

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6940期 2017年1月 星期一 02 今日8版 农历丙申年十二月初五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

第二批中央环保督察进驻结束

要求各地继续做好边督边改工作

本报记者王昆婷北京报道 经党中央、国务院批准,2016年第二批7个中央环境保护督察组于11月24日至11月30日陆续对北京、上海、湖北、广东、重庆、陕西、甘肃等省(市)实施督察进驻。经过省级层面督察、下沉地市督察和梳理分析归档3个阶段,截至2016年12月30日,7个督察组全部完成督察进驻任务。

进驻期间,督察组高度重视群众信访举报问题的查处,要求地方边督边改,即知即改,积极回应社会关切。对地方查处不力或公开不到位的,及时核实督办,并

随机开展现场抽查。各地坚决落实督察组要求,建立机制、立行立改、及时公开、依法问责,解决了一批群众反映强烈的环境问题。截至2016年12月30日,7个督察组共计受理举报26330件(其中来电16999件,来信9331件),经过梳理分析合并并重复举报,累计向被督察地方交办有效举报15396件。地方已办结12005件,其中责令整改10512家,立案处罚5779家,罚款24303.2万元;立案侦查595件,拘留(含行政拘留和刑事)287人;约谈4066人,问责2682人。

督察组将继续密切关注已经转办、待查处落实的群众举报案件,要求各地继续推进边督边改工作,确保查处到位、整改到位、公开到位、问责到位。对于进驻结束后收到的,群众在规定时间内寄出的举报信件,督察组仍会按照相关要求及时向被督察地方转办,并督促地方及时查处,及时整改,及时公开,努力做到件件有回音,事事有着落。

督察结束后,人民群众可继续通过电话或拨打12369环境举报电话和其他正常渠道投诉反映环境问题。

“改善环境质量这一年”之改革篇

用改革补短板 以创新促发展

——稳步推进生态环保领域改革创新综述

编者按

刚刚过去的2016年,是“十三五”开局之年,也是全面建成小康社会进入决胜阶段的第一年。这一年,在党中央、国务院的坚强领导下,全国环保系统锐意进取,深化改革,攻坚克难,生态文明体制改革亮点纷呈,污染防治三大战役稳步推进,环境法治建设不断深化,各项工作取得明显进展。今日起,本报推出“改善环境质量这一年”系列综述,与您一起回眸2016,展望2017。

◆本报记者董克淮

2016年,“十三五”开局,改革走向全面深化。在我国生态文明制度体系建设和环境保护发展史上,这一年留下了深刻印记。

中央环保督察,省以下环保机构监测监察执法垂直管理、排污许可改革,加强环境监察质量管理、开展“双随机”执法……这一年,环保工作中

一个关键词贯穿始终:改革创新。力度之大、范围之广令人印象深刻。

深度:理顺体制机制 完善治本之策

如果说2015年的制度改革将生态文明从战略变为蓝图,那么2016年生态环保工作则开始从关键节点和具体措施入手挺进改革。

2016年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》(以下简称《指导意见》)。

有业内人士将这一改革措施称为“底盘性”的制度变革。垂直管理制度改革嵌入到整个生态文明体制改革的大系统之中,与各项生态文明制度的重大改革一脉相承。

从制度设计上,强化地方党委和政府及相关部门的环境保护责任,要求制定相关部门的环境保护责任清单,由省级环保部门直接行使环境监测职能,统一负责生态环境质量监测,确保环境监测数据的真实有效,打破地方政府干预环保工作的困局。同时,垂直管理还将解

决跨区域流域环境问题,并规范和加强地方环保机构队伍建设。

中央有部署,地方有落实。按照《指导意见》要求,全国已有12个省市提出了改革试点申请。《河北省环保机构监测监察执法垂直管理制度改革实施方案》落实“管发展必须管环保,管生产必须管环保”要求,实行领导班子成员“一岗双责”。重庆市强调通过建立环境监察体系,补齐环保“督政”短板。

