

在中国生态文明研究与促进会第二次会员代表大会暨中国生态文明论坛海口年会上的讲话

中共中央原政治局委员、国务院原副总理、九届全国人大常委会副委员长,中国生态文明研究与促进会总顾问 姜春云

今天,我们在这里举行中国生态文明研究与促进会第二次会员代表大会,同时举办生态文明论坛海口年会,回顾总结中国生态文明研究会成立以来的工作,贯彻落实习近平总书记关于生态文明建设的系列重要讲话精神,围绕“生态文明·共治共享——谱写美丽中国新篇章”的主题,深入研讨生态文明建设的新形势、新任务、新经验、新对策,以及做好中国生态文明研究会的换届选举等工作。应当说,这次大会和论坛,议题重要,内容丰富,意义重大而深远。

近日,全国生态文明建设工作会议在浙江省湖州市召开,习近平总书记、李克强总理作出了重要指示。习近平同志强调指出,生态文明建设是“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局的重要内容。各地区各部门要切实贯彻新发展

一、研究会的诞生与发展

中国生态文明研究与促进会是6年前,我和陈宗兴、曲格平、孙文盛、祝光耀、万宝瑞等同志发起成立的。当时,提出了申请报告,中央有关领导同志作了批示。2010年10月18日,民政部批复同意筹备成立。于当年12月27日召开了第一届会员代表大会,2011年11月11日举行研究会成立大会。习近平、李克强等中央领

导同志对生态文明研究会的成立,非常关心重视,专门发了贺信或作出重要批示。几年来,在党中央、国务院的亲切关怀下,在民政部、环境保护部等部委的大力支持下,经过研究会全体同志的共同努力,生态文明研究会的工作取得了显著成绩。无论是生态文明的课题研究、促进工作、宣传教育,还是自身的组织建设、业务建设,都有较大发展与突破,效果比预想的要好,为我国生态文明建设做出了应有的贡献。

二、生态文明建设面临新的形势和任务

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,确立并推进“五位一体”顶层设计和“四个全面”战略布局,把“绿色发展”作为“十三五”时期五大发展理念之一,形成了生态文明建设的总体方略和战略部

署。《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等相继出台,彰显了党和国家在全面建成小康社会进程中,对生态文明建设的高度重视。同时,全国各级各行各业和人民群众的生态意识、环保意识明显增强,行动也更加自觉。整个生态文明建设和环保工作,正在步入标准化、信息化、制度化、系列化的新阶段。这标志着我国生态环境领域正在实现由被动应付向主动作为、由恶性演变向良性循环的伟大转变。

必须明确,贯彻落实中央关于生态文明建设一系列新的理念和战略部署,以供给侧结构性改革为主线,助力经济转型升级,促进绿色、循环、低碳发展,形成节约资源、保护环境的生产生活方式,是生态文明研究会最重要的使命和责任。实践证明,落实中央的战略决策部署,重在改革创新,求真务

实,出实招、求实效,力求有新的突破。

必须明确,生态环境治理的实质是一个重大政治问题、民生问题、全局意识和群众观点问题。必须把生态文明建设纳入法治轨道,坚持法治和德治并重,把新发展理念和“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,融入到各级党政、部门、企事业单位和社会公众行为的方方面面,形成群防群治、多元共治的新局面。

生态文明研究会作为一个社会组织,应当认清我国生态文明建设的新形势、新变化和新特点,创造性地开展工作,在服务中心工作、课题研究、推进生态文明建设等方面取得新的成效和突破。

三、加强研究会自身建设

研究会要适应生态文明建

设的新形势,承担起研究和促进生态文明的重任,必须加强自身建设。要坚持正确的办会方向,讲政治、守规矩,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,特别是核心意识、看齐意识,要坚定不移地向党中央看齐,向党的理论和路线方针政策看齐,向党中央的权威和集中统一领导,维护习近平总书记的党中央的核心地位。坚持党建工作和业务工作同步推进。严格依法依规、按《章程》等制度办事,实行民主办会、廉洁办会,勇于创新,真抓实干。要加强人才队伍建设,以能力建设为重点,补短板,强素质,着力培养懂理论、能谋划、善管理、会经营、高素质的复合型人才,并积极引进各类优秀人才。建立健全科学的人才评价和激励机制,努力建设一支结构合理、乐于奉献、充满活力的专

