

地方资讯

营口清理整顿违规建设项目

盘活固定资产投资700余亿元

本报讯 辽宁省营口市日前通过清理整顿环保违规建设项目,盘活固定资产投资705.3亿元,预计年产值469.5亿元、利税13.7亿元,吸纳就业3.1万余人,腾出土地面积270万平方米。

据了解,营口市环保违规建设项目清理整顿历时半年,共计清理整顿环保违规建设项目1440个,其中建成项目1401个,在建项目39个。建成项目中完成备案843个(其中备案类433个、整改类410个),对空壳企业、不满足“四

条红线”、经限期治理仍不符合现行环境管理要求、造成严重环境污染和生态破坏的558个未批建成项目予以关停、关闭。在建项目中完成审批29个,关停10个。

为推动环保违规建设项目清理整顿工作,营口市政府决定对本次清理整顿工作追缴的排污费和处罚款,专款专用作为治理资金。同时,营口市环保部门还适当简化环境现状评估,督促整改类企业尽快完善整改措施,及时解决工作中随时发现的问题。 张荣

统一预案,统一标准,统一监管

石家庄市县联动同步治污



本报记者张铭贤 通讯员李玺尧石家庄报道 按照“市县(区)同步、联防联控”的总体要求,深入推进大气污染防治工作,近日,河北省石家庄市政府制定《关于大气污染防治市县(区)同步

联防联控的实施意见》(以下简称《意见》),要求以改善全市域整体空气质量为目的,建立起统一预案、统一标准、统一监管的市县(区)大气污染防治联防联控工作机制。

统一预案,同步执行应急措施

《意见》提出,石家庄市将及时修订市、县两级重污染天气应急预案,确保县级措施与市级措施统一。其中,依据重污染天气

的预警等级,按区域总量核算,建立排放清单,明确一企一档,按照Ⅲ、Ⅱ、Ⅰ分级减排比例,停、限产到具体企业,按企业排放、污染高

低次序列出企业排放清单,根据应急级别由高到低实施整体限停,倒逼高污染、高排放企业转型、升级、退出。

统一标准,提升治污水平

《意见》明确,要通过市、县高标准同步治理,不断提升全市域大气污染防治水平。在控煤上,石家庄市将逐步扩大高污染燃料禁燃区范围,县级划定高污染燃料禁燃区。在高架源监管上,石家庄市要求所有高架工业排放源,实施24小时自动

在线监控。在重点工业企业监管上,石家庄市要求焦化、水泥、制药、化工、建材等重点行业严格落实排放标准,不能达标排放的,一律责令限期治理。在扬尘治理上,市、县建成管上,石家庄市要求所有高架工业排放源,实施24小时自动

市区道路洒水清扫水平,进一步加大道路保洁力度。此外,在矿山粉尘治理中,石家庄市矿山整治复绿、采砂治理实行统一标准,严格许可程序,无证开采的一律取缔,降低标准的顶格处罚并责令整改。

统一监管,网格化管理全覆盖

《意见》提出,石家庄将严格落实环保网格化要求,夯实县、乡、村三级责任制,切实解决基层责任分解和压力传导问题。市、

县两级统一执法尺度,建立跨界污染防治协调联动机制,落实边界区域共保共治责任。市、县两级环保、公安、城管、交管、住建等

执法部门通过交叉执法、暗访突击等措施,集中时间、集中力量对重点区域、重点行业、重点问题进行联合执法。

党政领导 抓落实

苏州推进“两减六治三提升”专项行动 “减煤”“减化”解决突出问题

本报记者闫艳 通讯员钱峻苏州报道 江苏省苏州市近日召开“两减六治三提升”专项行动暨沿江化工行业优化提升整治专项行动委员会,省委常委、市委书记周乃翔,苏州市委副书记、市长曲福田率队赴太仓、常熟、张家港等地进行现场调研。

