大气污染治理 我们走在第一线

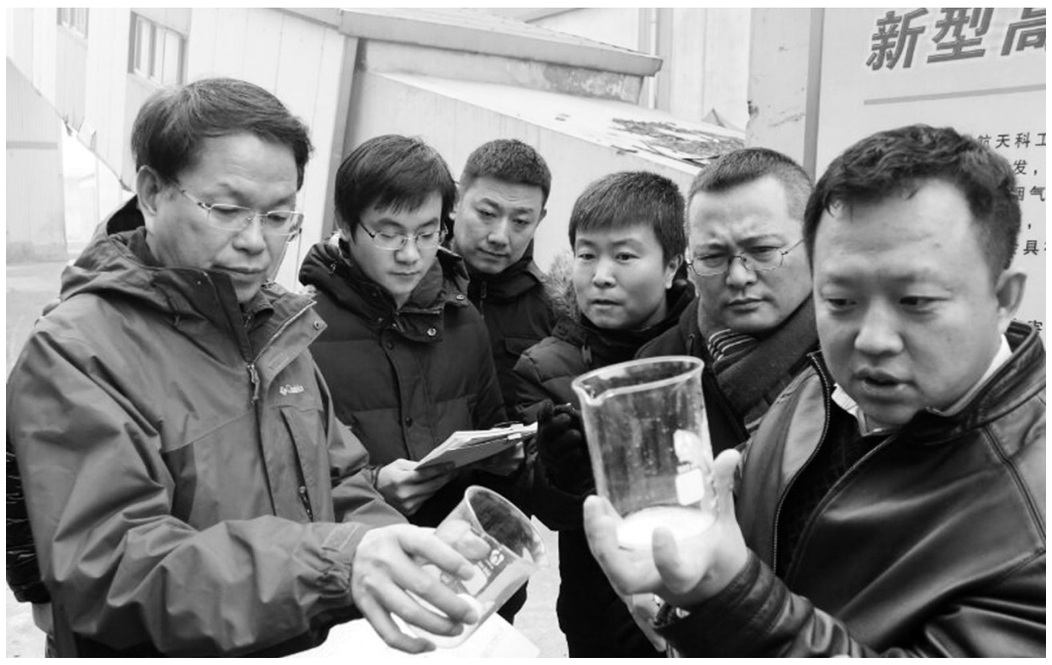
全力以赴 恪尽职守

——天津环保人2016年最后一天应对“跨年霾”纪实

◆本报记者郭文生 见习记者任效良

“跨年霾”来袭。2016年12月29日,天津市发布了重污染天气橙色预警,启动Ⅱ级应急响应。

从2016年12月29日开始,到2017年1月2日的这几日,天津市环保局大院里随处可见环保人忙碌的身影,他们已没有了迎接新年本应有的心情,因为他们心里清楚,全市人民多么希望元旦假期能有一个晴空朗日。“霾来了”,预示着许多环保人无法与家人共度2017年元旦假期了。



2017年1月1日,天津市环保局局长温武瑞(左一)带队到东丽区供热站大毕庄分站检查重污染天气应急响应措施落实情况,并向企业详细了解烟气脱白除雾试点运行情况。 郑涛摄

坚守2016年最后一天

425条微信,汇成了环保工作群中的治霾场景

12月31日,2016年的最后一天。

上午8时,天津市环保局局长温武瑞主持召开大气污染防治工作日调度会,分析研判当天大气污染形势,安排调度污染防治重点工作。会后,市环保局5位领导立即分头带队,到各区督察重污染天气应急措施落实情况。

自入冬以来,天津市就确定了“天天应急,周周调度”的制度。每周六,分管副市长孙文魁都会主持召开各区政府、相关部门负责人参加的周调度会。每日,天津市环保局都会召开大气污染防治工作日调度会。

天津市环保局的日调度会,已连续开了两个多月,每日8时开始,周末、节假日也不例外。

2016年的最后一天,各种督察组、检查组兵分多路,全力出击。记者虽不能一一跟随,但从这一天记者手机里不断闪现的天津市环保局20个区县服务组微信工作群实时动态中,就能清晰看出最后一天激烈的工作状况:

