投诉时,他总是将心比心、为民排忧。

一次,几位大叔大妈不满工地夜间施工噪声扰民,堵着工地大门不让车辆进出。徐钧和同事们反复向大叔大妈们进行解释,请他们暂时离开工地,并承诺将依法对工地施工情况开展调查。

天突然下起大雨,徐钧主动地把单位的车让给大叔大妈们避雨,自己却蹲在路边的屋檐下躲雨。

一位大叔看着雨中的徐钧感动地说:“我觉得这干部是真心帮我们的,我们信任他,先回家等消息。”一场一触即发的矛盾化解了。随后,建筑方在徐钧的协调下,采取了降噪措施并调整了施工时间。

上海市环境监察总队党总支书记黄帅说,在市环境监察总队像这样真心为民的事迹不胜枚举。党员干部们始终把人民利益高高举过头顶,以维护群众合法权益为核心,努力工作在环境执法战线上。



战高温,监察人员到上海石化检查。