

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6948 期
2017年1月 星期四
今日8版 农历丙申年十二月十五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN



1月10日~11日,环境保护部在京召开2017年全国环境保护工作会议,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,总结2016年环保工作主要进展,研究落实“十三五”生态环境保护规划,部署安排2017年环保重点任务。
本报记者邓佳摄

李克强对环境保护工作作出重要批示

批示指出,2016年,全国环保系统全面推进环境保护工作,在加强环保督察、深化相关改革、推动重点领域污染防治等方面取得新的进展。谨向全国广大环保工作者致以诚挚问候

本报记者王昆婷1月11日北京报道 2017年全国环境保护工作会议召开之际,中共中央政治局常委、国务院总理李克强对环境保护工作作出重要批示。
李克强批示指出:2016年,全国环保系统全面推进环境保护工作,在加强环保

督察、深化相关改革、推动重点领域污染防治等方面取得新的进展。谨向全国广大环保工作者致以诚挚问候!新的一年,要认真贯彻党中央、国务院决策部署,落实新发展理念,以推动供给侧结构性改革为主线,以解决突出环境问题

为重点,进一步增强紧迫感,坚持不懈、综合施策、标本兼治,积极推进环保领域改革,创新管理方式,强化环保责任,严格环境督察和执法,切实提高监管成效,及时回应群众关切。加大生态保护力度。着力推动大气、水、土壤环境不断改

善,尤其是对社会反映强烈的长时间、大范围雾霾问题,要科学深入开展成因、成份等分析,借鉴各方经验,采取更有力度和针对性的措施,力争取得更明显的治理成效。为建设生态文明和美丽中国作出新贡献。

全国环境保护工作会议在京召开

陈吉宁强调,要深刻领会、全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,以更有效方式方法推动各项部署和政策措施落地生根,用环境质量改善增强人民群众获得感,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开

本报记者王昆婷1月11日北京报道 1月10日~11日,环境保护部在京召开2017年全国环境保护工作会议,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略,总结2016年环保工作主要进展,研究落实“十三五”生态环境保护规划,部署安排2017年环保重点任务。环境保护部部长陈吉宁出席会议强调,要深刻领会、全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和重要批示,以更有效方式方法推动各项部署和政策措施落地生根,用环境质量改善增强人民群众获得感,以优异成绩迎接党的十九大胜利召开。



2017年全国环境保护工作会议1月10日至11日在北京举行,环境保护部部长陈吉宁出席会议并讲话。本报记者邓佳摄

陈吉宁说,深刻领会、全面贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,贯彻落实好李克强总理、张高丽副总理的重要批示要求,必须强化“四个意识”的自觉性。要在政治上认识我们的责任,建设生态文明、解决环境问题是党的宗旨的一部分,是我们不容推卸的职责所在;要从大局上找准我们的定位,落实环境监管这一首要职责,推动地方政府、有关部门和企业落实主体责任;要以看齐意识和核心意识在行动上不折不扣落实中央决策部署,向中央的大政方针看齐,向总书记看齐,并落实到每一件环保工作上。

陈吉宁说,2016年环境保护任务异常繁重,工作量大面广。在党中央、国务院的坚强领导下,在各地各部门的大力支持下,在全国环保系统的共同努力下,我们牢固树立新发展理念,统筹推进发展与保护的关系,抓方向,以改善环境质量为核心,统筹布置环境保护工

作;抓责任,强化地方党委政府和有关部门环境保护责任,推动落实企业的排污守法责任;抓落实,对重点工作实施清单管理并加强督查督办,确保各项工作按照时间节点高效推进;抓底线,优先解决突出环境问题,积极应对环境风险;抓作风,落实全面从严治党主体责任,打造忠诚干净担当的环保队伍,取得了以下具体工作进展。

第一,打好大气、水、土壤污染防治三大战役。深入实施“大气十条”,加快燃煤电厂超低排放改造;全国累计淘汰黄标车和老旧车404.58万辆,完成全年淘汰任务的106.5%;加强区域联防联控。2016年,338个地级及以上城市细颗粒物(PM_{2.5})平均浓度同比下降6.0%,优良天数比例同比提高2.1个百分点。全面推动落实“水十条”,加强流域水环境综合治理,落实长江经济带大保护工作,启动上下游横向生态补偿试点,组织排查城市黑臭水

