

改版的话

2017年,法治版整装再出发,迎接新的挑战。2014年,本报曾推出法治周刊,用每周一次的方式,以更深、更实、更专业的报道,赢得了广大读者的喜爱。

的主阵地。从每周四期,到周刊,再到每个工作日一期,法治版不断探索办报形式,提高刊发频率,目的是为读者提供及时、深入、鲜活和更具针对性的环境法治新闻报道。

经验——“一线执法”、执法案例——“以案说法”、法律解读——“专家释法”、专家文章——“大家看法”、法治快讯——“法治动态”等栏目。

律真正起到指引和规范社会生活的作用。2017年,我们将一以贯之地倾注巨大心力和热忱,做好环境法治报道,力争把法治版做成一块让读者喜闻乐见的版面,而这一定离不开广大读者的关注、参与和支持。

本可免费审批,却被罚款十万

石门一企业违规建设水泥搅拌站,业主被行政拘留10天



以案说法

◆本报记者刘立平 通讯员文萍 戴文

“本来一分不花就可以办环评审批手续,因为不懂法,以为可以不用办,现在不仅要罚款10万,还要拘留10天,这个亏吃大了。”

近日,湖南省石门县公安局将金诚达建材有限公司(以下简称金诚达公司)负责人易某某行政拘留10日,该企业因未批先建拒不改正涉嫌违法建设,被处以罚款10万元,适用行政拘留。

缘起

一封举报信,曝光非法水泥厂

2016年6月29日,一封举报信放在石门县环保局局长的办公桌上。一名自称环保公益人士的群众举报位于永兴街道的金诚达公司违反环境法律法规,违规建设水泥搅拌站,对周边居民造成不良影响。

第二天,石门县环保局监察大队执法人员对该企业进行了现场检查。检查发现,该企业计划建设一个水泥搅拌站项目,于6月11日开工建设并已基本建成了场地、水池等基础设施。

7月1日,执法人员向该企业法人送达《责令停止建设决定书》,责令该企业于收到本决定书之日起停止项目建设,并告知如拒不执行,将根据《环境保护法》移送公安部门实施行政拘留。

收到该决定书后,企业负责人表示,立即停止建设,办理相关审批手续。约需要两万元。企业为了省这一点钱,冒着违法风险未批先建,实在得不偿失。”

金诚达公司未批先建拒不改正建设一案,涉嫌环境违法适用行政拘留,石门县环保局将案件移送至县公安局。县公安局对环保部门移送的案卷全面审查,予以立案,对当事人和

相关人员进行了详细的调查、询问,锁定了证据。最终,于11月16日做出公安行政处罚决定,将企业负责人易某某行政拘留10日。

处罚

再次施工,处以10万元罚款并拘留

8月24日,那位环保公益人士再次书面举报金诚达公司恢复建设。次日,监察大队执法人员前往该企业进行调查。原来该企业于7月1日确实停止了施工,但是经过一段时间,以为息事宁人,两天前在原施工现场开始进行水泥储罐的焊接工作。

9月1日,石门县环保局执法人员到该企业调查,制作了询问笔录,企业负责人承认项目投资800万元,固定设备、基础设施部分已完工,正在建设储罐等设施。

由于新修订的《环境影响评价法》于2016年9月1日实施,相关法律条款出现重大变更。为慎重起见,由专职法律顾问仔细审查该案卷,出具书面的法律意见;县环保局召开重大案件审议会,

“欧耶!”小天跳了起来,期盼已久的房钥匙终于拿到手了。在这个漂泊了十多年的城市,他终于有了一套属于自己的安乐窝。

打开窗子,看着楼下公园的景色,小天准备好享受生活。“咚!”一声闷响脚上传来。吓了一跳,心里就想楼下的孩子这是跳高吧,还真有劲。想到这,他关上窗,坐到了沙发上准备享受一会儿清静。

于是小天下楼好好地查看了一番。原来在楼下底商内有一个健身房,进馆一探,觉得像是健身的人员在使用部分健身设施,如杠铃、哑铃、举重力量器械在下放过程中产生的响动。

小天找到健身馆的老板,与他进行了理论。老板指了指墙上的营业执照,又领着小天进入健身房看他们的力量训练区,这片区域全部做了抗震防护,地面上全部加装了防震垫。



图为已经建成的水泥罐。

戴文摄

约需要两万元。企业为了省这一点钱,冒着违法风险未批先建,实在得不偿失。”金诚达公司未批先建拒不改正建设一案,涉嫌环境违法适用行政拘留,石门县环保局将案件移送至县公安局。

