雾霾来袭 谁是真元凶？

河北省政府邀请专家解读十二月重污染天气频发原因

◆本报记者张铭贤 潘井泉

今年雾霾来得早、来得频，是什么原因造成的？河北省12月一个月内，出现4次重污染过程，污染元凶是什么？重污染天气应急措施有没有效果？

针对公众关心的一系列关于雾霾的疑问，河北省政府近日召开了大气污染防治新闻发布会，邀请有关专家就这些疑问进行了解读。

为什么雾霾来得早、来得频？

不利气象条件是重要原因

据了解，自9月下旬以来，河北省石家庄市就开始出现重污染天气，较往年偏早。12月河北省共经历了4次重污染天气过程，分别为12月2日~4日、10日~12日、16日~22日及24日~25日。其中，16日~22日污染最重，河北省多个城市达到了严重污染级别，城市$PM_{2.5}$日均浓度最高值出现在邯郸，小时浓度极值出现在石家庄世纪公园监测点。

有关专家解释，多年不遇的不利气象条件是造成河北省今年雾霾早发、雾霾频发的重要原因。石家庄12月平均风速仅为1.2米/秒，是过去36年来的第三个低值；平均气温2.1℃，是过去36年来的第二个高值。河北省气象局环境气象中心高级工程师赵玉广介绍说："河北省西面是太行山山脉，北部是燕山山脉，偏南风把南部污染物向北吹，污染物在山前被阻挡后在河北省平原地区堆积。观测显示，近年来，河北风速逐年降低，污染物的扩散能力也逐渐降低，加上温度升高、降水减少，对污染冲刷能力逐年降低，造成重污染天气频发。"

造成雾霾频发的元凶是什么？

散煤污染贡献率大是根本原因

"分析12月以来的重污染天气过程，气象条件极度不利是重要原因，散煤污染贡献率大是根本成因。12月16日~22日重污染天气过程中，我们通过污染源解析模块分析，本地民用源贡献率最高，散煤燃烧面源污染有加重的趋势。"河北省重污染天气预警与应急中心高级工程师王晓利说，比如污染程度比较重的石家庄、邯郸等市，其$PM_{2.5}$、PM_{10}和一氧化碳的浓度同步变化趋势非常明显，二氧化硫的浓度也比较高，主要是因为民用散煤燃烧不完全，产生一氧化碳的量比较大，而大的工业企业煤炭燃烧比较完全，一氧化碳的产生量很小。

"从9月以来，石家庄频繁出现重污染天气，污染源主要指向煤。煤在大气污染中所占的比例，已由非采暖期的20%多升至现在的40%~60%。"河北科技大学环境科学与工程学院教授郭斌说，在采暖期结束前，河北的大气污染防治形势依然严峻，要加大燃煤污染治理力度，一方面推进"电代煤""气代煤"，另一方面要大力发展煤炭的清洁利用技术，从源头减少污染物排放。

应急减排措施效果如何？

$PM_{2.5}$峰值削减18%左右

进入12月以来，河北省先后发布了区域橙色预警和区域红色预警，12月16日~22日重污染天气过程中，河北省10个城市启动了重污染天气Ⅰ级应急响应。按照河北省应急预案要求，应急减排期间减排比例要达到40%以上。

"初步分析显示，应急减排措施的启动，对重污染天气过程起到了明显的削峰降速效果。"王晓利介绍说，以12月16日~22日重污染天气过程为例，石家庄市$PM_{2.5}$峰值削减了18%左右，应急响应7天期间$PM_{2.5}$的平均浓度值大约下降了12%。与2013年1月~2月的持续重污染过程相比，此次污染程度明显降低，$PM_{2.5}$、PM_{10}以及二氧化硫减排比例更大。可以说，本次预警由于及早预报，及早启动，使重污染的应急组织较过去更为有序、有力，充分发挥了削峰降速的作用。

王晓利说，截至12月25日，河北全省$PM_{2.5}$浓度为69微克/立方米，同比下降9%，比2013年同期下降35.9%；优良天数达到204天，比2013年增加77天。12月16日~22日重污染天气过程中，污染最重的是12月19日，全省$PM_{2.5}$平均浓度为329微克/立方米，比2013年1月~2月重污染过程降低了26%。

机动车单双号限行作用多大？

减排氮氧化物3060吨

一个多月来，河北石家庄市对机动车实行单双号限行，12月16日~22日重污染天气期间，河北省10个城市均实行了机动车单双号限行措施，这项措施对重污染天气的缓解到底有没有效果？有多大的效果？

