

# 宁波版“水十条”发布

## 包含275项具体措施,“一断面一方案”全面消除黑臭水体

◆王璐

浙江省宁波市水污染防治再出重拳。《宁波市水污染防治行动计划》(以下简称《行动计划》)日前正式出台。这个行动计划有十大内容,因此也被称为宁波版“水十条”,是宁波市为贯彻落实国家和浙江省“水十条”而制定的。

按照《行动计划》,未来5年~10年,宁波市将从全面控制污染物排放、推动经济发展绿色化、加强水资源保护和节约、保障水生态环境安全、严格环境执法监督、强化公众参与和社会监督等10方面,全面防治水污染。

### 分步骤明确治水时间表

《行动计划》明确,宁波市将分3个阶段治理全市水环境,巩固“五水共治”和垃圾河、黑河、臭河整治成果,全面整治城市黑臭水体。

到2017年,宁波市水环境质量明显改善,提高黑臭河整治标准,城市建成区全面消除黑臭水体,较大幅度减少县控以上劣V类水质断面。县级以上集中式饮用水水源地水质达标率为100%,乡镇级集中式饮用水水源地水质达标率达到95%以上。地下水和近岸海域水质保持稳定。

到2020年,全市水环境质量进一步改善,全面消除县控以上劣V类水质断面。饮用水安全保障水平持续提升,县级以上集中式饮用水水源地水质达标率持续保持100%,乡镇级集中式饮用水水源地水质达标率达到97%以上。地下水和近岸海域水质保持稳定。将基本建成“污水零直排区”。

到2030年,全市水环境质量总体改善,水生态系统功能基本恢复。到21世纪中叶,水环境质量全面改善,水生态系统实现良性循环。

《行动计划》中的10条275项具体措施,分别在治污水、防洪水、排污水、保供水、抓节水5方面狠下功夫,每项措施都明确了牵头部门和参与单位。

在保障供水安全方面,乡镇以上饮用水水源地全部纳入监测监管范围,实现从水源到水龙头全过程监管和信息公开。全市各级政府及供水单位应定期监测、检测和评估本行政区域内饮用水水源、供水厂出水和水龙头水质



图为宁波市美丽的城市风光。

丁红摄



▲上图为慈溪市新庵江整治前,水质浑浊。

▲左图为慈溪市新庵江整治后,水清岸绿。

宁波市环保局供图

等饮水安全状况。

在城镇污水处理方面,到2020年,县级以上城市建成区污水基本实现全收集、全处理、全达标。工业企业等排水户应当按照国家和地方有关规定向城镇污水管网排放污水,并符合排水许可证要求,否则不得将污水排入城镇污水管网。对于畜禽养殖污染,严格执行禁养区、限养区制度,2016年底前,依法关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户。

根据《行动计划》,宁波市还将编制实施甬江、奉化江和姚江等重点流域水污染防治年度计划,探索推行基于控制单元的差别化流域水环境管理政策。

加强河湖库塘清淤,到2020年,全面清除河湖库塘污泥,基本恢复水域原有功能,修复整治海岸线不少于70公里。提高用水效率,全市2/3县(市、区)达到节水型社会建设标准。

### 加强船舶港口入海口污染控制

作为《行动计划》的亮点之一,“污水零直排区”建设成为改善水环境质量的重要举措。

根据《行动计划》,宁波市将在2020年之前基本建成“污水零直排区”,做到污水全收集、管网全覆盖、雨污全分流、

排水全许可、村庄全治理,沿河排口晴天无排污。

同时,宁波市将制定并实施已建污水管网检查及维修行动计划。全面开展已建城镇排水与污水收集管网检查、维修和日常养护工作,打通断头管,纠正管网错接、雨污混接等问题。

力争在2017年底,全市新增城镇污水管网1000公里以上,基本实现全市城镇污水管网全覆盖。全市运行3年以上的镇级污水处理厂运行负荷率符合国家和浙江省有关规定。

加强船舶、港口、入海口污染控制是《行动计划》的又一亮点。宁波市将加快淘汰老旧落后船舶,鼓励节能环保船舶建造和船上污染物储存、处理设备改造。将在港口、码头等船舶集中停泊区域配置船舶含油污水、垃圾的接收存储设施,建立健全含油污水、垃圾接收、转运和处理机制。

同时,治理市内河流湖泊水体,妥善化解甬运河宁波段(姚江)500吨级船舶通航对姚江水体水质的影响。实施东钱湖水面上船舶“油改电”工程,减轻石油类物质对东钱湖水质的影响。

规范入海排污口设置,2017年底前全面清理非法设置、设置不合理、整治后仍无法达标排放的入海排污口,确保超标入海河流、溪涧超标污染物浓度有所下降。

采取“一断面一方案”策略,深化地表水污染防治,是《行动计划》的重要内容。2017年底前,全市建成区应实现河面无大面积漂浮物,河岸无垃圾,无违法排污口;市建成区基本消除黑臭水体。2020年底前,各县(市、区)建成区全部消除黑臭水体。