“滨海新区检控站在开发区交管部门配合下,于泰达大街与黄海路交口对来往车辆进行机动车尾气遥测……”

“环境监察总队第四检查组会同静海支队对大邱庄百亿工业区天津市华龙盛金属制品有限公司进行检查。单位正在生产,锌烟布袋除尘器和酸雾吸收塔正在运行,酸雾吸收塔循环水池pH值呈碱性。他们已接到重污染应急响应通知,压减了生产时间,由24小时连续生产降为每天生产8小时,进行限产限排……”

“武清区石陈路陈咀镇万兴工业园东路旁堆放劣质煤,且未苫盖……”

“静海区检控站对辖区东城、福源、利源、华静、交通和十里长街的6座加油站油气回收设施运行情况进行检查,经查油气回收设备均正常运转……”

“北辰区朝阳路美舍美家酒店旁发现出售散煤窝点……”

“正在对河北区进行督察,调研重污染天气散煤燃烧治理、施工扬尘防治、交通优化等工作落实情况……”

20个区县服务组,近百名成员,通过工作群,将自己在巡查中发现的问题和正在开展的工作,以照片和文字相结合的方式一一上传。

这一天,记者从这个工作群中共接收到425条信息,上传持续到深夜。当夜,有外出检查的环保人因高速公路封闭而在大雾中迷了路,直到凌晨4点才回到市区。

2017年1月1日,新年第一天,一大早,天津市环保局20个区县服务组工作群又繁忙起来。

“重污染天气督察组对北辰区进行督察,发现津围公路三八幼儿园旁的中国福利彩票商铺冒黑烟……”

“津围公路宜兴埠检测线斜对面富霞五金电料经营部商铺冒黑烟……”

“重污染天气督察组发现宜兴埠邮局对面b3地块仍在进行渣土运输……”

这样的信息还有很多很多。

站好2016年最后一班岗

丈夫歉意地说“我走了”,妻子轻轻地说“注意安全”

12月31日,宝坻区。陈徽是宝坻区环境监察支队副支队长,从事环保工作11年。随着环境执法力度的持续加大,他的工作越来越忙,对家庭的照顾越来越少。这一天,是陈徽和妻子相识18个年头的纪念日,为弥补这么多年对家庭的亏欠,陈徽早就计划好要为妻子做顿午饭,带妻子看场电影。但“跨年霾”来了,打乱了他的计划。一早,他带着歉意跟妻子说:“我走了。”妻子对他轻轻回了句:“注意安全。”

经过一天对辖区重点源、高架源企业的检查,带着一身疲惫踏进家门的那一刻,陈徽看到了一桌冒着热气的饭菜。妻子见到他后轻轻说了句:“趁热吃,早点休息,明天还要上班。”听完这话,陈徽的心情久久不能平静。

12月31日,静海区。今年53岁的安树海是静海区环境监察支队的一名普通执法人员,已从事环保工作17年。这一天,安树海跟同事先是检查了北海速冻食品厂等几家燃煤使用企业限产、减排措施的落实情况,随后开始了对散煤燃烧、秸秆焚烧等大气污染问题的巡查。半天下来,他已非常疲惫。

2016年,安树海检查出肺癌早期,6月15日做了切除手术,11月1日重返工作岗位。手术半年后需要复查,单位多次催他找个时间去,但他一直拖着。“冬季一来任务很重,现在人员又少,有执法资格的人更少,我一请假,就给别人增加了负担。现在正是需要人的时候,等忙过了这一段,过了年再去复查。”安树海对记者说。

12月31日晚,北辰区。此时,北辰区重点区域巡查组专职网格员赵晓川正在跟其他两名同事一起巡查。

当晚浓雾弥漫,能见度不足10米,他们负责巡查的区域工地多、搅拌站多,且很多地方没有路灯,只能频闪着示廓灯,冒险驾车缓缓行驶,有时会不小心开过头,还得再重新折返,平时半个小时可以巡查完的地方,这次光在路上就多耗费一个多小时。赵晓川说:“我们必须反复巡查,防止有的工地看你人一走又偷偷开工。”这晚,他们在对辖区内8个工地、4座搅拌站反复巡查3遍后,直到夜里两点,才回家。

