四川在岷江沱江流域实施新排污标准

若现有排污单位全部达标排放,流域内可减少工业废水排放量近千万吨

◆本报记者王小玲

从2017年1月1日起,四川省在岷江、沱江流域实施新的水污染物排放标准。四川省组织编制了强制性地方标准《四川省岷江、沱江流域水污染物排放标准》,近日经四川省政府第137次常务会议审议通过。

这部标准是四川省第一部流域性污染物排放标准。

执行国家标准难以有针对性地解决流域内排放问题

四川省岷江、沱江流域人口众多,工业发达,人口耕地集中,区域性、季节性缺水问题突出。从全省五大水系来看,长江干流(四川段)、金沙江干流、嘉陵江干流水质达标率均为100%,而岷江、沱江干流水质达标率分别为46.2%和13.3%,受污染的水系主要集中在岷江、沱江的干流及支流。

监测数据显示,岷江、沱江主要污染指标为总磷、氨氮和化学需氧量,其中总磷是影响全省地表水环境质量达标的首要指标。

沱江流域总磷超标集中在德阳—成都—资阳—内江—自贡—泸州段,岷江流域总磷超标主要集中在成都—眉山—乐山—宜宾段。总磷污染已经成为全省地表水的首要环境问题,也是四川作为长江上游生态屏障最大的环境风险。

四川省环保厅厅长姜晓亭表示:"目前,岷江、沱江流域污水排放主要执行的是国家(综合或行业)排放标准及四川省水污染物排放标准。但在执行过程中存在一定问题,如标准制定时间较早,有一定的滞后性;部分污染物标准限值不尽合理,部分行业相关单位产品基准排水量缺失等。"

新标准选取排放量相对较大且可实施控制和监测的污染物

四川省在新标准制定过程中,在与我国现行有效的有关环境保护法律法规、标准相衔接,与环境保护的方针政策相一致的基础上,重点坚持突出区域特色与体现流域特征相结合、遵循浓度控制与总量控制相结合、常规因子与特征污染因子控制相结合、技术可行与经济可达相结合等原则。

在筛选确定水污染物控制因子方面,本着"围绕流域水环境质量改善、满足总量减排需要、着力控制流域超标污染因子"的原则,在借鉴相关国家标准和国内其他地区流域标准制定成功经验的基础上,以保护人体健康和改善流域环境质量为首要目标,选取排放量相对较大且可实施控制和监测的污染物。

针对岷江、沱江流域目前的主要污染指标,新标准水污染物控制项目选择了包括化学需氧量、五日生化需氧量、氨氮、总氮和总磷共5项。

为防止稀释排放,标准中规定了部分重点行业单位产品的基准排水量。新标准综合考虑流域污染现状、环境管理目标、污染物环境风险、处理技术工艺及达标成本等因素,确定了污染物排放限值,与现行标准相比有了较大幅度的加严。

在新标准中,城镇污水处理厂污染物排放要达到准地表水Ⅳ类水标准,工业园区集中式污水处理厂污染物排放略严于现有一级A标,其他重点行业污染物排放接近或达到行业水污染物特别排放限值水平。

新标准实施后,将对岷江、沱江流域水质有何改善?据介绍,根据现有排放水平,新标准实施后,若现有排污单位全部达标排放,环境效益将非常显著:流域内城镇污水处理厂每年可减排化学需氧量2.48万吨、氨氮0.25万吨、总氮0.62万吨、总磷300吨;每年可节约大量水资源,同时减少工业废水排放量近千万吨。

分区执行不同排放限值

岷江、沱江流域地域广阔,流域内不同区域的水环境容量和水环境质量差异较大。不同行业的排放标准是什么?不同区域该如何划定排放限值?

四川省根据岷江、沱江流域水污染特点和环境保护要求,将岷江、沱江流域划分为重点控制区域和一般控制区域,区域内排污单位分别执行不同的排放限值。

重点控制区域

重点控制区域即优先控制区域,指岷江、沱江流域内水环境容量较小、生态环境脆弱,容易发生严重环境污染问题的地区,主要包括成都、眉山、乐山、宜宾、德阳、资阳、内江、自贡、泸州、雅安10个市共62个区县,大部分位于岷江中下游和沱江流域。

一般控制区域

一般控制区域指除以上重点控制区域之外的其他汇水区域,主要包括阿坝、甘孜、凉山、雅安、宜宾、德阳6个市(州)共35个区县,大部分位于岷江上游、青衣江和大渡河流域。

据了解,新标准明确规定了四川省岷江、沱江流域主要水污染物排放浓度限值和重点行业单位产品基准排水量限值及监测、监控要求,同时规定了标准的实施与监督等。

"新标准适用于岷江、沱江流域排污单位水污染物的排放管理,以及建设项目的环境影响评价、环境保护设施设计、竣工验收及投产后的污水排放管理。"姜晓亭解释说,新的排放标准不适用于城镇建成区以外的农村生活污水处理设施的污染物排放管理;也不适用于单一行业类型园区集中式污水处理厂的污染物排放管理,单一行业类型集中式污水处理厂执行相应的行业水污染物排放标准。