垂直管理着眼于从体制上根治地方政府干预环保工作的顽疾,而中央环保督察的改革创新之举则一针见血地刺破了地方病灶。

向当地政府交办群众来信来电举报环境问题13316件,其中责令整改9722件,立案处罚2906件,立案侦查215件,约谈2275人,问责3492人。在人们还在感叹第一批中央环保督察的督责之严和震撼之强之时,第二批中央环保督察的7个督察组的工作已经全面启动。

“这份精准的环保‘诊断书’,这副辛辣的环保‘清醒剂’,正是江苏急需的。”正如江苏省

环保厅厅长陈蒙蒙所言,中央环保督察,给地方的环境保护工作提供了一个重大契机。按照督察反馈意见,各地深刻反思,举一反三,有针对性地提出了整改方案,切实推动了环境保护工作的开展。

理顺机制、压实责任,改革创新毫不止步,向污染源管控拓展:2016年11月10日,《控制污染物排放许可制实施方案》正式印发。

按照制度设计,建立以排污许可制为核心的新型环境管理制度体系,一方面,解决了“多套数据”问题,使环境管理更加高效。另一方面,通过自行监测、公布排污许可证执行报告,企事业单位治污主体责任得以加强。

“排污许可是促进总量控制和质量改善紧密关联、有效协同的关键环节。”环境保护部部长陈吉宁表示,通过企事业单位精细化的总量控制和许可要求,区域性总量控制才能转型到服务于环境质量改善这一核心上来。

下转五版

六十二城启动黄色及以上预警

元旦期间环保部门出动环境执法人员两万余人次

重污染范围有所扩大,62个城市启动黄色及以上预警

监测数据显示,12月31日,京津冀及周边地区49个城市空气质量为重度及以上污染,其中,16个城市空气质量达到严重污染,石家庄市为污染最重城市。1月1日,空气质量为重度及以上污染的城市范围有所扩大,北京、石家庄、临汾市等城市污染严重。同时,东北地区、关东地区部分城市空气质量也达到重度污染,部分城市达到严重污染。

最新调度结果显示,截至目前,京津冀及周边地区共62个城市启动黄色及以上预警。河北省石家庄、保定、廊坊、山东济南、德州、聊城市、河南省郑州、濮阳、安阳、山西省临汾市等25个城市持续红色预警;北京市、天津市等22个城市持续橙色预警。全国其他重污染地区也同时启动相应级别预警,陕西省西安市将预警级别升级到红色,咸阳等7个城市持续橙色预警。

督查仍然发现部门责任落实不到位、企业未严格落实减排措施等问题

环境保护部10个督查组持续对重点城市开展督查。督查发现:

部门责任落实不到位,措施启动不及时。唐山市政府启动重污染天气橙色预警和Ⅱ级响应措施后,因未接到电网公司调度信息,大唐国际唐山热电有限公司未落实“减少50%以上发电负荷”的预案要求,应急响应启动后发电量及污染物排放量无明显变化,电网公司与地方预警措施执行配合上存在衔接不畅的问题。唐山市交警部门未落实“省道7时至19时禁止5轴(含)以上货车行驶”的应急响应要求,在263省道上大量5轴及以上货车照常行驶。

个别企业存在擅自生产、撕毁封条等行为,违反限停产规定,违法排放。对河北省衡水市与山东省德州市交界处督查发现,德州市御驾车业有限公司违反武城县环保局2016年10月28日下达的《关于责令环保违规建设项目企业停产的决定》,撕毁武城县环保局、工商局、质监局封条,擅自生产。现场检查时,喷涂车间正在生产,车间烟气未经处理直接排放,另外还存在露天喷漆作业、燃烧废弃油漆桶等行为。武城县德兴车业有限公司违反武城县环保局2016年10月12日下达的《关于对山东晨光橡塑工程有限公司等十家企业予以停产整治的决定》,擅自恢复生产,现场检查时喷漆车间加热炉仍在运行。