业队伍,真正把研促会办成学习型、创新型、有作为的社团组织。

海南是全国第一个提出建设生态省的省份。海南自然生态资源得天独厚。习近平总书记曾明确指出,“海南良好的生态是全国人民的宝贝,一定要保护好”,要求海南“为全国生态文明建设当个表率”。近年来,海南大力推进国际旅游岛建设,把建设全国生态文明示范区定位为战略目标,在多规合一、划定生态保护红线、建设生态文明生态村以及生态补偿等方面做了诸多有益的探索,取得了良好效果和宝贵的经验,可喜可贺。海口市在污染减排、水源地保护、生活垃圾无害化处理、城市河道水污染治理等方面做了大量实实在在的工作,成效显著,环境空气质量在全国113个环保重点城市中名列前茅,很值得效法。希望海南省和海口市牢记习近平总书记的嘱托,再接再厉,持之以恒,在推进生态文明建设和绿色发展方面走在全国前列,取得新的更大贡献。

生态文明建设使命光荣,任重道远。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,同心协力,开拓进取、扎实工作,把生态文明建设这项神圣、伟大、意义深远的事业做得更好,为建设美丽中国,实现中华民族伟大复兴的中国梦做出应有贡献!

深入学习领会习近平总书记重要指示精神 努力走向社会主义生态文明新时代

环境保护部副部长 黄润秋

一、习近平总书记重要指示精神是加快推进生态文明建设的根本遵循

党的十八大以来,中央就生态文明建设作出一系列决策部署。近期,习近平总书记针对生态文明建设作出重要批示,各地区各部门要切实贯彻落实新发展理念,树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,努力走向社会主义生态文明新时代。要深化生态文明体制改革,尽快把生态文明制度的“四梁八柱”建立起来,把生态文明建设纳入制度化、法制化轨道。要结合推进供给侧结构性改革,加快推进绿色、循环、低碳发展,形成节约资源、保护环境的生产生活方式。要加大环境督察工作力度,严肃查处违法违纪行为,着力解决生态环境突出问题,让人民群众不断感受到生态环境的改善。各级党委、政府及各有关方面要把生态文明建设作为一项重要任务,扎实工作、合力攻坚,坚持不懈、务求实效,切实把党中央关于生态文明建设的决策部署落到实处,为建设美丽中国、维护全球生态安全做出更大贡献。李克强总理也对生态文明建设作出重要批示,张高丽副总理对于加快推进生态文明建设提出明确要求。

学习领会习近平总书记重要指示精神,我们体会到,生态文明建设战略定位更加清晰;要把“绿水青山就是金山银山”作为意识引领;要加快建立制度体系,为生态文明建设提供保障;要结合供给侧结构性改革形成节约资源保护环境的生产生活方式;要通过加强环境督察,解决突出环境问题;要落实生态文明建设的责任,确保生态文明建设的成效。总书记的重要指示,既高瞻远瞩又非常务实,既是顶层设计又是详细任务,既是宏观要求又有实现途径,为加快推进生态文明建设指明了方向。

二、正确处理保护与发展的关系,推进绿色发展

环境保护的历史就是正确认识和处理环境与发展经济的关系史。加快推进生态文明必须将正确认识和环境保护与发展关系摆在首要位置。

(一)发展与保护是辩证的统一。习近平总书记关于绿水青山就是金山银山的论述是对这一辩证关系的生动描述。“两山论”从根本上更新了我们关于自然资源无价、环境无价的认知,打破了把发展和保护对立起来的这样一个

