

# 聚焦“十三五”开局 推动环境质量持续改善

## 蓝天碧水 绿满江城

——生态文明引领武汉打造城市新名片

◆杨海森、张晨、樊巍、鄢祖海

近年来,武汉市始终坚持问题导向,以改善环境质量为核心,大力实施蓝天、碧水、净土工程,推动解决了一批事关长远的环境保护问题。2014年,制定发布《武汉2049远景发展战略》,明确了“活力、高效、绿色、宜居、包容”五大发展理念。《武汉市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》专篇提出“建设两型示范的生态宜居武汉”,突出绿色发展刚性约束。生态文明建设和环境保护类的规划指标由“十二五”的7个增加到“十三五”的10个,指标占比由原来的1/4提升到超过1/3。

2015年,长江武汉段水质综合污染指数由2011年的0.44下降至2015年的0.39,劣V类湖泊由2013年的43个下降至2015年的37个,集中式饮用水源地水质达标率多年稳定保持在100%;2016年,纳入国家监测考核的6项大气污染物首次实现全部同比下降;同时,组织编制《武汉市土壤污染防治工作方案》,组织开展农产品产地重金属污染调查,对52个工业遗留场地开展污染调查、评估和修复工作,完成10多个工业场地土壤修复治理等,武汉市环境质量有了较大提高,生态文明建设脚步进一步加快。

大气污染防治工作事关城市发展大局,是重要的民生工程、民生工程,良好的空气质量是保护人民健康、改善人居环境、建设幸福城市的基本条件。2013年,在采取新的环境空气质量标准监测空气质量后,武汉市城区空气质量优良天数仅仅达到160天。经过三年治理,探索研究大气污染防治来源,采取多项措施,2015年,武汉全年城区空气质量优良天数为192天,2016年,截至12月25日,武汉市城区空气质量优良天数已比去年全年多43天,为235天,优良率为65.3%,同比上升11.8%。



西北湖风光



白沙洲水厂

### 有的放矢 开展专项整治

2013年,武汉市启动了大气灰霾成因研究项目,来自全国各地的8家单位的专家共同参与,通过排放污染源清单、源解析、污染特征、气象成因及系统政策5个方面22个项目,对武汉市大气灰霾成因与来源进行分析,指出武汉的颗粒物来源主要是工业生产、燃煤、机动车和扬尘4个方面。

今年1月27日,《武汉市2016年拥抱蓝天行动方案》下发给各区政府和市政府各部门组织实施。在大气污染源解析成果的基础上,武汉市确定了开展违法建设项目及重点排污企业超标排污、禁燃区违规燃用高污染燃料、挥发性有机物污染、农村环境油烟、机动车排气污染、重点区域餐饮油烟污染等6个专项整治工作,并进一步通报了淘汰黄标车、加强机动车排气污染遥感监测监管、重点行业挥发性有机物污染整治、重点区域餐饮油烟污染综合整治的工作方案。重点组织推进实施了“八禁一推广一优化一提升一转型”等大气污染防治措施,同时对各区改善空气质量进行考核并实行经济奖惩。

市环保局有关负责人介绍,武汉市坚持每月对各区改善空气质量进行考核,其结果进行排名并在媒体上公示,对各区既是鼓励,也是鞭策,有利于调动各区改善空气质量的积极性。

### 严密部署 打击环境违法

随着新《环保法》的正式实施,按日计罚、移送公安等处罚手段,彰显了国家治理污染的决心。在武汉市,全市第一起按日计罚的案例就涉及空气污染。

2015年4月24日,针对武汉一家热电厂超标问题,武汉市环保局下发按日计罚的《行政处罚决定书》。按照首次罚款10万元,复核未整改未达标排放逾期21天计算,罚款金额总计210万元。面对滚雪球一样的罚单,企业负责人坐不住了,主动提交整改报告,表示将加快整改,早日达标排放。

