

中国环境报

主管: 中华人民共和国环境保护部

6939 期 今日8版 2016年12月 星期五 30 农历丙申年十二月初二



主办出版发行: 中国环境报社

国内统一刊号: CN11-0085 邮发代号: 1-59 中国环境网: WWW.CENEWS.COM.CN

环境保护部通报各地环保法配套办法执行情况

所有地级城市均已适用新法案件

海南青海宁夏天津上海以及石家庄安阳焦作邯郸衡水等城市需强化执法

本报记者王昆婷12月29日北京报道 环境保护部今日向媒体通报了2016年1~11月各地《环境保护法》配套办法执行情况以及司法机关联动的情况,并公布地方环保部门查处的示范性、典型性案例。环境保护部对1~11月份案件数量在前五位的浙江、江苏、广东、福建、安徽5地提出表扬。同时,对执法力度不断加强、11月份案件数量跃居全国前五名的陕西省提出表扬。1~11月,案件较少的海南、青海、宁夏、天津、上海等地以及大气环境质量差的石家庄、安阳、焦作、邯郸、衡水

等城市还需进一步加大执法力度。田为勇表示,与去年同期相比,各类案件数量均有所上升,执法力度持续加大。其中,按日连续处罚案件数量上升31%,适用查封、扣押案件数量上升100%,适用限产、停产案件数量上升76%,移送行政拘留案件数量上升89%,移送涉嫌环境污染犯罪案件数量上升17%。田为勇说,1~10月份案件数量为零的8个城市,11月份均开始有适用配套办法的案件,案件总数为43件。截止到11月底,全国所有地级城市均有适用《环境保护法》4个配套办法的案件。相关报道见今日六版

2016年终特稿

迢迢生态文明路 壮哉美丽中国梦

——站在“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局高度推进生态文明建设述评

◆本报记者岳跃国 谢佳沅 史小静

生态兴则文明兴。

党的十八大以来,尤其是今年以来,以习近平同志为核心的党中央协调推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,把生态文明建设摆上更加重要的战略位置,认识高度、推进力度、实践深度前所未有。

一个个战略,正在付诸实践;一项项改革,正在稳步推进;一张张蓝图,正在徐徐展开。如今,生态文明之机前所未有,生态文明之势越发强劲,生态文明之路逐渐明晰。

迢迢生态文明路,壮哉美丽中国梦。作为实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容,建设美丽中国,虽任重道远,但我们信心满怀。



天蓝、地绿、水净,民之所望,施政所向。

资料图片/人民图片网供图

生态文明之机前所未有——

以习近平同志为核心的党中央提出一系列新理念新思想新战略,对生态文明建设重视程度之高、部署频次之密、推进力度之大,堪称前所未有

2016年12月2日,浙江湖州,全国生态文明建设工作会议召开。

习近平总书记作出重要指示,李克强总理作出批示,张高丽副总理出席会议并讲话。三位中央领导同志一同就生态文明建设作出部署,传递的信号不言而喻。

习近平总书记指示强调,生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展理念,树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,努力走向社会主义生态文明新时代。

高度重视生态文明建设,成为以习近平同志为核心的党中央治国理政的一个鲜明风格。放眼全球,保护生态环境已成为全球共识,但把生态文明建设作为一个政党特别是执政党的行动纲领,中国共产党是第一个。

党的十八大以来,党中央将生态文明建设置于更加重要的战略位置,重视程度之高、部署频次之密、推进力度之大,堪称前所未有。

白山黑水间,巍巍昆仑旁,婀娜长江源,茫茫草原上,多姿钱塘畔,京畿燕赵地……习近平总书记走到哪里,就把对生态文明建设的重视带到哪里。

“生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。”建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计。“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。”

对于生态文明建设的重要性,我们的理解更加深刻。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须站在中华民族永续发展的战略高度,来推进生态文明建设。

“小康全面不全面,生态环境质量是关键。”“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉。”“建设美丽中国,是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容。”

对于生态文明建设的目标,我们的把握更加到位。补齐短板的短板,必须站在中华民族永续发展的核心更加凸显,环境管理转型稳步推进。

“既要金山银山,也要绿水青山,绿水青山就是金山银山。”“只要勤劳肯干,守着绿水青山一定能收获金山银山。”“保护生态环境就是保护生产力,改善生态环境就是发展生产力。”

对于生态文明建设的要义,我们的考量更加全面,打破了简单把发展与保护对立起来的思维束缚,带来的是发展理念和方式的深刻转变,也是执政理念和方式的深刻转变。

“在生态环境保护问题上,就是要不能越雷池一步,否则就应该受到惩罚。”“只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”

对于生态文明建设的路径,我们的认知更加具体,强化环境法治、建立督察制度、开展离任审计、严肃责任追究等顶层设计不断完善。

“山水林田湖是一个生命共同体。”“在生态环境保护上,一定要树立大局观、长远观、整体观,不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急

功近利。”

