

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

6943期

2017年1月

星期四

05

今日8版 农历丙申年十二月初八

长江经济带“共抓大保护 不搞大开发”系列报道之一

坚持生态优先推进绿色发展

——一年来环保系统推进长江经济带大保护综述

◆本报记者董克难

2016年1月5日,推动长江经济带发展座谈会... 习近平在会上的讲话,指出当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。

同月,中央财经领导小组第十二次会议再次就推动长江经济带发展做出部署。伴随《长江经济带发展规划纲要》的印发,这项国家战略开始进入全面系统推进的新阶段。

长江经济带横贯我国东中西三大区域,覆盖11个省市,人口和经济总量均超过全国的40%,生态地位重要,综合实力较强,发展潜力巨大。但是,很长一段时间,各省市在经济发展过程中对于沿岸的生态环境保护重视不够,认识不深。

两次会议,一个纲要,有一个主题词,那就是生态环保。这意味着长江经济带的发展有了环保硬约束。

一年来,环保系统和沿江各省市将保护和修复生态环境放在首要位置,强化统筹和扎实推进,长江经济带的发展和保护取得积极进展。

强调源头管控,发展有了红线

如何在生态环境容量上绷紧日子的前提下“真正使长江这条黄金水道产生黄金效益?明确生态环境底线和自然资源上线至关重要。

环境保护部于2016年年初将长江经济带生态保护工作列为2016年“三大战略”之一,优先在长江经济带划定生态保护红线。将生态功能重要区、生态环境敏感脆弱区等区域纳入生态保护红线,制定相应的配套措施,实施严格管控。

截至目前,长江经济带的江苏、江西、浙江、四川、湖北和重庆6省(市)已经制定生态保护红线划定方案,其他省(市)正在制定中。

发展有了红线,源头更要管控。在长江经济带的发展过程中,战略环评和规划环评的提升和强化,为重大决策和规划提供了强有力的科学依据。

结合正在开展的长三角战略环评,总结成渝经济区、西南(云贵)地区、长江中下游城市群战略环评成果,环境保护部提出了以空间管制优化国土空间开发格局、以总量管控促进产业结构调整、以环境准入推动经济绿色转型的管理思路 and 具体举措。

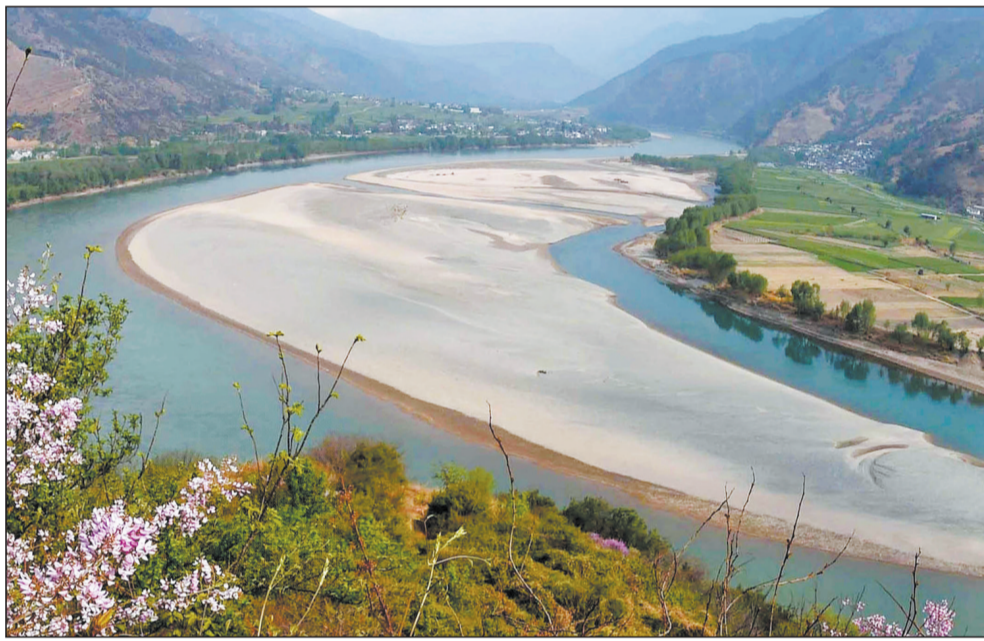
空间管制按照“优先保障生态空间,合理安排生活空间,集约利用生产空间”原则,总量管控明确流域和重点区域的环境质量目标,连云港等试点城市战略环评的深入推进,不仅强化了环境保护的源头预防作用,也受到了地方政府的欢迎。

在规划环评方面,2016年环境保护部共完成长江经济带规划环评审查22项,包括2个石化基地、5个产业园区、6个港口航道以及9项轨道交通、水利等规划环评。

在这个过程中,通过连云港石化产业基地总体规划环评,将规划由84平方公里缩减至62.6平方公里,将炼油产能由5000万吨级调整到4000万吨级;通过沿江港口规划环评,避让自然保护区等敏感目标36个,减少规划岸线210公里,缩减围填海面积380多平方公里,取消作业区9个;通过水利规划环评,避让2个自然保护区,取消或暂不实施18个水利、水电工