"12月16日~22日的监测数据显示，重污染过程中，河北全省二氧化氮平均浓度较2013年1月~2月重污染过程有升高的趋势。机动车尾气排放是二氧化氮的重要来源。"王晓利介绍说，根据石家庄市环保局的统计，石家庄市实行单双号限行每天可减少车辆60万辆。截至目前已减排氮氧化物3060吨。

"我们对石家庄市电视塔监测点采集的数据进行了对比分析，其中重点对2015年12月和今年12月的污染来源进行了解析。"郭斌介绍说，通过监测数据对比，得出的结论是，今年12月石家庄市大气污染的主要贡献为燃煤排放，而2015年12月大气污染的主要贡献为机动车尾气，这也从侧面印证了机动车对大气污染贡献有明显减少。

下一步将从哪些方面提升防治水平？

加大散煤污染治理力度

"建议下一步在大气污染防治中，要加大对农村及城乡接合部散煤和面源污染治理力度。"王晓利说，现在不少城市存在精细化管理不出二环的现象，对农村以及城乡接合部的管理相对薄弱。据测算，在不利气象条件下，仅农村散煤燃烧在不到两天的时间内，就可以使河北中南部$PM_{2.5}$浓度由优良水平恶化到重度甚至严重污染水平。

王晓利还建议，要加大机动车减排力度。在淘汰黄标车的基础上，进一步加大对重型柴油车和工程机械车辆等的管控和淘汰力度。

住建部会同环境保护部日前发布了《全国城市生态保护与建设规划（2015~2020年）》。规划明确提出，到2020年，城市生活垃圾无害化处理率达到95%，地级及以上城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类比例总体高于93%，地级及以上城市污泥无害化处理处置率达到90%。图为中材国际水泥窑协同处置生活垃圾示范线。

本报记者邓佳摄

坚持问题导向 找准薄弱环节

合肥部署大气和水污染防治

本报记者潘骞 通讯员周家林合肥报道 安徽省合肥市近日召开大气和水污染防治工作动员部署会。会上，市环保局通报了全市大气和水污染防治工作情况，市城乡建委、市水务局、市重点局汇报了有关情况。安徽省委常委、合肥市委书记宋国权专门作出批示。

宋国权在批示中指出，生态环境保护既是一项重大的政治任务，也是一项重大的民生工程。全市上下要深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，像保护眼睛一样珍惜生态环境，像爱护生命一样珍爱生态环境，既要打好攻坚战，更要打好持久战，加快形成绿色发展方式和生活方式，努力实现绿水青山和金山银山的有机统一，全域打造美丽合肥，为加快建设"大湖名城、创新高地"提供优良的生态保障。

合肥市委副书记、市长凌云指出，要坚持问题导向，找准薄弱环节，全力以赴，推进各项措施落实到位。要突出抓好工业污染治理、建筑扬尘等整治，加快淘汰燃煤小锅炉，加强重污染天气应急管理，努力实现大气污染防治目标。

西安市市长夜间暗查大气污染防治时要求

精准发力 联防联控 形成长效

本报记者王双瑾西安报道 陕西省西安市市长上官吉庆日前夜间暗查大气污染防治工作。他强调，要贯彻落实中央和陕西省关于大气污染防治的各项决策部署，精准发力，联防联控，形成长效。

晚9时许，上官吉庆来到西安热电供热有限公司，仔细查看锅炉烟气脱硫脱硝等环保监测数据，看到企业对燃料进行全封闭储存、第三方机构严格按照规定驻厂监控，他要求企业管理人员继续认真负责、扎实细致地做好各项燃煤污染防治措施的落实。在西安地铁4号线东长安街站工地，看到该工地按照要求对工地裸露黄土进行了全覆盖，工地干净整洁，上官吉庆希望企业能够一如既往严格标准，扎实落实好工地扬尘污染防治措施。

上官吉庆还来到长安区温国堡村棚改项目工地、盛方商混站，认真检查"六个百分百"等扬尘污染防治措施落实情况。他要求相关部门加大督导检查力度，强化联合执法，确保监管无死角、无盲区。

上官吉庆强调，各级各相关部门要充分认识做好这项工作的极端重要性，持续用力抓好压煤、抑尘、减排、禁燃等各项治理任务，按照"源头严防、过程严管、后果严惩"的要求，不断加大工作力度，推动大气污染防治由治标向治本转变。

天津实施环保红黄牌管理

定期公布违法企业和园区名单

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市环保局日前发布并实施了《天津市环境保护系统实施环保红黄牌管理制度暂行办法》（以下简称《暂行办法》），规定全市各级环保部门应定期向社会公布各自下达的环保"红牌（黄牌）"企业名单以及撤销环保"红牌（黄牌）"企业名单。