业优化提升整治专项行动工作方案,目标就是要用2年至3年时间,大力解决突出问题,着力改善环境质量,争取生态环境根本性好转。同时,要抓整改、果断“减”、聚力“治”、科学“保”、从严“管”、重创新,针对中央环保督察组反馈的问题抓好整改,在“减煤”“减化”上“动刀子”,铁腕治理群众反映最强烈、最突出的环境污染问题。严守生态保护、耕地保护、城市开发边界“三条红线”。坚持标准严、检查严、督查严惩处严,推动环境守法成为常态。

周乃翔强调,把生态环境更加优美作为一个重要的内涵和标杆,全力打造生态文明建设的苏州样板,切实增强人民群众的生态福祉。

周乃翔指出,苏州市制定了“两减六治三提升”专项行动实施方案和沿江化工行

十堰市委书记在党代会上强调

全面推进绿色发展

本报通讯员叶成十堰报道 中国共产党湖北省十堰市第五次代表大会近日开幕,市委书记张维国代表中国共产党十堰市第四届委员会向大会作报告时强调指出,全面推进绿色发展,着力建设“美丽十堰”。

企业329家,节能减排成效位居全省前列。丹江口水库水质达到国家地表水Ⅱ类标准,全市集中式饮用水水源地水质达标率100%。

张维国指出,自十堰市四次党代会以来,十堰市扎实推进“五城联创”工作,大力开展“绿满十堰”行动。高标准规划建设了一批森林公园、湿地公园、国家和省级自然保护区,全市森林面积、林地面积、森林蓄积量位居全省第一。深入开展清水行动、“向三大污染宣战”等专项行动,取缔“十小”及污染

张维国强调,十堰要全面推进绿色发展,着力建设“美丽十堰”。突出加强生态环境保护,始终把生态修复和环境保护摆在压倒性位置。认真落实“水十条”,全面实施《丹江口库区水污染防治和水土保持“十三五”规划》,统筹推进工业点源、农业面源污染和“五河”治理,确保一库清水永续北送,让人民群众呼吸清新的空气、喝上洁净水、生活在优质的环境中。

绵阳召开环保系统工作会

坚持问题导向 聚焦制约瓶颈

本报记者王小玲绵阳报道 四川省绵阳市环保局近日召开全市环保系统工作会,绵阳市环保局党组书记钟思亮提出,要坚持问题导向,聚焦制约瓶颈。

护“三同时”验收管理工作;强化补齐环境短板,有力推动乡镇污水处理设施建设;狠抓绿色金融,聚集一批具有一定影响力的企业集团和技术研发实体,形成了一定的产业规模。

会议指出,2016年以来,绵阳市环保系统上下同心、锐意进取,各项工作都取得了阶段性成效。出台的差异化考核、领导干部生态离任审计等多项制度走在全省乃至全国前列;“三大战役”稳步推进,生态环境显著改善;环保基层队伍逐步完善,基层各地生态创建的积极性明显提高;执法监察得到充分深化,有效遏制环境事故发生,全面保障环境安全;服务意识全面提高,加强建设项目环境保

会议指出,圆满完成2016年省、市下达的目标任务是当前的重点任务。要坚持问题导向,聚焦制约瓶颈,从大气污染防治、乡镇污水处理建设、环保督察迎检、管控环境风险等方面持续发力。



太原开展“铁腕治污行动”

取缔“土小”企业 排查工业园区

本报记者高岗栓太原报道 为进一步落实环境保护责任,山西省太原市从2016年12月中旬到2017年3月中旬,在全市开展为期3个月的“铁腕治污行动”。

此次行动的重点包括以下方面:坚决取缔不符合国家产业政策、严重污染环境的“土小”企业;全面加大对开发区、工业园区、工业集中区和饮用水水源地的排查整治力度,重点解决园区工业企业环保管理水平低下等问题;突出监管冶金、焦化等重点行业达标排放,依法查处超标和超总量排放污染物的行为;集中开展原煤散烧等专项整治行动,严格控制面源污染;进一步加大黄标车

淘汰力度,严肃查处黄标车淘汰销号后违法使用问题;对不符合环保要求的渣土运输车辆开展集中整治;重点排查整治化工、制药企业环境风险隐患,制定完善环境应急预案;严厉打击工业企业偷排、篡改或者伪造监测数据、不正常运行污染防治设施等通过逃避监管的方式排放污染物的行为。