固有思维,指出了发展和保护之间是内在统一、相互促进和协调共生的方法论,带来的是发展理念和方式的深刻转变。

(二)以环境换经济就是保护生产力。在实践中对绿水青山和金山银山之间关系的认识经过了三个阶段:第一个阶段是用绿水青山去换金山银山,不考虑或者很少考虑环境的承载能力,一味索取资源。第二个阶段是既要金山银山,但是也要保住绿水青山,这时经济发展和资源匮乏、环境恶化之间的矛盾开始凸显出来,人们意识到环境是我们生存发展的根本,要留得青山在,才能有柴烧。第三个阶段是认识到绿水青山可以源源不断地带来金山银山,绿水青山本身就是经济优势,经济发展和生态环境保护形成了浑然一体、和谐统一的关系,两者相互促进、相得益彰。

(三)以环境换经济就是保护民生。要树立生态优先理念,实现从以环境换取经济增长向以环境优化经济增长转变。要把环境保护作为决策的重要环节,实行环境与发展综合决策。要树立正确的政绩观,用绿色GDP核算体系代替传统的GDP核算体系。要通过先导、倒逼、增值和提质等途径,促进产业结构升级和产业布局优化,促进绿色发展。建立体现生态文明要求的目标体系、考核办法、奖惩机制,强化绿色发展的刚性约束,把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力,把生态环保培育成新的竞争优势,探索绿色循环低碳发展新模式。

三、以习近平总书记重要指示精神为指引进一步明确生态文明建设的主要任务

(一)建立生态文明保障体系,守住生态空间。优化国土空间开发格局,关键是要守住生态空间,要划定并严守生态保护红线。“生态保护红线”是国家生态安全的“底线”和“生命线”。目前,《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》已经中央深化改革领导小组会议审议通过。“划”是指导各省、市、自治区划定生态保护红线;“守”是建立严格的生态保护红线管控制度,建设生态保护红线监管体系。要切实加强对自然保护区监督管理。建立健全天地一体化遥感监控体系,严肃查处各类违法违规行为。新建一批保护区,并推进已有保护区的精细化管。

(二)推动生产方式绿色化,建立资源节约环境友好的生态经济体系。要调整优化产业结构,积极化解过剩产能,推动资源利用方式

根本转变。要加强全过程节约管理,大幅降低能源、水、土地消耗强度。要大力发展循环经济,深入推进全社会节能减排,实现各类资源能源节约高效利用。

(三)加大生态环境保护力度,切实改善生态环境质量。深化大气污染治理。落实地方政府大气环境治理主体责任。加快推进燃煤电厂超低排放改造。全面推进石化行业挥发性有机物污染综合整治,强化移动源污染防治,深化重点区域联防联控,启动冬季重污染天气“削峰”工作。深化水污染防治。督促出台《水十条》相关配套政策措施。加强流域水环境综合治理,整治城市黑臭水体,加大农村环境综合整治力度。切实保护饮用水水源地。全面实施《土十条》。制定考核办法,抓紧出台配套的政策措施。启动全国土壤污染状况详查,推进土壤污染防治立法。此外,还要实施工业污染源全面达标排放计划,启动实施生物多样性保护重大工程,加大环境风险防控力度,妥善处置突发环境事件,确保核与辐射安全,加强化学物质和危险废物环境管理。

(四)提高全民生态文明意识,推进生活方式绿色化。积极培育生态文化、生态道德,使生态文明成为社会主流价值观念。建立制度化、系统化、大众化的生态文明教育体系。推动生活方式绿色化,力戒奢侈浪费和不合理消费,积极推进绿色消费革命,倒逼生产方式绿色转型。倡导环境友好型消费、普及绿色出行、发展绿色休闲。加大政府采购环境标志产品力度,鼓励公众优先购买节水节电环保产品。构建全民行动体系,形成推进生活方式绿色化的强大合力。

