

## 针对江阴、昆山危险废物集中处置项目建设严重滞后

# 江苏开出首张区域限批令

本报记者李莉南京报道 记者日前从江苏省环保厅获悉,由于江阴、昆山危险废物集中处置项目建设严重滞后,从12月12日起对上述两市实施为期1年的环评区域限批,这是江苏首次针对危险废物处置问题发出区域限批令。

良好的生态环境既是判断经济发展的重要标志,也是衡量民生幸福指数的重要标尺。江苏省委第十三次党代会报告提出,生态环境是江苏全面小康建设的突出短板,必须摆在重中之重的位置。

以与人民群众生产、生活紧密相关的危险废物为例,江苏的危险废物主要来自电子、化工等行业。2013年以来,江苏各地危险废物申报产生量急剧增加,而全省危险废物处置能力建设滞后,造成较大环境风险。加强

环境风险防控,加快危险废物处置能力建设已迫在眉睫。

今年初,江苏省环保厅对全省各地危险废物产生、贮存、处置需求、能力缺口及规范化管理考核情况进行综合评估,梳理出部分危险废物焚烧填埋处置能力缺口大、集中处置项目建设进度缓慢、危险废物规范化管理水平不高的地区。

4月,江苏省环保厅专门对淮安、徐州、江阴、太仓和昆山等5市地方人民政府印发了《关于切实加快推进危险废物集中处置设施建设的函》,要求尽快推进危险废物集中处置项目建设,并提出危险废物集中处置项目在半年之内须取得实质性进展。

日前,江苏省委、省政府印发的《“两减六治三提升”专项行动方案》专门提出,要建设一批危险废物焚烧、填

埋等集中处置设施,基本解决危险废物处置能力不足问题;提高企业危险废物规范化管理水平,严厉打击危险废物非法转移、处置和倾倒行为。

记者了解到,江阴、昆山因电子、化工、机械加工等产业集中,危险废物产生量居全省前列。但目前,江阴、昆山两市危险废物集中处置项目建设仍未达到省环保厅规定的实质性进展要求。

因此,根据环境保护部《建设项目环境影响评价区域限批管理办法(试行)》和省环保厅《关于进一步严格产生危险废物工业建设项目环境影响评价文件审批的通知》,江苏省环保厅决定对江阴和昆山两市实施环评区域限批。

限批期间,省、市、县三级环保部门暂停两市产生危险废物的建设

项目环评文件(环境保护设施建设项目除外),这也意味着除了环保设施建设项目外,上述两市任何有危险废物产生的建设项目均无法通过审批。

江苏省固体废物监督管理中心主任顾明事表示,江苏旨在以环评区域限批手段,压紧责任链条,将保护环境“党政同责,一岗双责”的责任体系传导至地方政府,要求地方政府落实《环境保护法》关于统筹建设危险废物集中处置设施、场所并保障其正常运行的规定,落实中央环保督察组对江苏省督察反馈意见的整改要求,贯彻省委、省政府《“两减六治三提升”专项行动方案》,倒逼地方尽快提升危险废物处置能力,大力调整产业结构,奋力建设绿色发展新局面。

## 第五届《环境保护》年会在京举行

本报记者刘晓星北京报道 由《环境保护》杂志社主办的第五届《环境保护》年会在京召开。本届年会以“环境质量改善 推动绿色发展”为主题。

与会专家从多角度解读国家推进生态环境治理的方针政策,探讨改善环境质量推进绿色发展的思路、路径,分析“十三五”时期的环保形势与任务,重点探讨大气污染防治、循环经济、供给侧改革、“互联网+”、化学品管理等热点问题。

本届年会设1个高峰论坛即“融合与创新 2016中国绿色发展高峰论坛”和“‘十三五’生态环保规划研讨会”“环保局局长研讨会”“环境监察工作创新研讨会”“环境保护宣传教育研讨会”4个平行论坛。

会议期间,“2016年度环保政务传播影响力排行榜”“2016绿色品牌榜”揭晓,同时还发布了“绿色发展”论文征集结果。会议期间,百家优秀企业代表联名发出《践行企业责任 推进绿色发展》倡议。



在浙江省台州市路桥区南官河一带,临河而建的砖木结构老房子比较多,考虑到没有施工面,无法在地下铺设管道,路桥区在沿河的河西老街和新路老街都推广了壁挂式污水收集系统,大大提升了南官河的水质。人民图片网供图