太原市明确要求,各级各部门要严格按照“党政同责、一岗双责、权责一致、齐抓共管、失职追责”的要求,以铁的手腕治污、铁的心肠问责、铁的办法治本、铁的责任担当,进一步落实环境保护责任,严惩环境违法行为,确保“铁腕治污行动”取得实效。

用改革补短板 以创新促发展

上接一版

锐度:直面不足 解决突出问题

2016年生态环保领域的改革直指环境管理过程中的紧迫问题,充分展现了改革的锐度。不管是在中央环保督察、地方环境执法案例,以及新闻媒体的报道中,监测数据造假的现象时有发生。环境监测数据不准确,一方面可能使环境管理和科学决策造成误判,另一方面则会公众对环境质量的改善成果存在质疑。

2016年的改革重点之一,正是直指环境监测数据造假这一现实问题,完善了环境监测体系的建设,保障了监测数据的质量。2016年2月,环境保护部常务会议审议并原则通过了《生态环境监测网络建设方案》,明确了2016年~2020年生态环境监测网络建设目标。

同时,为保障环境监测质量,环境保护部还在2016年陆续印发了《“十三五”环境监测质量管理方案》及《关于加强环境空气质量自动监测质量管理的工作方案》,明确了深化体制机制改革、健全管理体系、完善技术体系、创新管理机制和加大惩处力度等5方面的工作内容。

在地方层面,各省市也积极实践,根据自身特点探索形成了各自的质量管理体系,确保环境监测数据真实、准确。

山东省率先在全国改革环境监测管理体制机制,实行环境质量“上收一级”、污染源“下放一级”管理体制和空气站TO(转让一经营)模式社会化运营机制。

上海尝试开展了国控点网络运维质量第三方审核,以加强环境空气质量自动监测的质量管理。同时,建立了由环境监测中心、区环境监测站和子站运维人员联动的日常空气质量数据审核制度。

改革体现锐度的另一个体现,是环境执法加强了对企事业单位等排污单位的精细化管理,避免“灯下黑”情况的出现。湖南省贯彻“固定频率、固定企业”监管方式,进入到“人员随机、企业随机”抽查模式,是2016年环境执法的一个明显变化。此前,国务院办公厅《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》明确要求,要大力推广随机抽查监管,并提出“双随机”抽查要做到全程留痕,实现责任可追溯。

为落实这一要求,环境保护部于2015年印发了《关于在污染源日常环境监管领域推广随机抽查制度的实施方案》,并要求各地遵照执行。2016年“双随机”的执法手段被越来越多地应用到地方环境执法当中。

“这一制度是日常环境监管制度的重大改革。”河北省环境执法监察局局长赵军说,按照重点排污单位、一般排污单位和特殊排污对象的分类,河北省在全省污染源动态管理数据库录入的77950家污染源基础上,组织市、县两级环保部门进一步明确污染源日常环境监管对象清单,建立完善污染源日常环境监管数据库。

福建省环保厅先后出台了《“双随机”抽查机制实施方案》《环保评审专家管理办法》,加强了对审批项目的事中事后监管。建立了市场主体名录库。所有随机抽查共用1个执法检查人员名录库,每年抽查比例不低于市场主体的5%,抽查频次原则上不低于两次。

广度:涉及广泛领域 全面推动环境管理转型

从源头防控到事中事后监管,从落实地方政府责任到运用环境经济政策,一年来生态环境领域改革创新点多面广,亮点突出,在体现了深度、展现了锐度的同时,也让公众感受到了广度。

——落实“党政同责、一岗双责”,“一把手”环境保护责任更加明确。

中共中央办公厅和国务院办公厅联合印发《生态文明建设目标评价考核办法》,要求评价考核在资源环境生态领域有关专项考核的基础上综合开展,采取评价和考核相结合的方式,实行一年一评价、五年一考核。这意味着环境保护责任落实的好坏将成为政绩考核的必考题。