体,开展农村环境综合整治。2016年,全国地表水国控监测断面I~III类水体比例同比增加5.7个百分点,劣V类断面比例减少2.3个百分点。组织实施“土十条”,出台相关配套政策措施、技术指南及工作方案,研究起草实施情况考核规定;启动6个土壤污染综合防治先行区建设,编制《全国土壤污染状况详查总体方案》,经国务院批准启动详查工作;发布《国家危险废物名录》,初步实现危险废物分级分类管理。

第二,推进供给侧结构性改革。化解钢铁煤炭行业过剩产能,对钢铁、水泥、平板玻璃等行业开展专项执法检查。切实发挥环评源头预防作用,深入推进京津冀、长三角和珠三角地区战略环评;严格建设项目环评准入,国家层面面对11个不符合环评准入要求的“两高一资”、低水平重复建设和产能过剩项目不予审批,涉及总投资970亿元。完善政策和标准技术体系。健全环境信用体系,构建绿色金融体系;发布59项国家环境保护标准,现行有效的环境保护标准达1732项。深化行政审批制度改革。环境影响登记项目由审批制改为备案制管理,358家环保系统环评机构全部完成脱钩。

第三,深化落实各项改革举措。在环境保护督察方面,完成河北省试点及第一批对内蒙古等8个省(区)中央环保督察,刚刚结束第二批对北京、上海等7个省(市)督察进驻,共受理群众举报3.3万余件,立案处罚8500余件、罚款4.4亿多元,立案侦查800余件,拘留720人,约谈6307人,问责6454人。在省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革方面,河北、重庆率先启动改革实施工作,在环境监察体系、环境监测规范化建设等方面作出制度性安排。在实施控制污染物排放许可制方面,已印发《排污许可证管理暂行规定》,初步构建全国排污许可证管理信息平台,启动火电、造纸行业排污许可证申请核发,在京津冀部分省市开展高架源排污许可证管理试点。在山东、浙江、江苏等省开展流域试点,海南石化行业试点已经启动。(下转二版)

以人民为中心加快改善环境质量



刚刚闭幕的2017年全国环保工作会议,总结了2016年环保工作主要进展,部署安排了2017年环保重点任务,明确提出要以更有效方式方法推动各项部署和政策措施落地生根,用环境质量改善增强人民群众获得感。民之所望,施政所向。党的十八大以来,对于加强环境保护,改善环境质量,以习近平同志为核心的党中央高度重视,提出了一系列新理念新要求。“良好生态环境是最公平的公共产品,是最普惠的民生福祉”,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福”等重要论述,集中体现了以人民为中心的发展思想,为环保工作提供了根本遵循和方向指引。

贯彻落实中央领导同志重要指示精神,坚持以人民为中心,围绕改善环境质量,做了大量卓有成效的工作。抓准了方向,以改善环境质量为核心,统筹推进环境保护工作;抓严了责任,强化地方党委政府和相关部门环境保护责任,推动落实企业的排污守法责任;抓好了落实,确保各项工作按照时间节点高效推进;抓紧了底线,优先解决突出环境问题,保障环境安全;抓牢了作风,打造忠诚干净担当的环保队伍。

然而,必须看到,与全面建成小康社会的目标相比,与党中央国务院的要求相比,与人民群众的期待相比,环境质量还有较大差距。总的来看,环境保护处于负重前行、补齐短板的关键期。这要求我们坚持以改善环境质量为核心,加大力度、全力攻坚,用环境质量改善增强人民群众获得感。

以改善环境质量为核心,是环保发展历史的重要经验。环境保护历史启示我们,改善环境质量是环保工作的根本目的,是大方向,一切环保工作都要服从服务于改善环境质量。确立

这一核心,是对改革开放以来环保工作做法和经验的继承与发展,可以使环境治理成效与老百姓的感受更加贴近,让人民群众有明显的获得感;可以更好地调动地方积极性,让地方的环境治理措施更有针对性;可以更好地统筹运用多种手段,形成工作合力 and 联动效应。