如今,环境监察的频率和力度都大大加强,环境违法者挖空心思,企图利用过往的所谓经验躲避监管,向大气中排

### 抓铁有痕 解决突出问题

2011年以来,武汉市连续6年将改善空气质量重点工作列入“十件实事”,累计投入近30亿元推进了一批重点项目实施。2014年以来,连续3年将大气环境污染作为全市“十个突出问题”之一,由市政府及相关部门进行公开承诺整改。十八大以来,市委常委、市政府常务会多次听取大气污染防治工作汇报,研究部署大气污染防治工作,审议通过全市改善空

今年以来,市环委会先后40余次对工业大气污染治理、工地扬尘管控、“双车”整治、黄标车淘汰、油品升级等大气污染防治专项工作进行研究、部署和调度,要求攻坚大气污染防治,让城市在蓝天下发展,让市民在蓝天下生活。

今年9月,市环委会进一步出台了包括燃煤发电机组超低排放改造“提速扩围”、扩大高污染燃料禁燃区、水泥行业提标管理等更为具体、有力的大气污染防治强化措施。对上级交

办和自身摸排的大气污染突出问题项目化,定责任单位、定责任人,定时间、定标准,强力推进整治,解决了一批大气污染突出问题。如对武汉汉口绿色能源有限公司烟气中个别污染物超标问题实施按日计罚,经整改已实现稳定达标排放;武汉长利玻璃(汉南)有限公司废气超标排放问题已完成整改;新洲区东正木业公司异味扰民等16个群众反复投诉大气污染问题已完成整改。

### 源头治污 推进重点水体环境整治

武汉市是镶嵌在长江中游的一片沃土,天生与水亲近。由于独特的地理位置和城市发展的需要,武汉市始终坚持“生态优先、绿色发展”的战略定位,将水污染防治工作摆在全市经济社会发展的重要位置,有序推进,今年1~10月,武汉市11条主要河流的30个监测断面中,25个监测断面达到功能区类别标准(达标率为83.3%),与去年同期相比,9个断面水质有所好转;89个重点湖泊中,8个湖泊水质好转,其中张碧湖、竹叶湖水质与去年同期相比明显好转;9座大中型水库水质全部达标;19个县级以上集中式饮用水源地水质达标率稳定保持100%。

水环境管理是一项系统工程,需要统筹水资源、水环境和水生态,涉及水务、农委、经信、环保等众多部门。为了进一步明确职责,压实水环境治理责任,2012年出台了《武汉市主城区污水全收集全处理五年行动计划》,提出“一张干网全覆盖、两江水源得保护、三镇湖泊不纳污”的截污治污总目标。2014年底,启动实施“治污两年决战行动计划”。今

### 扩容提标 提升污水收集处理能力

污水收集处理设施是截污治污的硬件支撑,污水收集处理系统进一步完善,为武汉市截污治污持续发展夯实了基础。南太子湖、龙王嘴、汤逊湖、三金潭、汉西等5座污水处理厂改扩建项目建成投运,中心城区新增污水处理能力70万吨/日;龙王嘴、汤逊湖、南太子湖、黄浦路等4座污水处理厂尾水排放由一级B升级为一级A;三金潭、沌口新城、黄家湖等3座污水处理厂尾水排放由一级B升级为一级A工程正在实施,明年发挥效益;汉西、沙湖、二郎庙、落步嘴等4座污水处理厂尾水排放升A工程启动实施。

同时,污水管网建设目标全面完成,新增污水管网680公里;社区雨污分流改

造加快实施,完成近300个社区雨污分流改造。特别是污泥无害化处置得到跨越式发展。虽然武汉市污泥处理处置工作起步较晚,2012年之前主要以外运卫生填埋为主,2013~2016年,污泥处置能力保持年均300吨/日的增长水平,目前达到1300吨/日。

目前,武汉市中心城区已建成污水处理厂12座,新增污水处理能力70万吨/日,达到248.5万吨/日,污水集中处理率达到95%;新增污水收集管网680公里,达到1900公里,管网完善率达到86%;污泥处理处置能力从无到有,基本实现无害化处置全覆盖,污水收集处理能力明显提高。