各县(市、区)按照省控劣V类水质断面削减总体目标,制定县控劣V类水质断面治理方案,公布劣V类水体名称、责任人及达标期限。据介绍,对于其中10个国家考核断面,宁波市根据各个断面水质的现状制定了不同的治理方案,共分为3类,即达标方案,如象山浮礁渡断面、鄞州区大嵩断面、东钱湖北湖中心断面等;稳定方案,如浦口闸断面、长汀断面、水车断面和游山断面等;保持方案,如溪口断面等。

## 2020年基本建成“污水零直排区”

### 建设工作纳入年度目标考核

本报讯 为深入推进“五水共治”,落实《宁波市水污染防治行动计划》,控制水污染物排放,宁波市五水共治办、市环保局经过深入调研和广泛征求意见,形成了《宁波市创建“污水零直排区”工作实施意见》,将在2020年基本建成“污水零直排区”。

“污水零直排区”是全面落实《宁波市水污染防治行动计划》的重要载体,是深入推进“五水共治”,改善水环境质量的关健之举。创建“污水零直排区”对推进治水工作从治标向治本转变、从末端治理向源头治理转变、加快补齐生态环境短板、建设美丽宁波具有重要意义。

值得一提的是,宁波市政府还将把“污水零直排区”建设工作纳入年度目标考核,明确17个市级有关部门在“污水零直排区”创建中的职责。

### 3年关停并转重污染行业企业289家

“五水共治”工作开展以来,宁波市各项工作取得了积极进展。3年来,全市累计投入390亿元建设“五水共治”重点项目。截至目前,共清理黑河、臭河、垃圾河1062公里,累计清淤河道逾2000公里,市区河网年引水量1.5亿立方米,关停并转重污染行业企业289家,新增污水处理能力25.5万吨/日。与2013年相比,水质优良率提高12.5个百分点。

但这个成绩离市民要求还有较大差距,如水质改善不够明显,截污纳管工作滞后,部分县(市、区)污水处理能力明显不足,农村畜禽养殖污染治理仍不到位等。

宁波市治水还有一大困难,即优质水源大部分被上游水库拦截用于保障全市人民群众生活生产,造成宁波市平原河网生态补水严重不足。宁波市每年生态补水1.5亿立方米,而杭州市区每年的生态补水有15亿立方米。

### 实践

## 镇海率先开建 实施雨污分流

本报讯 “五水共治”攻坚的第三年,宁波市镇海区将工业雨污治理作为重点,对13座工业园区、1000家企业开展雨污分流改造,减轻初期雨水对河流的污染,力争2018年在市率先建成工业“污水零直排区”。

镇海雨污分流改造的重点是污染水体的分离和对初期雨水的处置。初期雨水溶解了空气中的酸性气体、汽车尾气、工厂废气等,降落后又沾染地表污染物,所以其污染程度往往比普通城市污水更严重。镇海区能源监察大队副大队长黄军杰说:“企业产生的废水主要包括工业废水、生活污水(包含餐饮废水)和初期雨水,一旦直排河道,会对水环境造成污染。”

镇海区经信部门经过前期调研,按雨水受污染程度、企业场地条件等,设定了3种处置办法,企业雨水基本无污染的,隔油沉沙后直排或进入雨水管网;污染不严重或无场地建设集水池的,通过自动弃流装置,经过简单处理定量排入污水管网;污染严重且有场地建设集水池的,对初期雨水进行定量收集,并利用自动控制提升系统进行预处理,再排入污水管网。

其他水体的处置办法基本与现

### 对“污水零直排区”动态管理,不定期抽查、每年复查

为此,从今年开始,宁波市将创建“污水零直排区”。2017年,镇海区、北仑区50%的乡镇(街道),其他区县(市)10%的乡镇(街道)完成“污水零直排区”创建。

2018年,镇海区、北仑区,宁波保税区、大榭开发区、东钱湖旅游度假区、宁波国际海洋生态科技城、宁波石化经济技术开发区基本建成“污水零直排区”,其他区县(市)30%的乡镇(街道)完成创建。

2019年,宁波杭州湾新区、宁波国家高新区、宁波机场与物流园区基本建成“污水零直排区”,其他区县(市)60%的乡镇(街道)完成创建。

2020年,其他区县(市)基本完成“污水零直排区”创建,全市基本建成“污水零直排区”。实施重点为八大类功能区块的截污纳管工作,包括老旧小区、旧城区、城郊接合部(城中村、城郊村),乡镇(街道)建成区,中心村、自然村,工业园区(产业集聚区),畜禽养殖场(户),“十小”行业、沿街店铺集聚区。