个别企业未严格落实重污染天气应急预案减排措施。唐山市鑫达钢铁有限公司、燕山钢铁有限公司没有严格按照预案实施设备停产,实际停产的生产能力小于预案规定,实际减排量达不到预案要求。津西钢铁集团正达有限公司未按唐山市预案要求实施停产,依然按照企业自身需要调节停产时间。按照邯郸市“一企一策”重污染天气应急预案中的明确规定,河北邯吉鑫环保科技有限公司应该采取“焖炉”措施。但督查组现场检查发现,该企业仍在持续生产,并且存在恶意排污行为,部分烟气未经脱硫处理,直接由旁路排出。

下转二版

黄润秋在国家环境咨询委和环境保护部科技委第九次全体委员会议上强调

以创新为主线 持续推动环境质量改善

本报记者郭薇 吕望舒北京报道 国家环境咨询委和环境保护部科技委(以下简称“两委”)第九次全体委员会议近日在京召开,环境保护部副部长黄润秋出席会议并讲话,希望“两委”围绕国家环保重点任务,以创新为主线,持续推动环境质量改善。

黄润秋指出,党的十八大以来,党中央把生态文明建设摆在更加突出的战略位置,先后发布了《关于加快推进生态文明建设的意见》和《生态文明体制改革总体方案》,为生态文明体制改革作出了顶层设计。近年来,以新《环境保护法》的实施为标志,环保法律体系不断完善,一批重点改革措施相继推出,以改善环境质量为核心贯穿到了环境保护工作各领域。党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,其中创新位居五大发展理念之首。环境科技创新要瞄准环境领域关键科技问题,突破重点

难点,为“三大战役”和自然生态保护提供科技支撑;要服务于环境管理决策,支撑形成完善的法律法规标准体系,促进生态环境治理体系和能力现代化;要加大科技体制改革力度,规范科技活动行为,营造良好的科技创新环境。

黄润秋对“两委”长期以来为推进环保事业所做出的积极贡献表示衷心感谢。他说,“两委”作为提高环境保护科技化水平的重要机制,成立十年来,从多视角、多层次、多维度为环保工作全面建言献策,发挥了显著的作用。下一步,要进一步发挥好“两委”的决策支持作用。一是尽职尽责,积极作为,完成建言献策、咨询论证、释疑解惑的主要任务。二是提升服务,完善机制,建立“两委”委员顺畅的沟通渠道,提高“两委”建言献策的工作效率。三是突出重点,发挥优势,按照环境管理精细化的要求,更好地发挥各

自特色。

黄润秋强调,“十三五”时期,环境保护处于既大作为又负重前行的关键期,也是实现环境质量总体改善的攻坚期,机遇与挑战并存,动力与压力同在,希望“两委”委员围绕国家环保重点任务,以创新为主线,从以下4个方面多建言献策,持续推动环境质量改善。一是围绕环保工作新要求,加强重大战略性问题研究。二是围绕科技创新,探索环境治理新途径新突破。三是围绕体制机制改革,谋划环保机构发展蓝图。四是围绕新技术应用,促进绿色转型发展。

会上,63位“两委”委员围绕国家“十三五”生态环境保护规划蓝图,就以改善环境质量为核心,研究设计补齐生态环境突出短板的路线图和施工图等重大问题建言献策,提出了许多建设性意见。

会议发言摘要详见三版

图片新闻



按照环境环保部统一预警要求,北京市启动了空气重污染橙色预警。图为北京市环保监察总队的工作人员在北京某垃圾焚烧发电厂建设工地检查预警期间施工工地停工情况。

本报记者邓佳摄

奋发有为改善环境质量



告别春华秋实的2016,我们走进令人期待的2017。

刚刚过去的2016,是“十三五”开局之年,也是生态文明体制改革稳步推进的一年,更是生态环保工作全面开展的一年。在以习近平总书记为核心的党中央的正确领导下,在社会各界的共同努力下,我国生态环境有所好转,绿色发展初见成效,环保工作取得了新的进展。

一年来,省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革、控制污染物排放许可制、全面推行河长制等重大政策文件相继出台,为生态文明建设进一步提供了制度保障,激发了生态环保新活力。继“大气十条”、“水十条”之后,“土十条”重磅推出,各地着力打好水、气、土三大污染防治攻坚战,实施一批重大环境治理工程,主要污染物排放量持续减少,一些地方的环境质量得到改善。一年来,中央环保督察以雷霆之势先后在15个省(区、市)开展,全面推动地方落实“党政