以改善环境质量为核心,是经济社会发展的迫切要求。生态环境问题是重大经济问题,也是重大社会和政治问题。在全面建成小康社会进入决胜阶段之际,生态环境成为突出短板,改善环境质量的重任历史性地落在了我们这一代人身上,要求我们牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,在经济新常态中统筹协调好发展与保护关系,更加重视生态环境对发展的约束,把环境保护真正作为推动经济转型升级的动力抓实抓好。

以改善环境质量为核心,是广大人民群众的热切期待。随着人民群众温饱无虞、迈向小康,生态环境在群众生活幸福指数中的分量不断加重,环境美成为人民幸福生活的

新内涵。不时发生的环境污染,一些领域存在的环境风险,日益成为关系群众健康的民生之患、民心之痛。全国环保系统必须把人民期待作为工作出发点和落脚点,作为促进工作的源动力,作为检验工作的根本标准,在加快解决突出环境问题中提升群众的获得感、幸福感。

以改善环境质量为核心,是环保法律赋予的法定职责。环保法律明确规定,地方各级人民政府应当对本行政区域的环境质量负责。近年来,党中央明确提出实行环境保护“党政同责”“一岗双责”。改善环境质量,不仅是环保部门的职责,也已经成为各级党委政府义不容辞的职责。可以说,改善环境质量这一职责履行得好不好,已经成为考验地方党委政府政绩观、治理能力和形象和公信力的“试金石”。

2017年的环保目标任务已经确定,我们要把以改善环境质量为核心贯穿到环境保护工作的各领域各方面全过程,坚决打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”,继续深化和落实生态环保领域改革,不断强化环境监管执法,大力创新决策和管理方式,确保高质量完成本次会议确定的各项工作任务。

立下愚公移山志,一张蓝图干到底。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,坚定信心、开拓进取,奋力攻坚、务实实效,为建设生态文明和美丽中国做出新贡献。

图说新闻

2016这一年

01 治气

PM2.5平均浓度同比下降6.0%
338个地级及以上城市
2.1个百分点提升优良天数比例

完成全年淘汰黄标车、老旧车任务106.5%

全国累计淘汰黄标车和老旧车404.58万辆

02 治水

全国地表水国控监测断面

I-III类 劣V类

同比增加5.7个百分点
建成由3186个国家地表水监测断面组成的国家地表水监测网
同比减少2.3个百分点

03 治土

6个土壤污染综合防治先行区建设启动

浙江台州 湖北黄石 湖南常德 广东韶关 广西河池 贵州铜仁

完成国家土壤环境网22000个基础点位布设,建成约15000个风险监控点

04 推进供给侧结构性改革

三个方面

- 对11个不符合环评准入要求的项目不予审批,涉及总投资970亿元
- 发布59项国家环境保护标准,现行有效的环境保护标准达1732项
- 358家环保系统环评机构全部完成脱钩

05 深化落实各项改革举措

- 中央环保督察方面:开展河北试点和第二批15个省(区、市)环保督察
- 中央督察期间,共受理群众举报3.3万余件,立案处罚8500余件、罚款4.4亿多元,立案侦查800余件、拘留720人,约谈6307人,问责6454人
- 河北、重庆率先启动省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革实施工作
- 全面完成1436个国控环境空气质量监测城市站监测事权上收任务

06 强化环境法治保障

采取的具体措施

- 公开约谈16个环境质量恶化趋势明显的市(州)主要负责同志
- 同比上升36% 实施按日连续处罚案件974件
- 同比上升130% 实施查封扣押案件9622件
- 同比上升68% 实施限产停产案件5211件
- 同比上升91% 移送行政拘留案件3968起
- 同比上升16% 移送涉嫌环境污染犯罪案件1963件

07 加大生态保护力度

- 对446个国家级自然保护区人类活动开展重点监测
- 公开约谈三山等5个国家级自然保护区,对6个国家级自然保护区进行重点督办
- 命名91个国家生态市
- 浙江建设首个省部共建美丽中国示范区

赵晓宇/制图