

一片碧水环绿洲 留得岸线守红线

# 扬中区域发展注重绿色内涵

◆张春丽

“发展经济,扬中绝不以牺牲环境为代价,没有绿水青山,就不会有真正的金山银山!”多年来,江苏省扬中市高度重视经济发展与生态建设的同步和谐,把生态建设放到推进科学发展、构建社会和谐的高度去思考,放到实现全面小康、推进全面腾飞的高度去运筹,放到改善人民生活、提升城市品位和竞争力的高度去落实。

2014年5月,扬中市被环境保护部命名为全国首批“国家生态文明建设示范区”;2015年1月,扬中市又通过了“国家环保模范城市”考核验收,正等待正式授牌。

## 岸线留白,严守红线,筑起生态屏障

扬中市拥有120多公里的长江岸线资源,其中深水岸线达48公里。尽管坐拥着如此优质的长江岸线资源,但扬中市认为,长江岸线资源必须坚持“在保护中开发,在开发中保护”的“留白”发展理念。

为此,扬中市认真贯彻执行建设项目环境管理方面的法律法规,在项目准入上筑起“绿色门槛”。对国家明令禁办的、不符合产业政策的、不符合规划选址的、污染严重且难以治理的项目,坚决予以否决,严格执行环境保护部公布的10类不得通过环评审批的项目规定。近几年来,全市共接受项目咨询181个,因选址不当、污染严重被否决的项目达78个。

岸线要“留白”,生态“红线”则坚决不碰。早在2010年,扬中市就着手编制了《扬中市生态红线区域保护规划》,历经3次修编,于2013年8月获得江苏省政府批准实施。目前,全市共有生态红线区域面积54.85平方公里,占国土面积15.59%。近3年来,扬中市累计投入近2000万元,在生态红线区域内实施了以绿化造林、河道清淤等为主的生态修复工程,取得了良好成效。

有效的监管是实现环境安全的重要途径。扬中市按照“属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人”的原则,创新环境保护监管体制,构建横向到边、纵向到底,无缝隙、全覆盖的包含市、镇(街区)、村三级网格化监管体系。

据介绍,目前扬中市共设二级网格6个(4个镇、1个街道、1个开发区),设置环保分支机构,监察环境违法行为。三级网格可直接向所属二级网格环保机构

多年来,扬中市加大基础设施的投入力度,采用多形式的宣传教育,提倡市民选择低碳、节俭的绿色生活方式和消费模式,形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚。

扬中市先后建成了城北公园、城西公园等城市公园,尤其是面积近千亩的园博园,是作为江苏省首个县级市承办省级园艺博览会留下的永久性现代精品公园,将水的灵秀、湿地野趣、地域文化和现代园艺完美融合。同时,对扬中大

## 网格监管,专项治理,留住绿水蓝天

反映,二级网格直接向一级网格环保机构反映。通过网格化监管,构建起各个区域责任单位各尽其职、各负其责、相互联动、综合监管的环境监管新模式,使环境监管不留死角、不留盲区、不留隐患。

此外,扬中市还通过开展针对金属表面处理、工业集中区、黑臭河、锅炉、高污染燃料等行业和领域的环保专项整治活动,贯彻落实新《环保法》及相关环保法律法规的要求。

## 倡导绿色,推崇低碳,改变生活方式

道、中电大道等近30处城市绿地也进行了全面提档改造,逐步形成了“一路一景、移步换景”的城市亮点。如今的扬中市,建成区绿地率已达33.64%,绿化覆盖率达37.26%,人均公园绿地面积达到了10.77平方米,俨然一片碧水环抱的神奇绿洲。

为了倡导绿色出行方式,扬中市大力发展城市公共交通,运行城市、城乡、镇村公交线路30条,已基本形成了以城区为中心、上下片区为基点的三级公交

近年来,扬中市共投资1.5亿元,对全市14家电镀企业开展专项整治;投资450万元,对油坊工业集中园区开展两轮环保专项整治;“十二五”期间,总投入6.9亿元,先后实施了以“小农水重点县”“中小河流治理重点县”为重点的各项水利工程建设。通过锅炉整治、设立高污染燃料禁燃区等措施,2015年全市环境空气质量指数优良率达到74.9%,远超目标要求。