12月31日晚,天津市环境监测中心。晚上19时,温武瑞在白天陪同市领导检查城市综合整治工作后,一回到单位,就赶紧来到市环境监测中心。他一边看电脑屏幕上的实时监测数据,一边与值守的监测技术人员讨论这次雾霾发展的趋势,并根据实时分析情况,对一些应急措施做出调整。

21时,温武瑞在手机工作群中向全市奋战在抗霾一线的环保人致以问候。他说,即将过去的2016年里,366个日日夜夜持续防控,记录了环保人的付出;天天应急周周调度,记录了环保人的担当;226个达标天数,记录了环保人的收获;就在今夜,重重雾霾下战斗在一线的同志们,也将记录下环保人的永不放弃。希望全市广大环保干部职工,不忘初心,继续前行,誓让蓝天重现津沽大地。

2016年的最后一天,天津市的治霾力度没有丝毫松懈。记者从手中的资料看到,这一天,天津市各区、各部门对照减排清单,逐一落实各项Ⅱ级应急响应措施,累计出动督察检查人员3265名,依照清单抽查工业企业339家、各类施工工地573个、混凝土搅拌站6座,遥测拦检、入户排查机动车1414辆,检查加油站31座。在督察检查中发现典型问题21个,涉及企业燃煤锅炉污染、施工工地未停工、露天喷漆、燃用劣质煤等。

难忘的2016年

收获226个达标天,同比增加6天

当秒针跨过零点,伴随着2017年的来临,天津市环境监测中心大气部负责人陈魁对记者说,过去的一年,天津市空气质量达标天数为226天,同比增加6天,达标天数比例由2013年的39.6%、2014年的48.5%、2015年的60.3%稳步提高到61.7%。

重污染天数共29天,虽同比增加3天,但与2013年相比减少了20天。

空气质量综合指数6.65,同比下降3.1%,较2013年下降26.7%。

6项主要污染物浓度同比均显著下降,其中$PM_{2.5}$浓度同比下降1.4%,达到69微克/立方米;PM_{10}、SO_2和CO年均浓度分别同比下降11.2%、27.6%和12.9%。

一个个数据,来自于一项项措施的具体落实。2016年1月以来,天津市狠抓治污责任落实,突出考核问责实效,印发了清新空气行动考核和责任追究补充办法,增加各区空气质量经济奖惩、区域限批、电视公开约谈等措施。天津市政府先后9次对工作不力的区政府负责同志进行约谈,各区对履职不到位的163个乡镇(街),125名各级网格长、网格员和118名专职网格监督员进行了追责。

2016年,天津市通过强化铁腕治污,持续保持对环境违法行为的高压态势,共出动环境执法人员74551人(次),检查企业点位35251家(次),立案1885起,下达行政处罚决定书1340份,共处罚款9203.47万元,较2015年分别增长17%、13%、28%、56%和7%。

2016年,天津市扎实推进清新空气行动,狠抓“五控”治理。在控煤方面,加快建设高污染燃料禁燃区,改燃并网燃煤锅炉366座595台。在控尘方面,严格施工扬尘和渣土运输污染管控,在全市1178个土石方工地、235个工业企业堆场实现扬尘在线监测和视频监控全覆盖。在控车方面,注销淘汰老旧车16.32万辆。在控工业污染方面,实施152个重点工业企业脱硫、脱硝和挥发性有机物治理项目。在控新建项目方面,严格落实重点污染物倍量替代,关停淘汰落后污染企业101家。

在全力实施精准治污上,天津市针对大气污染特点,实施散煤、渣土运输、臭氧、挥发性有机物4个专项整治行动,分部门制定工业企业错峰生产、“小、散、乱”企业关停、道路“以克论净”考核等16个专项整治方案。同时,完成全市大气污染源新一轮排查,形成“一源一策”图表,挂图作战,精准治污。

此外,天津市还不断强化应急响应,积极配合京冀开展区域会商、联动应急,全年累计启动临时应急减排、重污染天气应急响应22次、75天,同比增加3次、24天。

天津市环保局党组2017年第一次扩大会提出

落实全面从严治党主体责任

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 天津市环保局日前召开2017年第一次党组扩大会暨局党组牢固树立“四个意识”落实全面从严治党主体责任和监督责任推进会。

