

# 以环境质量改善为核心 全面推进生态环保工作

——2017年全国环境保护工作会议发言摘登

上接二版

## 加强宣传教育 实现环境共治

**北京市环保局局长方力:**目前,环保这支队伍要完成人民群众的期盼存在能力的差距,同时,社会对环保的认知与环保工作存在差距。从我做起,从现在做起,从点滴小事做起,这些意识和行动是建设美丽中国最需要的。广泛开展全民绿色生活行动,引导公众在衣、食、住、行、游等方面加快向勤俭节约、绿色

低碳、文明健康的方式转变,形成人人、事事、时时崇尚生态文明的社会新风尚,这样环保工作才能从整体上有很大的改变。生态文明不能简单地理解为环保,比如北京市正在推行的“煤改电”项目,对于国家来说是一种能源革命、一种生活方式的革命。从产业角度来讲,“煤改电”政策推进,带动了技术

与产品的升级,将在全产业链上创造更多的机遇,开拓更广阔的市场。

**安徽省环保厅厅长汪莹纯:**要加大对环保系列改革举措的宣传力度。各部门齐抓共管环境保护工作的大格局正在建立,各地也都在落实“党政同责”“一岗双责”,但在基层,仍没有完全形成共识。为此安徽省也在2016年

印发了《安徽省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》《安徽省生态环境保护工作责任规定》。要想把这一理念传导到基层,还要不断加强宣传。

**青海省环保厅厅长杨汝坤:**希望能加大环境宣传力度,让更多人了解环境保护的重要性,提高公众对三江源及青海生态保护的认识,避免公众接触不科学、虚假的信息。在这方面,环保部门可以采取很多措施,比如邀请专业人士为公众普及知识。号召公众从小事做起,从个人做起,参与到生态环境保护事业中来。

## 推进生态补偿 加强生态保护

**内蒙古自治区环保厅总工程师张树礼:**在做好污染治理的同时,也要加大生态保护力度。过去,我们提污染治理与生态保护并重,后来由于减排压力大,污染治理工作成为重点工作。中央环境保护督察组对内蒙古自治区进行督察后指出,内蒙古自治区部分区域生态退化问题依然严重,违法违规开发问题依然多见。下一步,要进一步强化生态保护,妥善解决草原破坏、违规开发等问题。

保持全国领先,是全国大气、水、生态全优的省份之一。福建的环境质量很好,但是要守住很不容易。要在推进国家生态文明示范区的过程中,进行一些制度创新,加强对生态保护行为的激励,强化生态保护的正面导向。让环境质量好的地方能够更好,亟待建立多元化的补偿机制,调动保护生态的积极性。

**湖北省环保厅厅长吕文艳:**“五级联创”是湖北生态省建设的主要形式,即把省、市、县、乡、村五级行政力聚合为一体。由于湖北省生态省试点工作推进

力度大,全省已命名省级生态乡镇两批共计182个,省级生态村1586个。

**甘肃省环保厅厅长王建中:**祁连山保护区是我国重要的生态功能区、西北地区重要生态安全屏障和水源涵养地,祁连山生态保护是庞大的系统工程。习近平总书记等中央领导同志针对做好祁连山生态保护工作做出了重要批示,甘肃省委省政府正在深入研究,强力推进祁连山生态保护工作,对所做工作进行梳理归纳,认真分析存在问题及其成因,明确任务,制定工作计划。深入调研发现,祁连山目前存在采矿、水

电开发、环境超载、旅游开发等4方面的问题,要坚持问题导向,对存在问题要“知其然、知其所以然”,分类施策,精准施策,推动生态保护、综合治理的科学化、规范化和常态化,务求祁连山生态保护工作取得实实在在的在效果。

**海南省生态厅厅长邓小刚:**2016年海南环保工作的一个亮点就是生态红线的划定和管控。去年出台了陆域和海域生态保护红线相关制度,落实到具体地块。人大常委会通过了生态红线管控办法。要推动多规合一,把生态红线作为底线。

**成都市环保局局长王锋君:**成都市加大生态供给,近两年投资340多亿元。加大生态环境建设力度,做好绿化、生态湿地保护、水系联通(宜居水岸工程)等工作。

## 创新管理体系 提升管理水平

**河北省环保厅厅长陈国鹰:**要更加注重科学性和法制性。在决策科学性方面,水、土的污染治理要更加注重科学性。在技术选择科学性方面,要引导地方选择实用技术。在理论研究科学性方面,要能够正确引导社会、媒体。同时,一系列环保法律法规密集出台,更好地指导了环保工作。