宁波市将科学优化污水处理设施布局,修编城镇污水处理专项规划,新(扩、改)建一批城镇污水处理设施,推进污水管网建设。

针对目前部分污水处理厂规划落实难等问题,宁波市拟通过新建污水处理厂等方式,优化污水处理设施布局,解决区域污水收集、处理问题。

此外,宁波市还将全面清查各类污染源及排水设施现状,发现问题立即整改。加快污水管网特别是支管网建设,打通断头管,修复破损管,纠正错接管、改造混接管、疏通淤积管。

宁波市将对“污水零直排区”实行动态管理,对已经命名的区县(市)、园区,在不定期抽查的基础上每年组织一次复查,复查不合格的将撤销命名。

林伟 赵鸣蝉

## “宁波河道”APP上线

### 可查看全市河流动态,还可实时举报

本报讯 由宁波市“河长办”推出的“宁波河道”APP近日正式上线。市民通过这个应用,可以看到全市“河长制”河道和“三河”河道的基本信息、巡查记录、投诉信息及水质信息。

据悉,目前宁波全市有400条县级以上河道和480条“三河”河道公布了水质信息,今后还将逐步公开其他各级河道的水质数据。

宁波实现了全市省、市、县、乡镇、村5级共7933条河道“河长制”的全覆盖。在7933名“河长”的努力下,全市河道水环境质量稳中有升。

2014年3月,宁波市委、市政府在全市范围内实施河道“河长制”管理,纳入“河长制”管理的河道,全部树立规格相对一致的公示牌,明确“河长”姓名、职务及河道长度、治理目标等信息,方便群众监督投诉。

宁波市建立了7933条河道的污染情况档案,逐一编制综合治理方案,明确各条河道的治理目标、治理内容和治理时限。为及时掌握河道水质,动态监管河道水环境治理成效,宁波市还全面建成覆盖市、县两级的“三河”河道监测网络和“河长制”河道监测网络。

截至目前,80个市控断面水质优

良率为45%,较2010年提高7个百分点。其中,北仑区主干河段已全面消除劣V类水质,部分河段达到III类水质标准;慈溪市79个地表水断面检测中,V类以上比例达到50%以上,而整治前这个数字还不到10%;东钱湖河道里绝迹30多年的银鱼、莼菜等环境高敏感型物种重新出现。

2014年3月,在全市环境问题网络舆情投诉中,水环境问题占比43%。2015年9月,投诉比例下降至20%左右。今年9月,投诉比例下降至17%。

今年,宁波市搭建了“河长制”信息化管理平台,主要包含“宁波河道”APP和宁波市“河长”指挥信息系统APP、PC端3部分。其中,“宁波河道”APP主要服务于广大公众,满足公众查询河道信息、了解河道水质、投诉举报河道污染等需求。

宁波市“河长”指挥信息系统APP是今后各级“河长”履行河道管理职责的主要工具,宁波市“河长”指挥信息系统PC端将每天推送各地河道治理动态,及时发布通知公告,同时具有河道信息调整、监测数据报送、“河长”履职情况统计等功能。

林伟 赵鸣蝉

## 给人河排放口配“身份证”

### 包含整改目标、监督电话等信息

本报讯 入河排放口是污染物进入水体的主要通道,管住了入河排放口,就管住了入河污染物。目前,宁波市各地正加紧摸清入河排污口,并张贴标识牌。有了这张“身份证”,一旦发现排放异常,可及时追溯、倒查问题。

统计显示,截至目前,宁波全市7933条“河长制”管理河道共排查出排污(水)口68206个,列入整治的排污(水)口为4651个,其中计划封堵1539个,已封堵1539个,计划限期综合整治3112个,已整治443个。

摸清入河排污(水)口,进行规范化标识,是今年浙江省治水办在全省范围内部署开展的一项全新工作。今年9月以来,宁波各地采用多种形式积极开展入河排放口摸排工作。

标识牌一般包含入河排污(水)口名称、主要污染源、整改目标、监督电话等信息。入河排放口是污染物进入水体的主要通道,管住了排放口,就能从源头上保障河道水质。

“我们采用‘河长’普查、专项核查、重点抽查相结合的方式,调查摸底,确保全面。”宁波市治水办相关负责人介绍。11月底,宁波市组织对各地入河排放口标识工作进行了验收。

冯璋 王璐

截至目前,各地对河道两侧排放口均进行了标识,明确了排放口性质及治理时限。其中,奉化区共摸排入河排放口2332个,全面树立排放口标识牌,实现全区4级“河长制”河道入河排放口标识全覆盖,完成入河排放口建档、标识、整治工作,走在全市前列。

前期摸家底后,更重要的是清理整治。入河排污(水)口标识行动是一项系统性工作,主要任务包括入河排放口的排查、整顿和标识三大项。宁波市治水办建议,对于排查出来的入河排污(水)口要分类处置,根据实际情况,考虑保留、封堵、治理等不同措施,进行清理、整治和规范。

对于发现的私设排水口、废弃排水口、污水排放口等,一经发现立即封堵。对摸排出的雨污混排口,建议实行挂牌整改、销号管理等。对于纯雨水排放口,建议在查清管网走向、核实无污染源的前提下,实行规范保留。

据悉,按照浙江省统一要求,到今年年底,宁波全市所有入河排污(水)口要完成标识牌设置,非法排污口要实现基本清理。



图为宁波市余姚江西段休闲带。

宁波市环保局供图