会上,天津市环保局党组书记、局长温武瑞说,推动全面从严治党向纵深发展是推动环保事业发展的迫切需要,要把全面从严治党的思想动能、组织动能转化为推动环保事业发展的强大势能。

会议总结了2016年天津市环保局党建工作,并对2017年党建工作提出要求。会议还审议了《市环保局党组和驻局纪检组关于共同建立全面从严治党工作机制的办法》《中共天津市环境保护局党组议事规则》《天津市环保局党组关于深入贯彻和严格执行中央八项规定的实施办法》3个文件。

温武瑞说,这次会议是推动全局全面从严治党走向“严实硬”的冲锋号,是推动全局全面从严治党向纵深发展的发令枪。当前,全市环保工作面临的形势比以往任何时候都要严峻,同时也面临难得的历史性机遇。能不能把握机遇、应对挑战,关键在干部,关键在观念。

温武瑞说,必须用全面从严治党使广大环保干部知敬畏、明底线,不越雷池、不触红线;必须用全面从严治党使广大环保干部勇担当、会担当,甘于奉献、敢于作为;必须用全面从严治党进一步解放思想,用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作,把全面从严治党的思想动能、组织动能转化为推动环保事业发展的强大势能。

温武瑞说,全面从严治党实效如何,最终要体现在贯彻落实中央重大决策部署的实际行动上,体现在贯彻执行天津市委、市政府重大政策举措的实际行动上,体现在环保事业发展的实际成果上。

天津市环保局必须紧紧围绕绿色发展这条主线,牢牢抓住京津冀协同发展生态环保率先突破和推进环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点这两个难得的历史机遇,全力打好大气、水、土壤污染防治三大战役,让人民群众切实感受到生态环境的不断改善。

海洋生态红线区管理规定出台

红线区内海洋自然岸线长度不得减少

本报讯《天津市海洋生态红线区管理规定》(以下简称《规定》)日前正式出台。根据《规定》,海洋生态红线区内应严格控制区域及周边入海污染物排放,规范海洋生态红线区内渔业养殖与捕捞行为,加强对海堤工程建设、河口治理等活动的管理与监控。

《规定》明确,海洋生态红线区是指市政府批准的《天津市海洋生态红线区报告》中划定的海洋特别保护区、重要渔业海域、重要滨海湿地、滨海休闲娱乐区、自然岸线这5类区域。海洋生态红线区分为禁止开发区和限制开发区,海洋生态红线区划定后,原则上不允许调整范围,不得减少海洋生态红线区内海洋自然岸线长度。

海洋特别保护区的重点保护区为禁止开发区,禁止实施一切与保护无关的工程建设活动;海洋特别保护区的生态与资源恢复区、适度利用区为限制开发区,开发活动具体执行海洋特别保护区管理的相关制度。

重要渔业海域为限制开发区,禁止围填海、截断洄游通道等开发活动,重要渔业资源的产卵育幼期禁止进行水下爆破和施工。

重要滨海湿地为限制开发区,禁止围填海、矿产资源开发及其他城市建设开发项目等改变海域自然属性、破坏湿地生态功能的开发活动。

滨海休闲娱乐区为限制开发区,禁止从事可能改变或影响滨海旅游的开发建设活动,禁止可能造成现有海岛生态系统破坏及自然地形、地貌改变的围填海、实体坝连岛、采挖海砂等开发建设活动。

自然岸线为限制开发区,禁止围填海、倾倒废弃物等可能改变或影响海滩自然属性的开发建设活动。

金文

津门短讯

西青区2016年查处违法行为145件

本报讯 2016年,天津市西青区共立案查处环境违法行为145件,下达责令改正违法行为决定书145份,下达经济处罚决定书59份,累计罚款逾600万元。

2016年,西青区综合运用《环境保护法》赋予的强制手段和措施,对1家超标排放大气污染物的企业实施了按日连续处罚,对两家企业负责人实施了约谈,对13家违法排放污染物的企业进行了查封,对1家企业实施了限制生产。移送公安机关涉嫌不正常运行大气污染防治设施案件两起,对11家拒不缴纳罚款的违法企业申请法院强制执行,有力震慑了环境违法行为。