### 上接一版

但许多企业在不断迎接挑战中,自身的竞争力也随之提升。除了拥有应对标准差异的能力,项目设计也成为企业提升竞争力的重要方式。记者了解到,在我国现在用BIM(建筑信息模型, Building Information Modeling)进行工程设计的企业非常少,传统的市政设计院也不愿意采用这一设计手段。但是,在伊朗项目中,金科水务已经采用BIM设计模型,不仅实现零件设备按需采购,减少材料浪费,而且每个零部件上都有唯一码,组装快速简便,能大幅缩短工期。

“小到两毫米的线圈,在三维设计模型中都有显示,而且设备和零件安装就像组装乐高玩具一样,提升效率的同时,返工率降低了70%-80%,并且后续运营维修也方便了许多。”张慧春说。

如何达到甲方严苛的考查要求是金科水务面对的另一挑战。“在‘一带一路’走出去后我们发现,国外政府和企业对项目企业的质量控制要求非常高。比如,我们一开始找到国内的一家设备制造商作供应商,但因这家制造商将不锈钢材料和碳钢材料堆放在一起,甲方就敦促我们在这一项目中停止和这家企业合作。此外,甲方每月会有两次来工程实地监管,精细到对焊缝大小要求一致的地步。”

无独有偶,北控水务在马来西亚Pantai项目中也经历了类似考验。由于项目是在使用了20多年的氧化塘上建设新的污水处理厂,法律要求建设期间现有污水必须经处理后达标排放。

“原址根本没有足够空间来处理现有污水,氧化塘里还有一两米深的泥沙和污泥,总共约有几十万方,需要按环保法律要求脱水清除。”北控水务海外事业部副总经理罗学耕告诉记者,“为此企业采用了土工管袋用于污泥脱水,仅清理泥沙和污泥就花费了半年时间。同时,由于污水处理厂位于100多年前的矿场上,基坑深度达16米,坑底低于紧邻的巴生河河床,周边还有居民建筑、铁路等设施,如何保证质量和安全都是严峻的挑战,需要企业精心设计精心施工以避免施工事故。”

除了硬指标,软实力也成为人们看重的因素。价值理念、企业文化、尊重并融入当地历史和文化等,是不可忽视的条件。王元培表示,环保企业带给“一带一路”沿线国的不只是项目,还有环保、生态、绿色理念。

### 怎么出得去、站得住、长得大?

信念、准确的认知以及判断非常重要,除顶层设计外,还应加强对走出去的企业提供政策支持和融资的便利,并加强相关辅导和咨询服务等

拿下第一单远远不够,国外持

续的市场才是企业看中的“蛋糕”。

然而“蛋糕”能否吃得到,还需要企业在对目标国家的认知和了解上下功夫。

有业内人士告诉记者,十年前有不少环保企业折戟东南亚市场,就是因为缺少对当地的深入了解,给企业造成重大损失。“比如,柬埔寨存在大量成衣制造企业,在制衣以后的浆洗环节会产生大量纤维屑、染料、浆料、化学制剂,而这些污染物都包含在排放的废水中。色度深、可生化能力强,随季节、经济形势变化大,是这一地区的水质特点。然而,我国环保企业当时并不了解这些情况,应对上就出现了问题。”

第一步失败了,企业纷纷打道回府。如何成功走出第一步,并能长久在当地获取资源、拓展业务并实现本土化,成为企业亟待解决的问题。

林洪冰将企业走出去的过程概括为看得准、出得去、站得住、扎得稳、长得大。“看得准,是指企业走出去前一定要对‘一带一路’沿线国家的政治、经济形势和项目情况进行准确的认知和判断。出得去是企业要有相应的理念、信念、人才和方向。”

林洪冰强调,信念非常重要。“很多谈判耗时长达一两年,常常是‘进二退一’,有可能前一天还谈得很好,看似合作有较大进展,但是第二天一早进程就重新归零,需要重新谈起。这对工作人员的耐心、恒心、意志力和体力都是极大考验。”

站得住、扎得稳则是指企业在所在国的第一个项目一定要做好,通过了对方的考验,树立了品牌,就有望逐步扩大当地市场。当企业能够从当地获取人力、设备、信息等资源,真正实现属地化后,当地项目收入成为了公司稳定的营收来源,这样就真正实现了长得大。

除了企业自身应对挑战,政策支持也十分必要。企业家呼吁,除顶层设计外,还应加强对走出去的企业进行多方面辅导和咨询服务,并提供政策、融资的便利等。

赵笠钧表示,“一带一路”战略下,扶持环保企业走出去的政策需要顶层设计,政策间要相互协调,而目前这方面制度安排并不很清晰。“比如,最近我国外汇管制趋严,中国人民银行、外管局发文对对外投