当前的环境管理除了要求严执法、严监管,更需要科技支撑和科学研判。建议当前环保工作对重大的技术问题要开展深入研究,比如臭氧问题。期望环境保护部召开高层研讨会,为优化产业布局提供支撑。通过与水利等部门合作,进行流域大数据分析,加强流域生态保护。要通过科技创新,推动各项环保工作开展。

**浙江省环保厅厅长方敏:**加大执法力度,规范执法行为。2016年浙江省环保开启“最严执法”模式,努力打造最严执法省份,以改善环境质量为核心,从严查处各类环境违法行为,全面推进突出环境问题解决。但在立案查处环境违法案件过程中,环保部门应注重执法全过程规范化、制度化,推动建立移动执法平台,使环境执法逐步走上规范轨道。

**河南省环保厅厅长李和平:**河南省下一步工作有三个方面:一是强化联防联控的作用,河南省面积大,要研究如何真正把管控措施和要求落到实处,在大格局的基础上再细化,把一盘棋下活。二是进一步借助环保执法大练兵的平台,提高执法水平,切实增强企业环境理念,不断丰富执法大练兵内涵,提升环保工作能力,将有关法律规范落实到方方面面。三是加强环保队伍建设,结合当前廉政建设,提升队伍素质,适应环保新形势和新要求。

**湖南省环保厅厅长王一鸥:**“十三五”时期的环保工作以环境质量改善为核心,这就要求地方各级环保部门要实现转型,把工作重心都放在这方面,切实增强企业环境理念,不断丰富执法大练兵内涵,提升环保工作能力,将有关法律规范落实到方方面面。四是加强环保队伍建设,结合当前廉政建设,提升队伍素质,适应环保新形势和新要求。

**厦门市环保局局长王文杰:**厦门市船舶排放治理问题应予重视。国家在珠三角、长三角、京津冀(环渤海)都设立了船舶排放控制区,但是厦门尚未建立。去年厦门港吞吐800万标箱,排放量很大,希望可以颁布统一的政策和排放标准。

环保工作开展。

**广西壮族自治区环保厅厅长檀庆瑞:**建议对西部地区加大资金投入。除了对污染治理工作给予资金支持,对于西部等环境质量良好的地区,也同样给予生态环境保护方面的资金支持。

**四川省环保厅党组副书记于会文:**当前,基层环境管理依然是老办法,传统固化思维,需要通过环境管理规范化、制度化、经常化、人性化、法治化,真正转变观念,用新的思路 and 思维解决问题。

**贵州省环保厅厅长熊德成:**贵州的环境质量正在稳定地改善。但我们也看到,发达地区的工业化过程已经走了很长,但贵州的发展还较为滞后。如何在发展中保护,对贵州来说尤为重要。

**成都市环保局局长王锋君:**要加大科研力度,加大科研投入,加强科研机构建设。另外,还要加强监管执法。当前环境违法问题依然突出,在线监控比较薄弱,仅覆盖国控、省控污染源,但中小企业排放量大,监管方面需要创新。

**南京市环保局局长包洪新:**希望环境质量考核制度更加完善。以南京市为例,当前空气质量改善工作遇到瓶颈,再上一个台阶很难。2016年由于降水量大,优良天数比较多,但臭氧问题突出。希望顶层设计能更加完善,考虑到基层环保部门工作难度。

**长春市环保局局长盖国庆:**2016年,长春市经济运行稳向好,全市上下坚持以项目为载体,转方式、调结构、补短板,推动经济稳步发展,全年实施亿元以上项目1150个,10亿元以上项目284个。长春市从自身出发,着力突破瓶颈制约,以“顶层先行主导,产业创新跟进,结构同步调整”的有益探索,实现了污染防治与经济发展的协调共进。在经济社会发展的同时,长春城市品质 and 环境保护水平稳步提升。