### 多措并举 推进治理水环境安全隐患

武汉市按照“更高标准、更严措施、更大力度”要求,先后制定出台《武汉市水污染防治行动计划工作方案(2016-2020年)》《武汉市水污染防治行动计划工作方案任务分解表》《2016年武汉市水污染防治工作要点》《武汉市水污染防治联席会议制度》《武汉市水污染防治行动计划工作方案实施情况考核评价办法(试行)》等文件,进一步细化了责任分工、明确了工作重点、建立了协调机制、量化了考核要求;修订完善了武汉市突发环境事件应急预案以及各类专项预案,市环保局与市安委、市水务局、市公安局以及咸宁、市环保局建立了水污染应急联动工作机制,全市62家市直管企业在市环保局完成应急预案备案。

结合前期调查摸底情况,印发了《市人民政府办公厅关于印发武汉市长江经济带沿江化工及造纸行业企业专项整治工作方案的通知》,针对涉及到的每个企业和工业园区存在的问题,对全市沿江15公里范

围内重化工及造纸行业企业38家、区级及以上工业园区27个明确了整改事项、整改要求和责任分工。

划定了19个城市集中式饮用水水源保护区范围,累计建设安装饮用水水源规范化标志共410套,基本完成乡镇以上集中式饮用水源地标志建设工程。持续推进饮用水源地安全隐患整治工作,截至今年9月,武汉市整治了水源地的11个排污口,迁移拆除了宗关、琴断口、白鹤嘴、余家头、余氏墩等12个水源一级水源保护区内全部或部分与供水设施和保护区无关的建筑物、码头,完成了8个自来水厂饮用水源地隔离防护工程。

严格督促落实企业主体责任,按规定制定船舶防治应急计划和安装污染防治设施;严格防治船舶油类污染,防范船用柴油、润滑油、机舱废油等各类污染物进入水体;同时,强化船舶环保设施建设,2015年以来,武汉市内单壳油船和老旧油船均已淘汰,新建的化学品船和油船均为双壳双壳。

### 建成“一心六楔十带”生态格局

生态不是城市发展所必须付出的代价,而是城市发展的引领,这是生态文明的理念,绿色发展的认识。生态保护离不开顶层设计,在过去5年中,规划成为武汉最坚实的守护者。“1+6”城市空间格局,让主城区建设基本控制在三环线以内;6个中等城市规模的“卫星城”拱卫着中心城区;通达各新城的轨道和快速路,在主城和6个新城组团间搭起便捷通畅的交通衔接通道,绿色生态廊道和开放空间则为“1+6”划出明显间隔。

5年来,武汉市绿道从无到有,从单一到网络,到今年底,将建成绿道1100公里。

全市绿道系统总体结构为“一心六楔十带”;“一心”为主城绿道核心区。“六楔”为依托大东湖、汤逊湖、青菱湖、

后官湖、府河、武湖等生态绿楔形成的六片区域绿道网络。“十带”重点打造连接主城与新城、风景旅游区的10条城市绿道主线。纵观全局,武汉依山临湖的生态绿道总体上渐成气候。如今,生态绿色长廊的概念从纸上走入实际,绿楔是绿肺,是风道,是避免“摊大饼”的屏障,这一概念越来越深入人心。

同时,武汉市的生态理念并非限制发展,而是引导公众转变发展观,促进产业结构调整。这种努力已受到国内外关注,第十届国际园林博览会从巴黎捧回“C40(城市气候领袖群)2015城市奖”的“最佳固体废物治理奖”,东湖绿道获联合国人居大会全球推广,中法生态新城稳步推进。

### 形成“江湖连通”的生态水网

近年来,武汉市湖泊保护由从形态保护为主向形态保护、生态保护并重转变,出现历史“拐点”。武汉市以建设生态文明试点城市为契机,力争把武汉丰富的水资源转化为城市的发展优势,展开了一幅江湖相济、水网相连、城水相融、人水相亲的“东方水城”画卷。