资进行了限制,但应实行差别化政策,以与鼓励企业‘一带一路’走出去政策相协调。”

环境商会秘书长马辉则表示,环保企业走出去包括并购公司、提供设备、环保企业作为工程项目联合体成员等多种形式,但还不够系统。

“目前,走出去的环保企业大概分为3类,第一类是上规模、有技术、对外合作基础比较好的大企业,他们走出去步伐会快一些。第二类是持观望状态的企业,其占比比较大。第三类是小微企业,自身不具备走出去的能力,只能做一些辅助性工作。政府部门可以总结第一类企业走出去成功和失败的经验,评估风险,做好基础性工作,让他们起到引领作用。这样在不远的未来,环保企业很可能是组团、成规模走出去。”马辉说。

林洪冰表示,企业走出去面临不少风险,包括来自政治、经济、法律、合约、业主、承包商等方面的风险。目前,政治风险已经成为影响企业走出去的最大风险。“我国企业如果要走出去,需要进行国别、资金政策、财会、金融、税务等多种培训。”

在细化政策方面,罗学耕表示,我国的劳务人员是优秀的建设者,但是由于一些国家对我国没有开放劳务,导致项目执行容易拖延。“希望政府能够与‘一带一路’沿线国家就适当给予中国企业劳务配额进行协商,解决企业的一些困难。”

同时,中国企业在项目执行过程及售后服务中,需要派出技术骨干和管理人员,但是国内业务骨干的工作签证非常慢,比如去年马来西亚移民局收紧工作签证,导致我国专业人员不能及时赴当地处理问题。

此外,金融政策的支持不可或缺。虽然作为国家顶层设计的“一带一路”愿景与行动》中明确相关国家加强金融融通,但是细化的金融政策还没到位,难以支持企业走出去。

记者了解到,目前由于欧美国家对伊朗实行禁运,所以对我国环保企业来说,目前是“入伊”的最佳时机,张慧春将之称之为“窗口期”。“比如伊朗需要大量基础设施投资建设,如果国家出台相应金融政策,增加对环保企业的授信,将加快企业走出去的进程。”他还透露,仅在伊朗,企业预估的水务项目市场就有几十亿美元。

## 福建反馈督察龙岩泉州宁德情况

### 三市“党政同责”“一岗双责”仍有差距

本报讯 经过5个月的环保督察,福建省委、省政府环境保护督察组日前分别召开反馈会,通报首批针对龙岩、泉州、宁德3个设区市的督察情况。

截至目前,以上3个设区市已办结环境举报问题506件,共查处289家违法企业。其中行政处罚146件、罚款527万元、移送公安机关拘留18人。除了督企,督政也开始启动问责机制,龙岩首批已问责17名党政机关和国有企业责任人。

督察组指出,被督察的3个设区市对“党政同责”“一岗双责”重视程度与国家和省委、省政府的要求仍有差距,环境保护工作存在短板。比如,龙岩市水环境质量总体未好转,小流域污染严重,部分考核指标超标;养殖业污染重点整治任务未按期完成,市县污水垃圾收集处理不到位等。宁德市部分考核

指标长期超标,工业产业优化提升滞后,养殖业污染长期整治不到位,城乡人居环境整治进展缓慢,矿产资源开发引发生态破坏比较突出等。泉州市二氧化氮浓度逐年升高,臭氧浓度呈上升趋势;临港大型石化企业规划滞后,产业转型升级进展较慢,环境基础设施建设滞后等。针对各地存在的问题,督察组有针对性地提出整改意见和建议。

龙岩、泉州、宁德3市主要负责人纷纷表示,将高度重视此次环保督察反馈的问题,坚决履行“党政同责”“一岗双责”,下大决心、花大气力全面做好问题整改。

据了解,目前这3个设区市正抓紧研究制定整改方案,整改方案将在反馈后30个工作日内、整改落实情况将在6个月内报送省政府,并公开接受社会监督。魏然 潘园园

### 石家庄市政府常务会议提出

## 不达标排放不能恢复生产

本报记者张铭贤 通讯员李玺尧石家庄报道 河北省石家庄市市委副书记、市政府党组书记邓沛然近日主持召开市政府常务会议。会议研究并原则通过了《石家庄市利剑斩污行动结束后加强大气污染防治工作的意见》和《石家庄市大气污染防治工作市县同步联防联控实施意见》。