同时,扬中市现有130辆各类公交车,其中CNG天然气客车85辆、LNG液化天然气客车25辆,是江苏省唯一在城乡客运一体化改造中全面推广使用天然气客车的县级市。

此外,扬中市积极开展多种创建,构建绿色体系。目前全市已经先后创建成国家级绿色学校两所、国家环境友好型企业1个、省级绿色学校31所、省级绿色社区12个、省级环境教育基地4个、镇江市级绿色宾馆7个。

# 绿色金融有了实践样本

隆化山水林田湖综合整治协议签订

本报记者王玮海口报道 在日前结束的“中国生态文明论坛海口年会”“经济转型·绿色金融”分论坛上,河北省承德市隆化县人民政府与煜环集团、海通恒信国际租赁有限公司及其联盟共同签署了“隆化县山水林田湖环境综合整治及全域旅游PPP项目”合作协议。

隆化是京津冀一个重要的水源涵养功能区,也是环境保护部的定点扶贫县。协议明确,三方将共同开展隆化县山水林田湖等生态环境综合整治,推进旅游产业、现代农业等产业融合发展,拓宽全域旅游建设投融资渠道,带动县域绿色经济可持续发展。

“一定是产业化导向的生态环境建设,才能将区域生态环境打造成优质的区域资产。”煜环集团董事长赵保军表示,此协议的签订,对山水林田湖生态环境建设项目的推进意义深远,也希望能更多的全域生态文明建设做一个很好的尝试。

据了解,国务院前不久审议通过的《“十三五”生态环境保护规划》提出,要以“山水林田湖是一个生命共同体”理念为指导,系统推进森林等重要生态系统的保护与修复。为带动全社会环保投入,规划还同时提出了“环境保护治理保护重点工程”“山水林田湖生态工程”两大类25项工程。

“绿色金融是实现环境治理改善的重要手段。”在环境保护部政策法规司环境政策处副处长赖晓东看来,吸引社会资本进入生态环保领域,可以满足“十三五”时期生态环保投资大的需求,也是促进金融业向绿色化快速转型的重要举措。

# 2016年1~11月《环境保护法》配套办法执行情况及典型案例

## 案例一

### 绵阳市安州区秀水镇贵荣贸易有限责任公司倾倒废硫酸案

#### 一、案情简介

2016年4月15日,干河子罗江断面出现死鱼,绵阳市安州区环境执法人员沿干河子开展全面排查,4月16日4时50分,在安州区秀水镇柏林村五组安州区秀水镇贵荣贸易有限责任公司内,发现一辆车牌号为川F15203的槽罐运输车正在通过管道直接将槽车内废硫酸排入干河子河道,执法人员立即制止并关闭阀门。

#### 二、调查处理经过

4月15日上午10时30分,绵阳市安州区环保局接德阳市罗江县环保局电话通报,反映干河子下游罗江段(奎水河段)河道内出现少量死鱼。经罗江县监测站检测,水质出现异常,发现水体总磷超标。绵阳市环境保护局组织力量全面排查。4月16日凌晨4时50分,在安州区

秀水镇柏林村河坝边一还在修建的工地围墙内发现涉事槽罐车正在通过暗管偷排,废硫酸来自涪城区的绵阳金峰化工厂。2016年4月16日上午,绵阳市环境保护局组织涪城区、安州区环境执法人员对案件的当事人分别开展了调查询问并收集了相关证据。

#### 三、适用法律依据及行政处罚情况

贵荣贸易有限责任公司负责人因涉嫌污染环境罪正在法院审判,涉及的环境违法行为另案处理。绵阳金峰化工厂在生产、运输过程中未按规定填写危险废物转移联单,未如实记载废硫酸经营情况,未设置废机油识别标志和未向环保部门申报。违反了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第五十九条第一款、