中央气象台3日发布大雾红色预警,这是2014年大雾预警标准修订后,中央气象台首次发布大雾红色预警。图为1月4日浓雾下的北京城。 本报记者王亚京摄

部分企业直排超排 预案操作性不强

上接一版

一是部分企业未严格落实重污染天气应急响应措施。河北省沙河市日晶玻璃厂未完全落实邢台市重污染天气应急预案"停止原料运输"的要求。山东省济南市山东晋煤日月化工有限公司限产比例不足60%,未达到《济南市重污染天气应急预案》的要求。济南市龙山金谷住宅楼工地未按《济南市重污染天气应急预案》Ⅰ级应急响应要求停止全部施工作业。

二是部分企业污染治理设施不正常运行、超标排放污染物。山东省聊城市东阿东昌焦化有限公司熄焦水未经处理直接熄焦,污染物浓度无法达到相关要求,焦炉炉体多处破损,部分荒煤气无组织逸散。聊城市山东恒嘉玻璃工业有限公司烟气脱硝系统投运率不足,现场检查时脱硝系统处于退出状态,烟气未经脱硝直接排放。河南省开封市晋开化工投资控股集团有限责任公司一分公司部分时段粉尘、二氧化硫超标排放。河北前进钢铁集团有限公司4#烧结机脱硫塔入塔烟气管道存在泄漏现象。河北省霸州市一小玻璃加工厂无环保手续,使用简易煤炉,烟气直排。

三是部分企业重污染天气应急预案操作性不强,无法起到实际减排效果。河北省廊坊市立邦涂料有限公司企业应急预案不完善,未制定"一厂一策"措施,无法提出明确的限产和减排措施。河南安阳钢铁集团应急预案只对高炉提出管控要求,未对排放量最大的烧结机提出管控要求,现场检查时3台烧结机均正常生产。

四是仍存在料堆等面源污染治理不到位的情况。河北省邢台市金东玻璃有限公司、齐美风煤场、邢台县羊范镇王村一煤场、山东省聊城元创建材有限公司及附近国道边仍存在物料露天堆放、防扬尘措施不完善的问题。

上述问题,各督查组已督促地方政府及相关部门进一步调查,依法严肃处理,尽快落实整改要求。

陕西集中督办秦岭生态问题

已关闭采矿企业82家,责令停产38家

本报记者肖颖 冯永强西安报道 陕西省环保厅、省国土资源厅日前在西安市召开秦岭生态环境执法检查问题整改工作督办会,对蓝田县、眉县、太白县、凤县、华阴市、潼关县、城固县、略阳县、洛南县、商南县10县(市)整改秦岭生态环境问题进行集中督办。

会议通报了10县(市)辖区内秦岭生态功能区存在的违法采石采矿、污染防治设施不完善等主要环境问题。各县(市)政府主要负责人就整改落实情况分别作了汇报。

会议要求,各县(市)要切实把生态环境治理摆上更加重要的位置,牢牢守住秦岭生态环境保护红线,有效履行生态环境保护管理责任。要加大整治力度,强化措施落实,切实做到认识到位、责任到位、方法到位、整改到位。

会议对各县(市)下一步加快整改工作提出具体要求,要强化工作责任,坚持属地管理原则。对证照不全、临时采石场一律实施关停整合,实现矿山开发合理布局、生态有效恢复、环境有效治理。对群众反映强烈、生态破坏严重、屡查屡犯的违法问题要通过媒体曝光、挂牌督办、联合查办、移送司法等方式进行重点查处。要把问题整改作为政府"一把手"工程,明确时间节点和目标任务,做到立整立改、立行立效。

据了解,2016年11月11日,陕西省环保厅、省国土资源厅集中约谈了6县(市),同时对太白县、潼关县、城固县、洛南县政府下发了监察通知。目前,10县(市)已经关闭各类采矿企业82家,责令停产38家,约谈问责52人,移交司法处理9人。

上接一版

现在,全国空气质量预报信息发布系统可以提供未来3天的城市AQI预报,在重点地区发布10天污染形势潜势分析。对京津冀及周边地区重污染天气过程预测准确率接近100%,对京津冀及周边地区城市空气重污染等级预测的准确率约80%。

2016年10月以来,环境保护部上收了京津冀及周边地区80个国控空气质量监测站点,并组织中国环境科学研究院和中国环境监测总站建立了集成12个颗粒物成分站、31个激光雷达、1台移动走航车和"2+18"城市手工采样的颗粒物组分科学观测网。