会议指出,“利剑斩污”行动即将结束,为巩固成果,石家庄市将本着不达标排放不能恢复生产的原则,继续做好大气污染防治工作。

邓沛然指出,要确保两个治理意见落实到位,把各项治污减排措施细化落实到具体环节、具体岗位,落实到部门、人头,坚决把各项防治措施落到实处。各县(市)区政府对大气污染防治工作

要负主体责任,“一把手”是第一责任人,各相关部门是环保执法检查的责任主体。

邓沛然强调,要严格执法监管,这不仅是对政府执行力的考验,也是对部门工作能力的检验。对偷排、偷放、超标排放的污染企业,一律先停产再处罚,实行“一次查实、顶格处理”。要确保市县联动,各县(市)区必须与市里保持步调一致,严格按照市里的决策部署不折不扣地抓好贯彻落实。要强化督导检查,加密督导检查频次,开展专项督查、重点督查,深入一线。要严格追责问责,严格按照“党政同责”“一岗双责”和失职问责、终身追责的要求,逐级追责问责,通过实打实、硬碰硬的追责问责,确保令行禁止、步调一致。

### 内蒙古

## 明显提升执法效能

本报见习记者李俊伟呼和浩特报道 自环境执法大练兵活动开展以来,内蒙古自治区环保厅认真组织,借助大练兵活动全面加强环境监管,严查环境违法行为,执法效能提升明显。

按照部署,内蒙古各地积极开展环境执法大练兵活动,以群众对办理情况的满意度为评价标准,夯实大练兵活动的群众基础;全面推行“日常监管领域双随机抽查系统”“环境监管网格化管理系统”“污染源‘一企一档’信息管理系统”。

据悉,内蒙古主要从落实环境问题台账管理制度、落实日常监管随机抽查

制度和落实网格化环境监管体系建设3个方面形成合力,推动大练兵活动的深入实践。

截至目前,全区纳入台账管理的环境问题共4280个,台账管理工作已成为内蒙古加强环境保护工作的重要抓手。全区124个(包括9个开发区)盟市、旗县区环境监察机构全部建立实施“双随机”制度,建立污染源和监察人员数据库69个,纳入日常监管污染源共13705家(次),实施“双随机”监管污染源共4212家(次)。全区共划分6345个环境保护监管网格,初步构建起“全方位、全覆盖、无盲区”的环境保护监管网络体系。

### 十堰

## 办理行政处罚案件71件

本报通讯员叶叶成 张吉龙十堰报道 湖北省日前召开环境执法大练兵电视电话会议,十堰市作为先进典型在会上做交流发言。

环境执法大练兵活动启动后,十堰市将整治污水处理厂和垃圾填埋场环境安全隐患、违法违规建设项目清理、工业园区雨污清分流、群众投诉突出环境污染问题等重点难点领域作为执法大练兵活动主战场,综合运用行政处罚、查封扣押、限产停产、行政拘留、预警约谈、环保追责等措施,通过晴天查和雨天查、白天查和夜间查、工作日和节假日巡查等执法活动,推进解决了一大批环保历史欠账,在实践中检验了练兵成效。

据悉,自今年9月环境执法大练兵活动开展以来,十堰市列入清单销号制管理的207个突出环境问题已完成整改132个,其余75个问题正在有序推进中;163个违法建设项目已经完成清理整改137个;城区3个污水处理厂整改扩建和尾水治理工程快速推进,工业园区污水管网建设如火如荼;丹江口水库养殖网箱清理10万多个,占总任务量的62%,其中丹江口大坝和太极湖核心区水域网箱已清理完毕。

据统计,今年环境执法大练兵活动启动以来,十堰市共办理环境行政处罚案件71件,罚款金额达333.15万元。



## 环境执法大练兵投票公告

环境执法大练兵目前已经进入评审投票阶段。现将投票事宜公告如下:

- 1、投票时间为2016年12月16日零时至2016年12月30日24时,“中国环境新闻”微信为本次活动唯一投票通道。
- 2、用户可通过手机在“中国环境新闻”微信菜单栏下的“大练兵”获取活动地址,或扫描中国环境报、中国环境新闻网站上刊登的活动二维码进入投票界面,在关注“中国环境新闻”微信号后参与投票。
- 3、进入投票界面后,根据首页提示,进入各省、自治区、直辖市,给该省份下的候选单位和候选人投票。

- 4、每个微信号每24小时只能投票一次,每次至多可以分别给5个候选单位、5个候选人投票。候选单位及个人案件详情可登录中国环境网(www.cenews.com.cn)查询(活动二维码见下图)。