(五)构建生态文明建设的制度体系。认真落实中央已经出台的各项改革措施,开展中央环保督察,严格生态环境保护责任追究。推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理。上收环境监测事权,建立全国统一实时在线环境监测系统。运用市场手段推进环境治理与保护,鼓励各类投资进入环保市场。认真谋划下一步的改革举措,筑牢生态文明建设的制度基础。

(六)开展生态文明建设试点示范。协调配合推进生态文明建设试验区,开展生态文明建设目标评价考核。改革生态文明建设示范区创建工作,将其打造成为生态文明建设试验区制度成果和转化载体,推动生态环保工作和改善环境质量的有效平台。加强生态文明建设示范区经验总结和推广,发挥其应有的典型示范作用。继续开展中国生态文明奖评选表彰。

秉承宗旨 继往开来 持续推进生态文明建设

十一届全国政协副主席 中国生态文明研究与促进会会长 陈宗兴

一、研究会成立以来的主要工作

中国生态文明研究与促进会是由姜春云等老同志发起,经国务院批准、民政部注册,由环境保护部业务主管的全国性社会组织。2010年12月27日,我会召开第一次会员代表大会。2011年11月11日,我在人民大会堂举行成立大会,习近平、李克强等中央领导同志发来贺信或作出批示,对研究会工作提出殷切期望和明确指示。从成立至今5年多来,我会以十八大、十八届三中、四中、五中、六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话为指导,遵照党和国家推进生态文明建设的方针政策与战略部署,聚集全国有志于生态文明建设的力量,深入推进生态文明理论与实践创新,组织机构稳步发展,自身建设不断加强,社会影响日益扩大,先后被评为全国先进社会组织、环境保护部先进集体,获得联合国经社理事会特别咨商地位。

我会发起人姜春云总顾问、顾问和常务副会长、副会长、专委会主任、副主任等第一届理事会的老领导、老同志们对研究会给予了亲切关怀、大力支持和悉心指导,带领研究会取得了不平凡的工作成绩。研究会的成立和发展,也是民政部、环境保护部等有关部门与社会界人士大力支持帮助的结果。5年多来,我们围绕中心、服务大局,积极发挥智囊智库、支撑服务、桥梁纽带三大作用,主要做了以下工作。

一是围绕生态文明建设重大问题,做好建言献策工作。研促会有党和国家老领导,有三十多位省部级领导和老同志,有享有很高声誉的两院院士,有一批奋发有为的相关负责同志和专家学者,为建言献策提供了很好的平台和工作基础。2012年,我们向党的十八大报告起草组提交建议报告,相关意见在十八大报告中得到了充分体现。每年两会期间,通过会内成员中的全国人大代表和政协委员,提交建议和提案,“生态文明和环境权入宪”、“构建统一规范的生态文明试验区”等不少建议得到全国人大、政协以及国务院相关部门的重视与反馈。二是聚焦基础性创新性课题,深化生态文明研究交流。完成国家公益性科研项目“基于分区管理的生态文明建设指标体系和绩效评估方法研究”和环境保护部、水利部及地方生态文明制度创新研究”课题。组织出版了《生态文明建设》等专著,每年向社会发布“中国生态文明建设十件大事”。举办了县域生态文明建设与绿色发展、长江流域生态文明、水生态文明、湾区城市生态文明、生态红线与生态红利和生态文明国际论坛等研讨交流活动。

三是服务区域、行业示范创建,促进生态文明建设实践探索。推动“生态建设示范区”更名和承担相关创建的支撑服务工作。发布了省域、湾区城市生态文明状况评价报告。完成长沙大河西先导区、浙江仙居等地区的生态文明建设规划编制以及“美丽杭州建设战略”、“珠海市生态文明建设路径与机制创新”等咨询服务,承担中国工程院“典型地区生态文明建设示范创建经验专题研究”课题。成立生态旅游分会和纺织、煤炭工作委员会等分支机构,开展多种形式的示范创建活动。