建议

金额难定,应尽早制定裁量权基准

新修订的《环境影响评价法》于2016年9月1日实施,处罚力度加大,企业违法成本大大提高。如未批先建违法行为,旧法只能“责令停止建设,限期补办手续;逾期不补办手续的,可以处五万元以上二十万元以下的罚款。”

新《环评法》明确,是对“建设项目总投资额”为基数进行处罚,总投资额的认定较难,究竟是以企业营业执照的注册资本为基准,还是以企业实际投资额为准,或是以第三方机构进行鉴定为准,法律专家和业内人士对此已有诸多的解读。

“白加黑”高压环境监管。缙云县环保局监察大队发现位于缙云县与永康市交界处的姚村,原来经查封的低小散企业又有抬头的迹象。个别加工点为了逃避监管,选择在夜间开工生产,利用时间差和执法人员“打游击”。

为严厉打击企业利用夜间开展高耗能、高污染生产的环境违法行为,该县环保局会同园区环保分局,分三组对园区内部分企业开展突击检查。

当晚10时许,检查组又像往常一样开始行动。冬季深夜的气温已经很低,寒风中,执法人员踏着月色来到姚村,突击检查了两家废塑料颗粒加工作坊和一家熔炼铝制品作坊。

园区环保分局,分三组对园区内部分企业开展突击检查。当晚10时许,检查组又像往常一样开始行动。冬季深夜的气温已经很低,寒风中,执法人员踏着月色来到姚村,突击检查了两家废塑料颗粒加工作坊和一家熔炼铝制品作坊。

小天了解到环保部门对噪声扰民拥有管理权限,于是他找到了环保局。属地的环境监察大队接到了小天的举报后立刻对该健身馆进行了调查,确认了噪声确实是该健身馆营业过程中产生的,并且噪声产生时还伴随着明显的震动。

震动的房子

徐浩

这下子让宋队长挠起了头,拿着合格的报告无法去要求企业啊。而且通过调查,宋一哥也了解到该健身馆也有社会化检测机构出具的合格噪声排放报告。”宋队长,这个健身馆发出的噪声是非稳态噪声,测试的时段我们选取的是锻炼较为频繁的高峰时段,但是咱们标准的规定是以等效声级作为评价,在昼间没有单一最大声级的要求,这种噪声如果频次很低,就可能会出现等效声级合格的情况。”

“功夫不负有心人,振动监测的结果是80多分贝,超过了国家标准规定的标准。环境监察部门拿着监测结果给该健身馆下达了整改通知,并且督促其进行了改进。该健身馆不仅将力量训练区移到了远离居民的一侧,同时还加厚了抗震防护垫,对健身器材也做了抗震包裹。整改后,宋一哥再次请监测部门对该健身房的振动进行了监测,结果达到了国家标准的要求。”

“好的,咱们试试。”宋一哥得意道。功夫不负有心人,振动监测的结果是80多分贝,超过了国家标准规定的标准。环境监察部门拿着监测结果给该健身馆下达了整改通知,并且督促其进行了改进。

盐城市亭湖区行政执法或复议案件须通过案审会审核

规范不规范 律师来把关

◆本报见习记者韩东良 通讯员洪锋

在江苏省盐城市亭湖区环保局,所有行政执法或复议的案件,不仅要经过法宣科的初审,还须通过案审会审核。

亭湖区环保局自20世纪成立建局以来,案审会就应运而生。虽然经历了多任领导的更替,但这一优良传统始终沿袭至今。

案审会聘请律师来把关

自2015年7月,盐城亭湖区环保局的案审会上,多了一名专职律师。正是这名律师的加入,使得这一届案审会与往届案审会相比,在执法规范化上有了位把关的行家里手。

“责令改正违法决定书是否存在送达回执?检测报告是否应当告知或送达当事人,如需告知或送达,应当尽量将检测结果告知或送达情况留有书面回执。同时,应当将当事人的意见记录在案,并告知其救济途径。建议将国家或地方排放标准的相关规范作为依据存入卷宗。”