以中国环境监测总站和北京市环境保护监测中心等单位形成的空气质量联合预报技术平台,在过去一系列重污染天气预报中积累了较丰富的经验。各省(区、市)、省会城市和计划单列市空气质量预报预警系统全部建成。部分城市环境基础数据实现共享,进一步提高了区域预测预报的精度和准度。

环境保护部还组织建立了会商制度,通过与气象部门、省级预测预报部门、地方城市会商,将预测预报落实到具体城市。

这一切,确保了重污染天气过程预测预报的精准度。

京津冀及周边地区执行统一的预警分级标准,又为实现区域内重污染天气应对行动统一加码。

2016年12月16日~21日,京津冀及周边地区出现了这一年秋冬季节以来持续时间最长、污染程度最重、影响范围最大的一次重污染天气过程。

在这一轮重污染天气过程到来前,环境保护部于12月15日发布预警提示。京津冀及周边地区共有28个城市启动红色预警,20个城市启动橙色预警。统一预警应急、区域联防联控渐入佳境。

单双号限行、公交车免费、企业停产限产、工地停止施工等公众和企业共同参与重污染天气应对。

环境保护部派出16个督查组,督查各地重污染天气应对措施落实情况。

北京、天津、河北等各地政府派出检查组,加强检查和引导。

借助高科技手段,可以实时观测污染组分变化情况,动态分析污染成因,让重污染天气应对更加科学有效。公众参与、各级督导,让应急措施落实更加到位。

初步模拟分析结果表明,在这次重污染天气过程中,北京市$PM_{2.5}$浓度下降20%以上。其他城市红色预警应急措施对各地排放总量的减排比例也在15%~30%左右。

正是靠着及早预报、及时启动应急方案,政府、企业、公众协同一致,在雾霾面前,显得更加从容有力。

预警约谈、达标管理、区域协作,制度体系更完善

根治雾霾,需要针对重污染的治标措施,更需要功夫下在平时的治本之策。

2016年,大气污染防治的治本之策进一步明确。

这一年,考核评估体系更加完善,预警约谈更加有力。

中国工程院组织对《大气十条》实施情况进行了评估,并发布报告。评估认为,全国城市$PM_{2.5}$、PM_{10}浓度呈下降趋势,但环境空气质量面临形势依然严峻,个别省份的PM_{10}年均浓度有所上升。

环境保护部每季度开展大气环境形势分析,对各地大气环境质量情况进行对标,发现问题及时预警。对于问题严重的地方,及时约谈督促。

2016年,环境保护部对14个省(区、市)及时预警,并与地方共同商讨,分析原因,提出意见建议。

由于空气质量明显恶化,环境保护部第一季度约谈了山西长治、安徽安庆、山东济宁、河南商丘、陕西咸阳等5地市政府主要负责人。第三季度,又约谈了山西阳泉和陕西渭南。

这一年,大气环境质量限期达标管理制度继续向前推动。

实施达标管理,就是要让地方政府对辖区环境质量负责。

目前,《城市大气环境质量限期达标规划管理办法(试行)》已经进入征求意见阶段。

尚未达标的地区纷纷行动,石家庄、沈阳、上海、武汉、兰州……纷纷开始编制城市大气环境质量达标规划。

已经达标的城市也不敢松劲。深圳,作为提前达标的优等生,2016年主动提出,到2020年$PM_{2.5}$年均浓度降到25微克/立方米。

这一年,《控制污染物排放许可制实施方案》印发,以排污许可制为核心的新型环境管理制度体系将逐步建立。排污许可证制度有助于逐步实现由行政区域污染物排放总量控制向企事业单位污染物排放总量控制转变,控制的范围逐渐统一到固定污染源。

这一年,区域协作机制进一步完善。

京津冀及周边地区重污染天气应对中,区域协作作用巨大;G20峰会等重大活动期间的空气质量保障中,区域协作功不可没。实践证明了区域协作的必要性,又推动了区域协作机制的进一步完善。

这一年,大气污染防治常规工作也取得持续进展。

——持续优化产业结构和能源结构。钢铁、水泥、电解铝、平板玻璃等产能严重过剩行业新增产能新建项目基本得到有效控制。京津冀等重点区域煤炭消费总量连年实现负增长。

——大力治理散煤污染。北京市四环路以内实现基本无煤化。天津市完成武清区散煤摸底工作,完成煤改电3.1万户。河北省保定、廊坊18县被划为禁煤区。

——有序推进燃煤机组超低排放改造。2016年,截至11月,全国完成煤电超低排放改造约4.25亿千瓦,约占全国煤电装机容量的47%,电厂煤耗已达世界先进水平。河北省率先完成全面改造任务。