编者按

一年前的今日,习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会,强调要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。一年来,环保系统和沿江九省二市认真落实习近平总书记重要讲话精神,牢固树立新发展理念,坚持生态优先、绿色发展,把保护和修复长江生态环境摆在首要位置,各项工作取得积极进展。本报今日起推出长江经济带“共抓大保护 不搞大开发”系列报道,系统总结推动长江大保护取得的进展。



围绕长江经济带生态优先、绿色发展的战略定位,近年来,地处长江上游的云南省着力打造绿色屏障,水土涵养工程、退耕还林还草、石漠化治理等多措并举,以确保一江清水绵延东流。图为位于丽江市石鼓镇的“长江第一湾”。

程。“三线一单”强调了区域、流域开发的刚性约束,环保要求成为规划决策重要依据。

解决突出矛盾,强化环境执法

突出问题导向,加大环境保护执法力度,集中力量解决损害群众健康和影响绿色发展的突出环境问题。2016年起,环境保护部以与群众日常生活密切相关的饮用水源为突破口,用两年左右的时间,开展饮用水水源地环境保护执法专项行动。

截至2016年12月28日,长江经济带9省2个直辖市126个地级市共排查319个集中式饮用水水源地,全部完成了年度确定的保护区划定和标识认定的工作。

同时,在农村饮用水源保护方面,环境保护部还组织抽样调查了长江经济带4380个农村水源,其中集中式饮用水水源地保护区划定率为73.7%。通过调查督促地方及时进行整改,指导四川等省将服务人口1000人以上的地表水型水源地列入整治范围。

除此之外,在长江经济带的保护过程中,法律的落实也更加彻底,执法力度在不断加大。

截至2016年11月,处于长江经济带的11个省份适用《环境保护法》配套办法的案件共计8402件,占全国案件总数的47.7%。其中,按日连续处罚案件276件,占全国总数的35%。处罚金额达12252万元,占全国总数的16%。查封扣押类案件3153件,占全国总数的

43%。限产停产类案件2565件,占全国总数的58%。移送拘留案件1570件,占全国总数的48%。涉嫌污染环境罪移送公安机关838件,占全国总数的49%。

在这个过程中,一批长江沿岸重点典型环境违法案件得以查处,有力震慑了环境违法企业。

湖南省湘潭县上马垃圾填埋场垃圾渗滤液处理设施不正常运行,私设暗管。湖南省环保厅与省公安厅立即展开联合调查,省环保厅进行立案查处,责令停止违法行为,处以罚款51.86万元,两名责任人被处以行政拘留6日。

浙江联兴纺织印染有限公司(嵊州)不正常使用污染防治设施,私设暗管。在作出罚款30.22万元的行政处罚后,嵊州市环保局依据《行政主管部门移送适用行政拘留环境违法案件暂行办法》第五条将案件移送公安机关,嵊州市公安局对1名涉案人员依法作出行政拘留5天的处理决定。

四川绵阳市安州区秀水镇贵荣贸易有限责任公司倾倒废硫酸涉嫌污染环境罪,绵阳市高新区法院对李某及共同犯罪被告人金峰化工公司谢某等6名涉案人员以涉嫌污染环境罪进行了审判。

健全长效机制,工作更加扎实

“到2017年,长江经济带环境质量不降低并力争有所改善,主要污染物排放量有所减少,涉危企业环境风险防控体系基本建立。”

本报记者闫艳 范晓黎南京报道 江苏省委书记李强日前在南京化工园区、江苏省环境监测中心等地调研生态环保工作。他强调,生态环境是江苏省高水平全面建成小康社会的突出短板,要下定决心打好污染治理攻坚战,扎实有力推进“两减六治三提升”专项行动,尽快实现生态环境质量的根本性好转。

在南京化工园区,李强听取了园区化工企业专项整治情况介绍。他强调,对达不到安全、环保、能耗要求的化工企业,要坚决依法淘汰;对位于敏感区

域、风险突出的化工项目,要痛下决心分步实施搬迁。园区要根据南京江北新片区的发展定位提高产业层次,鼓励企业通过加大环保投入提高达标排放水平,特别要注重运用市场手段、价格机制倒逼企业转型。

在南京月牙湖河道综合整治工程现场,李强听取了整治情况介绍并察看了工程进度。“污水直排进河道的多不多?”“河道两侧拆违情况怎么样?”“淤泥如何处置?”他接连发问。他强调,要切实加强源头治理,加快截污纳管进