《暂行办法》明确，环保红黄牌警示管理制度分为对环境违法企业事业单位和其他生产经营者的红黄牌警示以及对区、乡镇（街）及工业园区等的红牌警示。实施环保黄牌警示的对象有超标排污、超总量排污、未批先建同时处罚金额20万以上（含20万元）不足50万元、未验先投同时处罚金额为20万以上（含20万元）不足50万元、未依法公开环境信息被依法处罚的违法排污者。

规定实施环保红牌警示的对象有两类。第一类是存在《环境保护主管部门实施限制生产、停产整治办法》相关情形之一，被环保部门报经有批准权的人民政府责令停业、关闭的违法排污者；未批先建同时被处罚金额为50万元（含50万元）以上的或者被责令恢复原状的违法排污者；未验先投同时被处罚金额为50万元（含50万元）以上的违法排污者。

第二类是针对依法予以总量限批的区域实施的环保红牌警示，警示对象为依据《中华人民共和国环境保护法》《天津市大气污染防治条例》或者《天津市水污染防治条例》有关规定，被予以总量限批的区、乡镇（街）及工业园区等区域。

汉中

违法违规项目全部完成整改

本报记者冯永强 通讯员韩波李奕慧汉中报道 陕西省汉中市自开展环境执法大练兵活动以来，立足于全面加强环境执法队伍能力建设、提高环境执法能力和水平，在从严查处环境违法案件、规范环境执法、服务群众和塑造执法队伍新形象4个方面收到了显著成效。

汉中市以环保大检查突出环境问题整改、违法违规建设项目清理整顿和环境保护部西北环保督查中心督查通报问题整治为抓手，以污水处理厂、垃圾填埋场和国控废水、废气以及重金属污染源为执法检查重点对象，严厉打击偷排、漏排、超标排放污染物和不正常使用污染防治设施违法行为。集中解决了一批突出环境问题，环保大检查排查出的940起突出问题、831个违法违规建设项目全部完成整改。

执法大练兵期间，全市共出动执法人员1356人（次），检查企业单位489家（次），立案58起，处罚40起，罚额163.02万元，实施按日连续处罚1起，实施限制生产、停产整治3起，移送公安机关行政拘留3起。

新乡

在实践中练兵 在练兵中提升

本报讯 河南省新乡市环保局重视在实践中练兵，在环境执法大练兵活动中执法水平明显提升，大大震慑了环境违法企业。

作为环境执法主力军，新乡市环境监察支队分组对全市水泥企业、造纸、危险废物、重点监管企业进行专项检查，重点打击偷排直排、数据造假、非法处置危险废物等恶意环境违法行为。为震慑环境违法企业，严防企业利用节假日、夜间监管薄弱时段进行违法排污，执法人员在中秋节、国庆节假期开展对"污染围城"的整治，加强对使用高污染燃料设施和涉气重点工业企业执法检查。

大练兵活动开展以来，新乡市环保系统共查处环境违法案件35起，其中查封扣押15起，查处未批先建9起，限制生产、停产整治1起，按照新《大气污染防治法》查处10起，立案35起。其中行政拘留8人，涉嫌环境污染犯罪移送案件4起。

杨济公 曲晓青

环境执法大练兵

环境执法大练兵投票公告

环境执法大练兵目前已经进入评审投票阶段。现将投票事宜公告如下：

1、投票时间为2016年12月16日零时至2016年12月30日24时，"中国环境新闻"微信为本次活动唯一投票通道。

2、用户可通过手机在"中国环境新闻"微信菜单栏下的"大练兵"获取活动地址，或扫描中国环境报、中国环境新闻网站上刊登的活动二维码进入投票界面，在关注"中国环境新闻"微信号后参与投票。

3、进入投票界面后，根据首页提示，进入各省、自治区、直辖市，给该省份下的候选单位和候选个人投票。

4、每个微信号每24小时只能投票一次，每次至多可以分别给5个候选单位、5个候选个人投票。候选单位及个人案件详情可登录中国环境网（www.cenews.com.cn）查询（活动二维码见下图）。

环境保护部关于2016年11月24日~2016年12月20日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告（核与辐射）

根据建设项目环境影响评价审批程序，经审查，2016年11月24日~2016年12月20日我部对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告，公告期为2016年12月28日~2017年1月3日（7日）。

行政复议与行政诉讼权利告知：依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》，公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的，可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议，也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话：010-66556839、66556858、66556344

传　真：010-66556837

通讯地址：北京市西城区西直门内南小街115号，环境保护部核设施安全监管司

邮　编：100035

一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于湖南省717矿退役治理工程环境影响报告表的批复	环审〔2016〕156号	2016-11-24