——继续加强机动车污染防治。升级新生产机动车污染物排放标准,出台轻型车国六标准。加快淘汰黄标车和老旧车,2016年预计全年可以完成预定任务。提升车用燃油品质,东部地区11个省市开始供应国五标准车用汽、柴油。船舶污染纳入大气污染防治视野,4月1日,长三角率先设置船舶排放控制区。

——强力推进秸秆禁烧。通过发布秸秆焚烧情况预警,督促地方政府不断强化秸秆禁烧工作。2016年夏季共监测到全国秸秆焚烧火点343个,比2015年同期减少639个,下降了65%。

坚定信心,啃下硬骨头,打赢持久战

回顾2016年,成绩令人欣慰,但也要清醒地看到,大气污染防治还有几块最难啃的骨头,需要付出长期努力。这几块硬骨头都是与产业结构、能源结构、民生等密切相关的,难以在短时间内攻克,必须打好持久战。

环境保护部大气环境管理司司长刘炳江指出了这几块最难啃的硬骨头。

第一块硬骨头,散煤。

虽然2016年北京、廊坊、保定等地的散煤治理取得了一定成效,但从全国整体情况来看形势依然严峻。冬天,大江南北的人们都希望能有舒适的室温,于是,自采暖范围逐步扩大。怎样既不影响大家的生活质量,又减少散煤使用量,成为一个难题。

这个难题也牵动着中央领导的心。2016年12月21日,习近平总书记主持召开中央财经领导小组第十四次会议时强调,推进北方地区冬季清洁取暖,关系北方地区广大群众温暖过冬,关系雾霾天能不能减少,是能源生产和消费革命、农村生活方式革命的重要内容。要按照企业为主、政府推动、居民可承受的方针,宜气则气,宜电则电,尽可能利用清洁能源,加快提高清洁供暖比重。

第二块硬骨头,机动车。

现在,随着生活水平的提高,私家车越来越多。除了这些代步工具,中型车、重型车污染也日益突出。但是,这些重型车往往与运送生活物资相关,是保障民生的重要工具,也是一些群众的谋生之路。怎样既不影响日常生活,又能解决尾气污染,成为摆在我们面前的又一个难题。

第三块硬骨头,小散乱企业。

这些小散乱企业大多位于农村,而且其中大都是当地群众的收入来源。但是,由于工艺落后,缺乏相应的环保设施,这些小散乱企业也是污染的来源。既要彻底解决小散乱企业带来的污染,也要考虑群众的生计问题,还涉及产业结构调整等问题。这成为又一个难题。

陈吉宁在回应关于大气污染治理的问题时说,治理雾霾共分3个阶段。第一个阶段污染的排放量超过环境的容量,这个阶段可能对污染原因没搞清楚,付出再大努力也见效微弱;第二个阶段是持续治理阶段,但易受风速、湿度、降雨等自然边界条件影响,治理效果会出现波动,时好时坏。第三个阶段是进一步治理污染排放阶段,此时不再受气候条件、水文条件、边界条件等影响,环境问题得以解决。

目前我国正处在第二个阶段,而且这个阶段还会持续一段时间。

面对难题,我们要不忘初心;面对治理效果出现波动,我们要坚定信心。在未来的路上,有"两高"司法解释对重污染天气预警期间顶风排污将被从重处罚的规定,有排污许可制度的逐步覆盖,有1436个国家环境空气质量监测点位的如期上收,有区域协作机制的不断成熟……人们应该有理由相信,大气污染防治这场持久战一定能打赢,那些失去的蓝天会越来越多地展现在人们面前。

持久战攻坚战,缺一不可

张楠

从2016年进入秋冬季以来,重污染天气频繁来袭,各地政府和环保部门积极应对,督查、曝光、限产停产……

但是,这也引发了公众"突击治霾"的质疑。果真如此吗?

我们先来看一组数据:2016年11月,全国颗粒物浓度有较明显升高,其中$PM_{2.5}$月平均浓度上升7%以上,PM_{10}月平均浓度上升20%以上。

11月颗粒物浓度升高不是2016年特有的现象,而是近几年来的普遍情况。可以说,秋冬季节出现重污染天已经成为一种常态。只是2016年这种常态来得太猛烈。面对可能对人体健康造成的危害,开展攻坚战是必然选择。

这样的攻坚战在短时间内减少了污染物排放量,降低了颗粒物浓度,但是离公众呼唤更多蓝天的期待还有很大差距。

病来如山倒,病去如抽丝。大气污染非一朝一夕形成,根治雾霾也不是靠几场攻坚战就可以解决的。

让公众能感受到环境质量改善,除了攻坚战治标,更需要持久战治本。治理散煤污染、控制机动车排放、调整产业结构、优化能源结构,这些都需要持续发力,久久为功。

让蓝天常驻,既需要不信唤不回的信心,更需要长期作战的耐心。

短评