对于生态文明建设的要求,我们的认识更加准确。必须按照生态系统的整体性、系统性及其内在规律,处理好部分与整体、个体与群体、当前与长远的关系。

……

近年来,习近平总书记多次对生态文明作出全面、系统、深入的阐述,有关重要讲话、论述、批示多达100余次,提出一系列新理念新思想新战略。

这是基于历史的战略考量。从历史视角来看,发达国家二百年工业化发展过程中逐步显现和解决的环境问题在我国累积叠加,突出表现为环境质量差、生态损失重、环境风险高。

这是基于现实的战略决策。以现实视角来看,生态环境整体恶化的趋势仍未得到根本遏制。总的来看,污染物排放量仍然处在一个非常高的水平上,已经接近或超过环境容量。

这是面向未来的战略擘画。以未来视角来看,经济发展带来的污染增量仍可能呈增大趋势,排放总量仍将在千万吨级高位运行,守法新常态形成仍需较长时间。

曾有外媒如此评论:“19世纪英国教会世界如何生产,20世纪美国教会世界如何消费。如果中国要引领21世纪,必须教会世界如何可持续发展。”

对于可持续发展这一重大命题,世界第二大经济体正以对生态文明建设的高度重视来审视,世界第一大党正以对环境保护的强力推进来面对。

我们注意到,各类相关会议,各种相关规划,各个相关改革,都将对生态文明建设的要求纳入其中。

从全国两会到中央全会,环保屡成热点;从三大发展战略到各类发展规划,环保屡成重点;从生态文明体制改革到制度建设,环保都是焦点。

我们注意到,从党中央到最高行政机关、最高立法机关、最高司法机关,中央层面连续发出了加强生态文明建设的强音。

党中央、国务院密集发布有关生态文明建设文件,全国人大加快环境法律修订工作,严肃开展相关执法检查,全国政协多次就加强环保工作开展专题协商,“两高”3年半内两发办理环境污染刑事案件司法解释。

我们注意到,按照全面建成小康社会新的目标要求,“十三五”规划纲要将“生态环境质量总体改善”明确为今后5年经济社会发展的主要目标之一。

在经济社会发展主要指标中,资源环境指标达16项,且全为约束性指标。分量重、任务重、要求高、约束强。

当下中国,建设生态文明已经成为党的主张、国家战略、人民意愿。

生态文明之势越发强劲——

生态文明制度改革的步伐明显加快,力度明显增强,环境治理原动力逐渐被激活,治理体系和治理能力现代化水平逐步提升

察势者智,驭势者赢。

在中国这样一个大国,推进生态文明建设这样一件复杂大事,尤需因势而谋,顺势而动,顺势而为,乘势而上。

继最严格的耕地保护制度、最严格的水资源保护制度之后,中央提出了第三个最严格的制度:最严格的环境保护制度。

2012年,党的十八届三中全会明确将生态文明建设纳入“五位一体”总体布局;2013年,党的十八届三中全会明确提出加快生态文明制度建设;2014年,党的十八届四中全会要求用严格的法律制度保护生态环境。

2015年,党中央、国务院出台生态文明体制改革“1+6”改革方案,明确要求建立健全八方面的制度,形成生态文明建设和体制改革“组合拳”。

2016年5月,国办印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》;6月,中央深改组第二十五次会议审议通过《关于设立统一规范的国家生态文明试验区的意见》;

8月,中央深改组第二十七次会议审议通过《生态文明建设目标评价考核办法》;9月,中办、国办印发《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》;

11月,中央深改组第二十九次会议审议通过《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》,国办印发《控制污染物排放许可制实施方案》;

12月,中办、国办印发《关于全面推行河长制的意见》,全国人大常委会审议通过《环境保护税法》;