在盐城市亭湖区,环保案件调查结束后,案件辖区中队提出已查明违法行为的事实和证据,以及依法予以行政处罚的初步意见送局法宣科,法宣科对案件进行初审,同时结合律师意见,对经审查发现违法事实不清、证据不足或者调查取证不符合法定程序时,退回补充调查取证或者重新调查取证。

“专业律师的介入,就是为了规范环保行政处罚案件集体评议工作,提高环保行政处罚案件的质量,同时根据《环境保护行政处罚办法》和有关法律、法规的规定,把握好自由裁量权,确保公开、公平、公正,及时审理环保行政处罚案件。”

“案审会起到了让局班子成员和各科负责人及一线执法人员

一正律师事务所副主任尹恒祥提出了法律建议。办案人员进一步完善卷宗材料后,案审会最终处理意见是:责令该单位按照《盐城市亭湖区环境保护局责令改正违法行为决定书》(亭环责改[2016]026号)要求,改正以上违法行为,并拟做出处罚应缴纳排污费数额(2141.93元)二倍以上五倍以下的罚款。

一个月后,盐城市亭湖区环保局正式向盐城市高洁洗涤有限公司下达行政处罚决定书。尹恒祥律师是江苏一正律师事务所的党支部书记、副主任。该所是江苏省级行业文明示范点、诚信四星律师事务所。

“专业律师的介入,就是为了规范环保行政处罚案件集体评议工作,提高环保行政处罚案件的质量,同时根据《环境保护行政处罚办法》和有关法律、法规的规定,把握好自由裁量权,确保公开、公平、公正,及时审理环保行政处罚案件。”

“案审会起到了让局班子成员和各科负责人及一线执法人员

员和各科负责人及一线执法人员

员知法、懂法、学法、用法的作用。”亭湖区环保局副局长王劲松说。目前,该局已经将每次的案审会制作成影像,传发给一线执法人员观看学习。

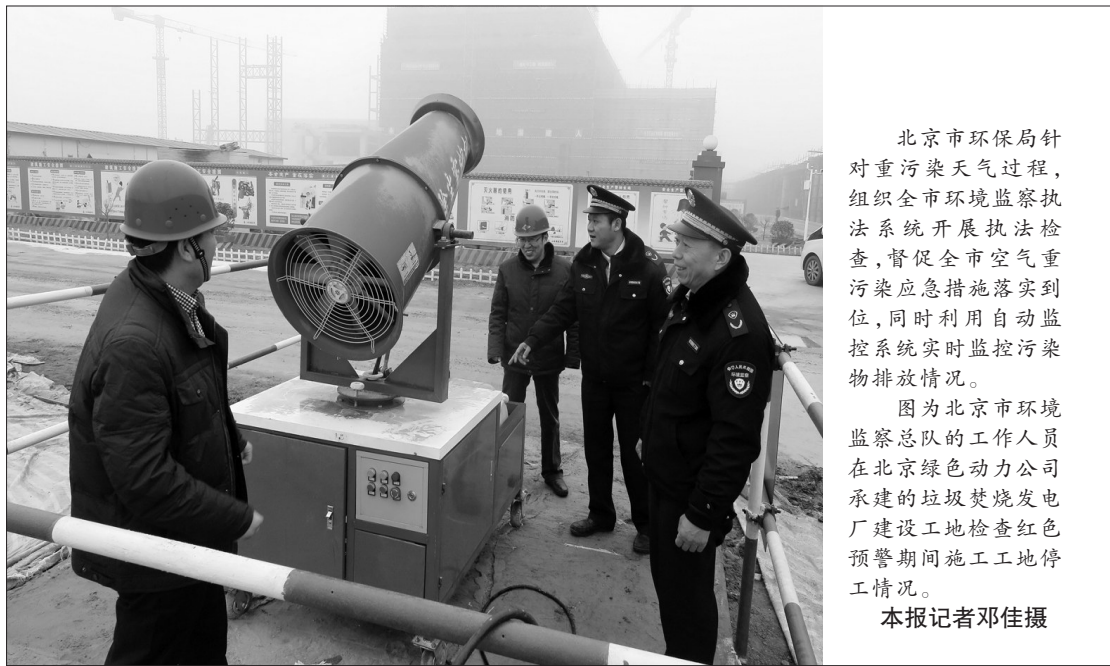
案审会让执法更规范

据介绍,亭湖环保局的案审会目前也由以前的一月两次,发展成每周一次。重点审查立案、案件自由裁量情况、案件变更或撤案、行政处罚决定、结案等。案审会当场形成案审意见,参加案审会的人员签字后生效。