同责”“一岗双责”,一些突出环境问题得到解决。一年来,全国环保系统以落实新环保法为抓手,进一步加大执法监管力度。在全国范围内开展执法大练兵活动,严格按照新环保法及配套办法要求,重拳打击环境违法行为,加强环境执法队伍建设。面对雾霾等突出环境问题,各级环保部门严阵以待,昼夜相继,克服重重困难,在第一线,以过硬的作风和良好的精神风貌,有力推动了各项工作落实。

虽然我国环境治理取得了积极进展,局部地区环境质量得到改善,但是仍与中央的要求和人民的期待有一定差距。特别是今冬一些地区连续发生重污染天气过程,仍在时刻提醒我们,环境治理任重道远。当前,急需着力补齐环境短板,全面落实好“十三五”规划提出的生态环保各项任务。

在新的一年里,要以坚定的决心加快推进生态文明体制改革。解决环境问题,必须从源头预防和控制入手。为此,必须从制度层面破解经济发展与生态环保的矛盾。这就需要加快推进生态文明体制改革,强化并落实绿水青山就是金山银山的理念。当前,中央层面的生态文明基本制度体系已经初步形成,地方层面的制度配套和机制创新正在有序推进,但仍有很多改革任务和举措需要去

完成和落实。对一些已经出台的重大制度和措施,要抓紧实施,通过示范试点不断积累和总结经验。

要落实各方责任,形成社会共治格局。环境治理是一项系统工程,需要综合施策,不能仅仅依靠环保部门解决。为此,要切实推动地方党委政府真正履行环保职责,将“党政同责”落到实处。要明确各职能部门的环境保护责任,进一步理顺体制机制,切实落实“一岗双责”,使各部门通力协作,形成合力。要以环境司法、排污许可和工业污染源达标排放等制度的实施,推动企业落实环境治理主体责任,促使其走上绿色发展之路。要加大宣传教育力度,加强信息公开,动员全社会力量积极参与生态环保。通过激励与约束并举、政府与市场合力,形成环境保护社会共治局面。

要不断创新突破,着力破解难题。创新是引领发展的第一动力,也是应对生态环境挑战的利器。在建设生态文明进程中,要破解发展与保护的矛盾,改善环境质量,先有干劲和愿望还不够,必须创新思路,坚持绿色发展导向,因地制宜,破解发展中的难题。我国生态环境保护面临新挑战,遇到的矛盾和问题用老办法已经解决不了或者效果不佳,必须勇于开拓,锐意创新,因地制宜,探索真正管用的办法。要抓住互联网、大数

据、云计算、智能设备等技术蓬勃兴起的机遇,创新手段,提高环境管理科学化、法治化、精细化和信息化水平,推进生态环境治理体系和治理能力现代化。

面对繁重的工作任务,肩负光荣的历史使命,环保人要砥砺意志,奋发有为。我国正处于城镇化和工业化加快的特殊发展阶段,环境问题多发、矛盾叠加,各种思想观念和利益诉求相互激荡。环境保护关系人民福祉、关系民族未来,做好环保工作责任重大、使命光荣。面对新形势新挑战新任务,广大环保工作者必须紧紧抓住改善环境质量这个核心,真抓实干、攻坚克难、勤勉尽责。要围绕中心、服务大局,为党委、政府宏观决策当好参谋助手。要打好气、水、土三大攻坚战,优先解决老百姓身边看得见、摸得着的环境问题。要积极主动、勇于担当,加大监管执法力度,严厉打击环境违法行为,以硬措施完成硬任务,切实推动环境质量改善。

惟其艰难,方显勇毅;惟其磨砺,始得玉成。我国生态环境保护正处于负重前行、大有作为的关键期,我们既要有只争朝夕的劲头,又要有久久为功的韧劲。新的一年,我们要凝心聚力、攻坚克难,为人民提供更多优质生态产品,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。