今日导读

04版 综合新闻

环保部通报全国及部分地区空气质量变化情况 2015~2016年31个省份优良天数比例明显上升

要闻速递

钢铁行业差别电价将更严格

本报讯 国家发展改革委、工业和信息化部近日联合印发了《关于运用价格手段促进钢铁行业供给侧结构性改革有关事项的通知》,决定对钢铁行业实行更加严格的差别电价政策和基于工序能耗的阶梯电价政策。

《通知》要求,对列入《产业结构调整指导目录(2011年本)(修正)》钢铁行业限制类、淘汰类装置所属企业生产用电继续执行差别电价,在现行目录销售电价或市场交易电价基础上实行加价,其中,淘汰类由每千瓦时加价0.3元提高至每千瓦时加价0.5元;限制类继续维持每千瓦时加价0.1元;未按期完成化解过剩产能实施方案中化解任务的钢铁企业电价参照淘汰类每千瓦时加价0.5元执行。对执行差别电价政策以外的钢铁企业,以《粗钢生产主要工序单位产品能源消耗限额》(GB21256-2013)为标准,按工序能耗进行阶梯电价政策。

图片新闻



贵州草海国家级自然保护区近期迎来候鸟越冬高峰。黑颈鹤、灰鹤、斑头雁等大批候鸟在冬日暖阳下时而振翅高飞,时而翩跹起舞。

人民网图片网供图

环境保护部通报重污染天气督查情况

部分企业直排超排 预案操作性不强

本报记者王昆婷1月4日北京报道 环境保护部今日向媒体通报,根据中国环境监测总站最新会商结果,受不利气象条件影响,预计1月5日~8日,京津冀及周边地区污染物扩散条件持续不利,重污染天气过程将持续,部分地区可能达到严重污染。其中,5日~6日,受东北风及降水过程影响,京津冀南部、山东大部及河南北部污染形势好转,大部分城市空气质量明显改善。7日,受弱冷空气及降水过程影响,区域中北部污染形势略有缓解。

最新调度结果显示,京津冀及周边地区和陕西省共有72个城市启动重污染天气黄色及以上预警,其中32个城市维持或发布红色预警,

27个城市维持或发布橙色预警,13个城市维持或发布黄色预警。

各地督查和执法人员继续坚守一线,保持高压态势,严查各项应急保障措施落实到位,切实减少重污染天气影响。北京市推迟橙色预警结束时间至7日,继续保持二级响应措施。天津市各职能部门共派出58个督查组,2709名督查检查人员,依照清单抽查工业企业、施工工地混凝土搅拌站等,对所发现的问题现场要求立即整改。河北省环保厅督查组赴一线进行督导检查,对检查发现的问题由省媒体进行公开曝光,并责成当地政府立即整改。石家庄市按照网格化管理和应急职责分工要求,加大对辖区内重点大气污染源的执

法检查频次,确保措施落实到位。唐山市于1月3日零时发布重污染天气红色预警,启动一级应急响应。山东省发布鲁重污染天气应急响应,对国家和省在应急督查中发现的问题及整改落实情况进行了全省通报。临沂市实行县级领导包县(区)督导责任制,对减排落实情况进行现场督导。山西省发布应对重污染天气2017年第1号调度令,要求太原、朔州等10市启动相应级别的应急预案,落实污染物减排调控措施要求。

环境保护部10个督查组继续对重点城市开展督查。督查发现:

下转二版

“改善环境质量这一年”之大气治理篇

砥砺前行 奋力治霾

——2016年大气污染防治工作综述

◆本报记者张楠

2016年已经离去。回顾这一年,大气治理依旧是举国上下最关注的问题之一。国务院总理李克强在2016年3月全国两会上所作的政府工作报告中强调,重拳治理大气雾霾。

国务院副总理张高丽2016年年初就到北京市调研大气污染防治工作。在与环保相关的各种媒体见面会、记者会上,媒体记者提问最多的问题就是大气污染防治。

环境保护部部长陈吉宁在2016年全国环境保护工作会议上指出,必须以改善环境质量为核心贯穿到环境保护

工作各领域。要提高环境管理科学化、法治化、精细化和信息化水平。这一年,大气治理工作围绕改善环境质量这一核心,向着“五化”方向前进,向着人民的期待前进。

不懈的努力换来了空气质量的改善。2016年1~11月,全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为80.5%,同比提高2.6个百分点。PM_{2.5}浓度为44微克/立方米,同比下降8.3%;PM₁₀浓度为79微克/立方米,同比下降7.1%。

重污染天气应对及时、科学、有效

2016年12月2日~4日,京津冀及周边

地区出现重污染天气过程。由于提前一周预测到这次重污染天气过程,环境保护部及时向各地发出预警提示。之后,区域内60个城市启动预警应急。

这是京津冀及周边地区第一次真正形成了统一预警应急、区域联防联控的局面,是一次系统化、科学化、法治化、精细化和信息化的成功实践。

这是2016年出现的一个重要变化。在这一年的重污染天气应对过程中,我们看到,预测预报更精准,预警启动更及时,应对措施更科学,应急联动更统一,落实措施更有力。

下转二版