王海茹

东丽区严查应急响应措施落实情况

本报讯 在天津市近日启动的重污染天气橙色预警期间,东丽区环保局共出动执法人员120人(次),检查企业、点位60家(次),重点检查工业企业、供热单位燃煤设施限产限排,VOCs产生单位限产限排,煤(堆)场苫盖等情况。

经检查,天津钢管集团有限公司、天津钢管制造有限公司等8家国控重点工业企业均在第一时间启动重污染天气应急预案,提高脱硫除尘效率,厂区内增加洒水频次,煤(堆)场进行苫盖并定时喷淋,在线监测装置运行正常,均实现了污染物削减30%的减排措施。11家一般燃煤企业中,4家单位已改燃并网,1家单位燃料为木柴,6家单位停产。8个施工工地全部停工,裸露地面均苫盖完全。

杜智燕

河东区开展机动车冒黑烟有奖举报

本报讯 天津市河东区清新空气指挥部办公室日前积极引导市民参与市机动车尾气污染“双微”(微博微信)有奖举报平台互动,通过执法监督“以查促治”和公众参与“追车溯源”双管齐下的方式治理机动车污染,使尾气超标机动车无处遁形。

截至目前,河东区共收到群众通过“双微”平台反映举报信息4件,区机动车排污检控站全部于24小时内按照车辆登记信息、注册信息进行入户执法检测,将处理结果及时反馈上报,并鼓励群众积极参与监督,共同促进机动车污染治理。

黄维正

执法大练兵提升队伍能力和素质

天津查处41起重大违法案件

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 记者日前从天津市环保局获悉,环境执法大练兵期间,天津市充分运用环境法律法规赋予的各类强制措施,对于在大练兵活动中发现的各类环境违法问题,坚决依法从快从严从重处罚,在严打环境违法犯罪的同时,锻炼提升了队伍素质。

在环境执法大练兵期间,天津全市共对适用按日连续处罚、查封扣押、限产停产等《环境保护法》及其配套办法的41起重大环境违法案件进行了处罚。

据天津市环境监察总队相关负责人介绍,天津市将环境执法大练兵活动与实际执法工作紧密结合,下发了《2016年冬季大气污染防治专项执法行动方案》,内容涵盖燃煤锅炉、钢铁行业、工业园区、移动源重污染天气应急保障等7项环保专项执法检查工作,通过大练兵活动切实保障执法监管到位。

天津市坚持以不定时间、不打招呼、不听汇报,直奔现场、直接督查、直接曝光,工作日与休息日相结合、昼间与夜间相结合、常规天与恶劣天相结合的“三不三直三结合”方式开展现场检查,不断加密检查频次,加大监管力度。

天津市实施了夜查“零点行动”,重点打击夜间偷排偷放、超标排放、污染物防治设施停运等环境违法行为,解决一批群众反映强烈的环境问题。组织全市各区环保部门开展交叉互查,互比互看、相互促进,确保全市执法力度高度统一,共同提高大气污染防治执法监管水平。在交叉互查期间,全市共出动执法人员1640人(次),检查企业点位410家(次),发现问题152件,已全部督促现场整改或立案查处。

天津市强化重点督察,充分发挥市环保局20个指导服务组作用,对16个区开展全天候、全覆盖巡查,发现问题立即上报,并移交执法部门立案查处。特别是对空气质量排名靠后、改善率不升反降、群众投诉举报较多、案件处罚数量较少的区域,突出问题导向,重点进行督察。

天津市环保局开展联合检查,与公安、质检、市场监管、综合执法等部门密切协作,严厉打击偷排偷放、污染物数据超标、在线监测数据弄虚作假等环境违法行为。会同建设、国土、交管、水务、交通运输等部门对移动源开展联合检查。与新闻媒体合作,对拒绝配合检查的单位、违法行为恶劣的企业、屡查屡犯的点位现场曝光。

加强举报调查,对于各级网格员巡查发现并提交的问题和通过8890热线等途径受理的群众环境举报投诉,第一时间开展现场调查处理,做到有报必查,有查必究,执法从严,绝不手软。对符合有奖举报条件的投诉案件,立即启动审核发放程序,快速核发有奖举报奖金,2016年共发放奖金11.66万元,是2015年的41.6倍,进一步激发了公众参与环境保护的积极性。