四是深入开展宣传教育,大力弘扬生态文明理念。创办《中国生态文明》杂志、“中国生态文明网”、“中国生态文明”微信公众号和官方微博,建设生态文明宣传教育媒体平台。开展央视新闻频道、首都机场、北京地铁生态文明公益宣传。经中央批准,由环境保护部主办,我会承办了中国生态文明表彰活动,今年表彰了先进集体19个、先进个人33名,对基层推进生态文明建设事业起到了很大的鼓舞作用。

五是举办高端论坛年会,打造生态文明活动品牌。我会成立以来,已经举办了五届中国生态文明论坛年会,交流研究成果与实

践经验,对社会各界学习、理解、落实国家关于推进生态文明建设的决策部署起到了积极的促进作用。2015年,中宣部关于进一步加强生态文明建设宣传的有关文件中特别强调要加大中国生态文明研究与促进会年会的宣传报道。

六是加强机构队伍建设,不断夯实发展基础。按照中央部署要求,加强党员教育和党组织建设,严格执行中央八项规定。按照《章程》履行程序,推动工作。重视社会组织制度建设,制定了会员发展与分支机构等管理办法。成立华南和华东地区代表机构,推进区域生态文明建设。与一些科研教育单位合作成立生态文明研究院等,汇聚各种社会资源和力量开展生态文明研究。

我会经历了十八大以来中央、国务院大力推进生态文明建设和绿色发展的大好时期,见证和参与了全国上下、各行各业积极实践,社会各界广泛投入生态文明建设的发展历程,给我会带来机遇和挑战。总体上看,通过始终坚持正确办会方向,坚持问题导向,坚持主动作为,坚持广泛汇聚社会力量,取得了不少成绩,提高了我们的认识水平和工作能力,值得今后继续坚持和发扬光大。

二、未来五年的重点工作

“十三五”是全面建成小康社会、推进生态文明建设的攻坚期,是国家推进社会组织改革发展的重要时期,也是我会承前启后、继往开来、加快发展的重要阶段。应当做好以下几个方面的事情。

一是充分发挥智囊智库作用。“积极为党和国家推动生态文明建设建言献策”是习近平总书记对我会提出的明确要求。研促会要充分发挥高端平台优势,协调组织跨领域、跨行业专家团队为党和国家建言献策;要结合京津冀协同发展、长江经济带、“一带一路”等国家重大战略,组织开展专题研讨和调研,提出相关对策建议;要加强在生态文明建设领域典型案例、制度创新方面的研究,从理论和实践的相结合上形成一批高水平的研究成果。二是不断拓展生态文明服务领域。要提高承接政府公共服务的能力和水平,加强面向生态文明建设示范区、试验区和行业企业生态文明建设的支撑服务,加大生态文明培训的覆盖面和工作力度;为各地区、各行业培养生态文明建设骨干人才。三是加大生态文明宣传力度。要全方位、多领域推进生态文明宣传教育,创建一批生态文明教育基地,发展和培育生态文明公益宣传志愿者队伍,在学校、企业、社区开展生态文明教育活动,面向国际社会讲好中国生态文明故事。四是凝聚形成推进生态文明建设的社会合力。要按照社会性、广泛性、包容性的原则,加大会员发展力度;要扩大分支机构,分步骤、有重点地设立一批行业分会、专题研究院和培训基地(学院);要大力支持各地各级成立和发展具有本地特色的生态文明研究与促进会组织,汇集来自五湖四海的社会力量共同推进生态文明建设。五是全面加强研究会自身建设。要完善以章程为核心的内部管理制度,建立任务明确、分工合理、运转有序的工作机制,保障工作质量、工作效率和管理规范的同步提升;要持之以恒加强作风建设,抓常、抓细、抓实;要加强秘书处人才队伍和能力建设,大胆创新,勇于开拓,把生态文明研究与促进工作推向一个新水平。

“十三五”是全面建成小康社会的决战决胜期,也是全面推进生态文明建设的重要历史机遇期。我们要牢记责任,不辱使命,紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,努力当好生态文明建设的引领者、推动者和实践者,为建设美丽中国,走向生态文明新时代做出新的更大的贡献!