第五十二条、第五十三条、第十八条第一款的规定,依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第七十五条第六款、第七十五条第一、二款、第二十六条的规定,对绵阳市涪城区金峰化工厂共处罚款24万元。

依据《中华人民共和国刑法》第三百三十八条和《最高人民法院 最高人民检察院关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释[2013]15号)的相关规定,安州区环保局将案件移送至区公安局。

#### 四、移送查处情况

11月9日,由绵阳市高新区法院对贵荣贸易公司李某及共同犯罪涪城区金峰化工公司谢某等6名涉案人员以涉嫌污染环境罪进行了审判。

## 案例二

### 广西南宁“9·28”非法收集、处置废铅蓄电池案件

#### 一、案件基本情况

“荣和五金厂”位于横县校椅镇原水泥厂区内,该厂未在工商管理部注册登记,未办理建设项目环境影响评价审批手续,无危险废物经营许可证,是由钟柏超、何谢学、林木秀三人共同出资和经营,其中钟柏超出资400多万元,股份为45%;何谢学出资20万元,股份为37%;林木秀出资42万元,股份为18%。“荣和五金厂”于2015年12月开始建设两条冶炼铅蓄电池,于2016年3月建成投入使用。两条冶炼铅蓄电池以为废铅蓄电池为原料冶炼铅锭。

截至2016年9月27日,钟柏超、何谢学、林木秀三人非法收集、贮存、利用、处置废铅蓄电池危险废物共12954.7吨,所获产值共9936.4万元,非法所得共888.4万元。

#### 二、案情及违法事实

2016年9月27日,在广西壮族自治区环境保护厅、公安厅统一部署下,南宁市环境保护局和公安局共出动150多名执法人员,40台执法车辆,联合查处南宁市横县校椅镇原水泥厂区内“荣和五金厂”非法收集、处置废铅蓄电池窝点。在“荣和五金厂”废铅蓄电池窝点,现场查获废铅蓄电池共326.7吨,其中湿式废铅蓄电池168.22吨,干式(免维护)废铅蓄电

池158.5吨。同时查获飞灰120.1吨,已拆解的电瓶芯82.9吨,电瓶壳99.0吨,电瓶盖45.3吨,电瓶头2.2吨,碎塑料颗粒36.3吨,煤141.9吨,铁屑31.3吨(煤及铁屑未列入查封物品清单)。

公安机关当场控制非法收集、处置废铅蓄电池人员5名,传唤28人,经现场采样监测,该窝点污水总排口总铅浓度为12.0mg/L,超过标准1.0mg/L的12倍。

环境保护部门工作人员连夜开展调查取证工作,对涉案人员进行询问调查,对该窝点的废水废液进行采样监测等,完成了对违法事实的证据固定工作,并将废铅蓄电池原厂封存,并派人24小时对厂区进行看守。

#### 三、适用法律依据

经调查,钟柏超、何谢学、林木秀三人创办的“荣和五金厂”未取得危险废物经营许可证,从事废铅蓄电池(危险废物类别HW49,危险废物代码900-044-49)收集、贮存、利用、处置活动,并向异地转移废铅蓄电池。

该厂未办理环境影响评价审批手续,违反《中华人民共和国环境影响评价法》第十六条第二款第一项的规定,根据《中华人民共和国环境影响评价法》第三十一条的规定,横县环保局于2016年11月15日下达

《行政处罚决定书》(横环罚字[2016]5号),对钟柏超、何谢学、林木秀处以罚款20万元。同时“荣和五金厂”无危险废物经营许可证,非法收集、贮存、利用、处置废铅蓄电池,违反了《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第五十七条第二款的规定,依据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第七十七条第一款的规定,横县环保局于2016年12月2日下达《行政处罚听证告知书》(横环罚听字[2016]6号),拟对钟柏超、何谢学、林木秀三人作出以下行政处罚:没收违法所得888.4万元;罚款2665.2万元。