……

这些改革措施,都是生态文明制度“四梁八柱”的重要组成部分,对于激活环境治理的原动力、提升生态治理体系和治理能力现代化水平,意义重大,影响深远。

在一系列制度改革中,最引人注目的当属环保督察。

2016年第一个工作日,河北石家庄,中央环保督察组进驻河北。中央深改组2015年7月1日定下的环保督察制度,拉开了帷幕。

习近平总书记高度重视,要求将环保督察作为推进生态文明建设的重要抓手,强化环境保护党政同责和一岗双责的要求。

针对河北省环境保护督察试点,习近平总书记要求坚持问题导向,要在发现问题上下大气力,敢于动真格的,认真真把这项工作抓实抓好,推动生态文明建设不断取得新成效。

作为,乱作为问题突出……

中央环保督察直指问题,动真格,重履责,促整改,找准了各地生态文明建设的症结所在,挖出了环境问题的病根,刺痛了地方党委政府的敏感神经。

中央环保督察覆盖近半省份的同时,省级督察也在同步推进。河北、陕西、四川、重庆、福建、甘肃、湖南、湖北、山西、青海等省份,有的印发了实施方案,有的已开展督察。

中央督察、省级督察、综合督查以及各类专项督查相互补充,共同构成了推动地方党委政府履职尽责的督政体系。由此,党政同责、一岗双责、失职问责,更具操作性。

在一系列制度改革中,对管理体制影响最大的当属垂直督察。

习近平总书记指出,现行以块为主的地方环保管理体制,使一些地方重发展轻环保、干预环保监测监察执法,使环保责任难以落实,有法不依、执法不严、违法不究现象大量存在。

改革势在必行。2016年12月,重庆、河北相继启动环保机构监测监察执法垂直管理制度改革。

上海、江苏、福建、山东、河南、湖北、广东、贵州、陕西、青海等10省份也已提出改革试点申请,并开展了前期准备工作。

这一改革有着非常强的针对性,很大程度上能使相关部门甩掉包袱,减少顾虑。

环境保护部地方环保垂直管理工作小组办公室主任吴舜泽将环保垂直管理体制改革的关键环节,是国家环境管理体制的重大变革。

我们还注意到,其他领域的环保体制改革也在快速推进。

四川生态保护红线区域占全省面积的40.6%,陕西占比38.6%;湖北、江西占比均达1/3;天津以法律形式划定红线。

作为首批国家生态文明试验区,福建省、江西省和贵州省大胆探索,先行先试,致力于形成可复制推广的重大制度成果。

内蒙古、湖南、陕西、湖北、四川、广东、福建、山东等十多个省份对领导干部自然资源资产离任审计进行了探索试点。

吉林、江苏、山东、湖南、重庆、贵州、云南7省市开展生态环境损害赔偿制度改革试点,其中贵州、重庆已印发实施方案。

要闻速递

国新办发表交通运输发展白皮书 我国铁路综合能耗下降6%

本报12月29日北京讯 国务院新闻办公室今日发表的《中国交通运输发展》白皮书显示,与2010年相比,2015年国家铁路单位运输工作量综合能耗下降6%,营运车辆单位运输周转量能耗下降6.5%,营运船舶单位运输周转量能耗下降10.5%,民航吨公里油耗下降5%。

白皮书指出,“十二五”期间,公路路面废旧料循环利用率达到40%。高速铁路采用“以桥代路”,有效节约了耕地,减少了对沿线城镇的切割。实施“公交优先”战略,新能源和清洁能源运输工具不断增加,公共自行车系统快速兴起。

青海启动环境保护督察

省委书记王国生,代省长王建军作出批示

本报12月29日北京讯 国务院新闻办公室今日发表的《中国交通运输发展》白皮书显示,与2010年相比,2015年国家铁路单位运输工作量综合能耗下降6%,营运车辆单位运输周转量能耗下降6.5%,营运船舶单位运输周转量能耗下降10.5%,民航吨公里油耗下降5%。

白皮书指出,“十二五”期间,公路路面废旧料循环利用率达到40%。高速铁路采用“以桥代路”,有效节约了耕地,减少了对沿线城镇的切割。实施“公交优先”战略,新能源和清洁能源运输工具不断增加,公共自行车系统快速兴起。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

安徽省代省长李国英对治水治气作出批示 促进水气环境质量持续改善

本报12月29日北京讯 国务院新闻办公室今日发表的《中国交通运输发展》白皮书显示,与2010年相比,2015年国家铁路单位运输工作量综合能耗下降6%,营运车辆单位运输周转量能耗下降6.5%,营运船舶单位运输周转量能耗下降10.5%,民航吨公里油耗下降5%。

白皮书指出,“十二五”期间,公路路面废旧料循环利用率达到40%。高速铁路采用“以桥代路”,有效节约了耕地,减少了对沿线城镇的切割。实施“公交优先”战略,新能源和清洁能源运输工具不断增加,公共自行车系统快速兴起。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

北京河北河南启动重污染预警

本报12月29日北京讯 国务院新闻办公室今日发表的《中国交通运输发展》白皮书显示,与2010年相比,2015年国家铁路单位运输工作量综合能耗下降6%,营运车辆单位运输周转量能耗下降6.5%,营运船舶单位运输周转量能耗下降10.5%,民航吨公里油耗下降5%。

白皮书指出,“十二五”期间,公路路面废旧料循环利用率达到40%。高速铁路采用“以桥代路”,有效节约了耕地,减少了对沿线城镇的切割。实施“公交优先”战略,新能源和清洁能源运输工具不断增加,公共自行车系统快速兴起。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

“我为改善环境质量献一策” 征文活动评选结果揭晓

本报12月29日北京讯 国务院新闻办公室今日发表的《中国交通运输发展》白皮书显示,与2010年相比,2015年国家铁路单位运输工作量综合能耗下降6%,营运车辆单位运输周转量能耗下降6.5%,营运船舶单位运输周转量能耗下降10.5%,民航吨公里油耗下降5%。

白皮书指出,“十二五”期间,公路路面废旧料循环利用率达到40%。高速铁路采用“以桥代路”,有效节约了耕地,减少了对沿线城镇的切割。实施“公交优先”战略,新能源和清洁能源运输工具不断增加,公共自行车系统快速兴起。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。

王建军在批示中强调,各级党委政府及各部门要高度重视和认真开展环境保护督察,以强烈的政治责任感切实抓好各类环境问题的查处整改,更好地落实环境保护“党政同责”和“一岗双责”,持续筑牢国家生态安全屏障。