根据《武汉市水生态文明建设规划》总体思路与初步设想,到2020年,全市江湖水系连通格局初步形成;远期,4片生态水网基本连通。这4片生态水网分别是黄陂—新洲片、汉口—东西湖片、汉阳—蔡甸片和武昌—江夏片。

其中,汉阳片以汉阳六湖(龙阳湖、墨水湖、南太子湖、后官湖、北太子湖、三角湖)连通为重点,向西与西湖、向南与通顺河水系沟通;武昌片以大东湖六湖连通为核心,将东湖、沙湖、杨春湖、严西湖、严东湖、北湖等6个主要湖泊以及清潭湖、竹子湖等湖泊连通,再向南分别沟通汤逊湖、梁子湖和西凉湖水系;汉口片以东西湖区七湖连通为中心,将金银湖区域的东大湖、上金湖、金湖、银湖、下银

湖、东银湖、墨水湖连成一体,并沟通汉口中心城区的机场河、黄孝河,且可从汉江饮水;江北的黄陂—新洲片,则以长江、府河、汉水、滢水、倒水、举水为纽带,沟通后湖、武湖和涨渡湖水系。

河湖水系连通后,将构成国内最大的城市湖泊生态湿地群。届时,以污染源治理为前提,逐步实现清水入湖。相关部门将根据湖泊水质状况与功能要求,实施有差别的修复和保护措施。按照打造“一湖一明珠”的目标,留足滨水空间和绿化缓冲带,依托河湖合理建设亲水平台,营造城市开发中的“呼吸空间”,最终实现“湖泊面积不缩小、湖泊水质得提升,湖泊功能综合化”,湖泊生态功能和社会服务功能得到全面提升。

根据规划,到2030年,以长江、汉江、府河为边界构建4片生态水网,基本实现江湖相济,水网相连的健康水网格局,江河以及所有湖泊水生态系统得到全面保护,基本消除五类水质水体。到2049年,武汉江湖湖库水质全面优化提升,水生态系统持续健康运行。

### 构建人与自然和谐相处的典范之城

湖泊是“城市之眼”,湿地则是“城市之肾”。5年间,蔡甸区沉湖湿地荣膺“国际重要湿地”,首开武汉市先河;江夏区枯竹海湿地获省级湿地公园;建成竹叶海生态湿地公园;发现鸟巢、鸟卵,它此前位于北方的繁殖地首次南移900公里到武汉,而这种鸟目前全世界总数不足500只。

据了解,在中国候鸟迁徙的路线大致分东、中、西线三条,武汉处于中线。府河湿地有豆雁、白琵鹭和灰雁3种水鸟的数量,达到或超过中线迁徙鸟类总量的1%。而这个1%,也是国际湿地公约规定中评价一个湿地是否达到国际重要湿地的标准之一。

武汉府河湿地已成为迁徙中线上很重要的一个“补给站”。“这里水质好,水生植物和鱼类多,且无人为破坏,才能吸引候鸟‘歇脚’。”

不仅如此,武汉近两成面积是湿地,自然湿地面积1561.86平方公里,占国土面积18.39%。今年4月,武汉、南昌、长沙、合肥、九江、岳阳、宜昌、安庆8个城市共同成立长江中游城市群湿地生态保护联盟,并达成六点共识:围绕湿地生态保护建立联动机制;逐步探索湿地生态保护空间格局,划定湿地生态红线。

过去5年,武汉率全国之先,划定基本生态控制线,将城市的生态底线加以保护;制定湖泊“三线一路”保护规划,划定全市166个湖泊的面积为867平方公里;建设环湖、环公园及连通性支线绿道或步道,让市民在家门口享受绿道变得切实可行。5年来,武汉市山更青,水更绿,空气质量明显好转,武汉市正在向一座宜居之城迈进。