#### 四、移送查处情况

钟柏超、何谢学、林木秀三人创办的“荣和五金厂”无危险废物经营许可证,非法处置废铅蓄电池3吨以上,涉嫌环境污染犯罪,横县环境保护局根据《中华人民共和国刑法》第三百三十八条、《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》(法释[2013]15号)、《中华人民共和国刑法行政处罚法》、《行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定》的规定,于2016年10月13日将钟柏超、何谢学、林木秀三人涉嫌环境污染犯罪的案卷材料移送横县公安局,横县公安局于当日受理,并于2016年10月14日立案侦查。

## 2016年11月份执行情况区域分布表

省份	处罚类型					
	按日连续处罚		查封、扣押	限产、停产	移送拘留	涉嫌污染犯罪移送公安机关
	案件数	金额/万元				
北京	1	13.5	47	0	0	0
天津	2	81.7658	9	5	3	3
河北	1	5	2	5	22	5
山西	11	217	49	23	13	1
内蒙古	10	1427	27	11	15	2
辽宁	8	954.299	25	14	25	6
吉林	8	28.9934	2	13	4	0
黑龙江	1	250	0	4	0	0
上海	0	0	8	4	0	4
江苏	57	830.35	212	202	36	20
浙江	9	68.8034	120	12	45	31
安徽	5	453.2	133	192	32	5
福建	19	519.3344	287	82	54	28
江西	8	66.8346	49	69	25	6
山东	6	77.3921	6	28	51	13
河南	6	63.9868	26	92	14	7
湖北	5	49.948068	56	26	20	10
湖南	7	70.91408	10	20	35	10
广东	2	25.1653	80	13	31	36
广西	2	26.05	11	6	13	2
海南	0	0	0	0	0	0
重庆	3	39	6	7	10	8
四川	3	38.67445	17	65	25	6
贵州	4	82.22	3	3	28	2
云南	3	49	9	17	10	0
西藏	0	0	0	0	0	0
陕西	7	153.14	116	60	22	7
甘肃	2	180	31	21	5	2
青海	3	260.69	2	2	1	0
宁夏	0	0	0	3	0	0
新疆	13	350.66	35	10	13	5
兵团	0	0	1	1	0	2
总计	206	6382.921	1379	1010	552	221

## 2016年1~11月份月调度情况区域分布表

省份	处罚类型					
	按日连续处罚		查封、扣押	限产、停产	移送拘留	涉嫌污染犯罪移送公安机关
	案件数	金额/万元				
北京	4	90.25	228	0	2	2
天津	4	270.5108	27	5	6	36
河北	16	3399.859	24	22	174	70
山西	40	2643.152	171	247	107	25
内蒙古	74	7086.92	171	175	135	7
辽宁	73	11093.58	87	56	92	47
吉林	29	2199.21	19	26	51	6
黑龙江	36	4077.511	23	52	22	1
上海	3	245	51	14	5	24
江苏	109	4862.27	669	830	208	201
浙江	50	793.2675	1161	304	505	392
安徽	13	1483.084	532	710	109	37
福建	42	615.3228	1033	147	242	161
江西	18	1772.199	181	190	136	29
山东	44	3317.781	264	177	380	161
河南	47	12962.52	619	267	112	55
湖北	35	2077.853	260	195	124	29
湖南	15	389.8927	92	83	166	45
广东	43	10058.12	1018	269	176	271
广西	10	635.9767	18	52	39	6
海南	2	1.55171	14	0	0	0
重庆	5	129	45	34	65	49
四川	14	219.2246	82	145	111	18
贵州	11	232.0149	53	21	104	11
云南	3	49	27	39	37	3
西藏	0	0	0	0	0	0
陕西	12	373.14	306	110	100	21
甘肃	5	1161.199	102	156	14	4
青海	6	657.2644	4	4	4	1
宁夏	3	218.75	5	31	12	3
新疆	25	1762.096	124	48	36	8
兵团	7	135.3	3	1	0	2
总计	798	75012.82	7413	4410	3274	1725