在盐城市亭湖区,环保案件调查结束后,案件辖区中队提出已查明违法行为的事实和证据,以及依法予以行政处罚的初步意见送局法宣科,法宣科对案件进行初审,同时结合律师意见,对经审查发现违法事实不清、证据不足或者调查取证不符合法定程序时,退回补充调查取证或者重新调查取证。

“案审会起到了让局班子成员和各科负责人及一线执法人员

员和各科负责人及一线执法人员



北京市环保局针对重污染天气过程,组织全市环境监察执法总队开展执法检查,督促全市空气重污染应急措施落实到位,同时利用自动监控系统实时监控污染物排放情况。

图为北京市环境监察总队的工作人员在北京绿色动力公司新建的垃圾焚烧发电厂建设工地检查红色预警期间施工工地停工情况。

本报记者邓佳摄

法治动态

夜间执法巡查成常态

缙云让违法企业不敢为

本报通讯员朱志华 王雯 记者晏利扬缙云报道 浙江省丽水市缙云县创新环境执法模式,将巡查与督察融入日常环境执法中,对各类环境违法行为实行“零容忍”。

缙云县环保局监察大队发现位于缙云县与永康市交界处的姚村,原来经查封的低小散企业又有抬头的迹象。个别加工点为了逃避监管,选择在夜间开工生产,利用时间差和执法人员“打游击”。

为严厉打击企业利用夜间开展高耗能、高污染生产的环境违法行为,该县环保局会同园区环保分局,分三组对园区内部分企业开展突击检查。

当晚10时许,检查组又像往常一样开始行动。冬季深夜的气温已经很低,寒风中,执法人员踏着月色来到姚村,突击检查了两家废塑料颗粒加工作坊和一家熔炼铝制品作坊。

园区环保分局,分三组对园区内部分企业开展突击检查。当晚10时许,检查组又像往常一样开始行动。冬季深夜的气温已经很低,寒风中,执法人员踏着月色来到姚村,突击检查了两家废塑料颗粒加工作坊和一家熔炼铝制品作坊。

园区环保分局,分三组对园区内部分企业开展突击检查。当晚10时许,检查组又像往常一样开始行动。冬季深夜的气温已经很低,寒风中,执法人员踏着月色来到姚村,突击检查了两家废塑料颗粒加工作坊和一家熔炼铝制品作坊。

园区环保分局,分三组对园区内部分企业开展突击检查。当晚10时许,检查组又像往常一样开始行动。冬季深夜的气温已经很低,寒风中,执法人员踏着月色来到姚村,突击检查了两家废塑料颗粒加工作坊和一家熔炼铝制品作坊。

属于政府明令禁止的高耗能高污染非法炼铝行为。该作坊选择在夜间生产,产生的臭气因影响较大而引发投诉。执法人员责令该作坊立即停止生产行为,并对负责人制作询问笔录。

此次夜间突击行动,有效地震慑了有环境问题的企业,让涉嫌环境违法行为的企业再也“不能为,不敢为”。

永年取缔非法小玻璃企业

9名违法嫌疑人被行政拘留

小玻璃加工点进行了重点排查和取缔,并当场对9家企业采取了查封关停措施,抓获违法嫌疑人9人,并进行了行政拘留。

永年区此次集中取缔的17家小玻璃加工厂,已全部进行断电处理;针对部分由沙河市供电的小玻璃加工厂,联合执法队正与沙河市协调断电事宜,力争取缔到位。

十堰市郧阳区使出撒手锏

企业偷排污水拒不改正被按日计罚

责令其立即整改。但在12月5日郧阳区环保局对该企业违法超标排放污水行为的改正情况实施复查时,发现该企业仍在继续违法超标排放污水。

法严惩。郧阳区环保局依据《环境保护主管部门实施按日连续处罚办法》相关规定,对该违法行为实施按日连续处罚,并于12月21日送达了《行政处罚决定书》,共处罚金13680元。

环保系统公务员

学法用法征文

电子邮箱:xyftzw@sina.com