除了在任期间要接受环保督察和落实环境保护责任“考试”,“一把手”离任后同样要接受自然资源资产审计。

湖南省审议通过《湖南省贯彻“固定频率、固定企业”监管方式,进入到“人员随机、企业随机”抽查模式,是2016年环境执法的一个明显变化。此前,国务院办公厅《关于推广随机抽查规范事中事后监管的通知》明确要求,要大力推广随机抽查监管,并提出“双随机”抽查要做到全程留痕,实现责任可追溯。

青海省印发《青海省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,明晰了责任主体,细化了追责情形。针对党委政府及其相关部门在决策、执行、监管中可能出现的不作为、乱作为而造成生态环境损害的突出问题,确定了4类责任主体的32种具体责任追究情形。

——严守生态保护红线,形成生态保护红线全国“一张图”。2016年11月,中央全面深化改革领导小组第二十九次会议审议通过了《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》。会议强调划定并严守生态保护红线,要按照山水林田湖系统保护的思路,实现一条红线管控重要生态空间,形成生态保护红线全国“一张图”。

——深化环评制度改革,强调环评的“源头防控”。2015年在环评机构管理制度改革之后,2016年环境保护部印发《“十三五”环境影响评价改革实施方案》,“划框子、定规则、抓落实”,抓住“放、管、服”三统一,聚焦战略规划环评、项目环评、事中事后监管、信息公开实施,将通过程序上不断优化、管理上不断规范来改革环评管理模式,发挥环境影响评价制度从源头上预防环境污染和生态破坏的作用。

——生态环境损害赔偿制度改革试点积极推进,破解“企业污染、群众受害、政府买单”困局。生态环境损害赔偿制度改革

的目的,是确保受损的生态环境得到及时有效的修复,破解“企业污染、群众受害、政府买单”的困局。2016年,吉林、江苏、山东、湖南、重庆、贵州、云南等7省(市)结合自身特点研究制定了各自的试点工作实施方案,为2018年在全国试行生态环境损害赔偿制度和相关法律提供宝贵实践经验。

——完善生态保护补偿制度,调动各方保护生态环境的积极性。

2016年4月,国务院印发《关于健全生态保护补偿机制的意见》,提出按照权责统一、合理补偿,政府主导、社会参与、统筹兼顾、转型发展,试点先行、稳步实施的原则,着力落实森林、草原、湿地、荒漠、海洋、水流、耕地等重点领域生态保护补偿任务,并要求从7个方面推进体制机制创新。

——设定生态文明试验区,探索生态文明体系建设路径。2016年8月,中共中央办公厅、国务院办公厅正式印发了《关于设立统一规范的国家生态文明实验区的意见》和《国家生态文明实验区(福建)实施方案》,决定选择福建作为全国第一个国家生态文明试验区,开展生态文明体制改革综合试点,为完成生态文明体制改革探索路径、积累经验。

——推动跨流域和区域污染防治联防联控,解决现有机制松散、权威性不足问题。

以改革创新激发新动能

董克准

短评

发活力,使环境管理更科学、更有效。

改革创新,突出了重点,兼顾了大局。改革,要抓住主要矛盾。2016年生态环保领域的改革,重在破除体制机制障碍,使环境管理体系更顺畅,衔接更紧密;改革,要重视协同效应。2016年生态环保领域的改革,涵盖行政、经济、科技等领域,旨在推动环保责任更实,环境执法更严,监测数据更准,进而建设大环保格局。

改革创新,做到了上下联动,落实到位。改革需要凝聚各方共识,形成上下合力。环境保护部深入调研、认真研究、结合实际,推出环境管理制度改革的顶层设计,贯彻落实党和国家全面深化生态环保领域改革的部署。各地积极响应,结合自身实际,做出了积极探索,积累了宝贵经验,既丰富了改革的内容,又提供了有力的实践。

改革,是兴利除弊的必然要求;改革,是与时俱进的不二选择。只有不断深化改革创新,改善环境质量的道路才能越走越宽,建设生态文明的力量才能越来越强。



江苏省东海县近日开展以“变废为宝 低碳元旦”为主题的迎新年绘画比赛活动,学生们利用身边的废旧物品做出多件好看的创意环保新年贺卡、花灯与绘画装饰品,从小树立保护环境、节约资源的意识,争当文明小使者。 人民图片网供图