**厦门市环保局局长王文杰:**厦门市船舶排放治理问题应予重视。国家在珠三角、长三角、京津冀(环渤海)都设立了船舶排放控制区,但是厦门尚未建立。去年厦门港吞吐800万标箱,排放量很大,希望可以颁布统一的政策和排放标准。

## 落实改革措施 加大问责力度

**河北省环保厅厅长陈国鹰:**我们要更加注重新改革。目前来看,可以说除了发展改革委外,环境保护部牵头的改革任务最多,也最繁重。通过体制机制改革,为实行最严格的环境保护制度打下坚实基础,加快环境质量的改善和提升。

当前,地方环保工作呈现几个特点。地方各级党委政府高度重视生态环境保护工作,重视程度之高前所未有,环保的地位和作用得到空前的提升。通过中央环保督察等工作,大大提升了环保部门的地位和威信。环保“党政同责”“一岗双责”切实落地,环保部门对企业的督导检查力度不断加大,在全社会树立起了生态优先、环保优先的理念。

具体来说,河北省率先实行垂改试点,力争在全国走在先,做表率,形成可推广可复制的经验,最终加快河北省环境治理进程和环境质量的改善。

**浙江省环保厅厅长方敏:**建议在未来的工作安排中,排污许可证制度能够强化统筹和顶层设计,集中到一个部门统一管理。同时,环境保护部要加强对垂直改革工作的指导,进一步调动地方积极性,落实地方环境保护主体责任,针对垂直管理后有可能出现的干部交流通道狭窄、出口单一困境,努力解决干部出口问题。

**海南省生态厅厅长邓小刚:**2016年海南的环保工作有一个亮点是承担了石油石化行业的排污许可证改革试点。集中了全国十几家研究单位的人力财力,借鉴了美国等发达国家的排污许可证制度。2017年,海南省的首要任务是迎接中央环保督察,做一次全面的体检很重要,这不是环保部门一家的事情,更不是提前抹平的问题。垂改是重大改革措施,对环保部门是利好消息。排污许可证的落实,是真正管用的办法。建议环境保护部对重大改革开展相应培训。比如把河北、重庆两地的垂改方案发给大家,讲讲心路历程,同时帮助解读重大改革政策。

**云南省环保厅厅长张纪华:**关于垂管改革,建议对试点省份在推进改革的过程中发现的难处理问题,通过补充意见进行完善。

**山东省环保厅厅长王安德:**从党中央国务院到省委省政府对环保工作都非常重视,但排污单位的认识、基层各部门的认识还不统一。要形成全社会践行绿色发展的社会氛围,要借力打力,借中央环保督察之力,开展好省市的环保督察工作,明确政府部门的、企业、公众等各方面的环保任务。同时,要用政府和市场主体两只手协同发挥作用。不管是行政督办还是行政执法,出台行政规定,都是行政手段,如果能延伸到财税政策上,市场手段的拉动作用可能比单纯的政府行为更有效。

改革生产生活生态方式。比如产品包装要含有后续处理固体

废弃物的费用,成为绿色发展中不可或缺的一部分。

推进国家治理体系和治理能力现代化是全面深化改革的总目标。为实现环境治理体系和治理能力现代化,要从今年开始筹划,明确目前处于什么位置,拉出责任清单,列出时间表,画出路线图,密切跟年度考核挂钩。可以参照“不敢污染,不能污染,不想污染”的说法,梳理环境治理体系和治理能力现代化目标。

**广东省环保厅厅长鲁修祿:**环保工作正在发生重大转变,而垂管改革和环保督察是转变的两个重要动力。此外,随着受重视程度的提升,环保部门由过去的“小部门”转变为相对大的综合部门。在日益受到重视的同时,环保工作也面临着新的压力和挑战。2017年广东的工作以贯彻此次环保工作会议精神为主线,重点是两个字:责、实。落实“党政同责”“一岗双责”,加大问责力度。

**广西壮族自治区环保厅厅长檀庆瑞:**2017年改革内容较为丰富,如排污许可证、中央环保督察问题整改等。有些地方对这些改革内容了解得还不够透彻,建议加大对地方尤其是偏远地区、欠发达、后发展地区的指导,因为这些地方技术力量 and 人才结构相对比较滞后。

**海南省生态厅厅长邓小刚:**2016年海南的环保工作有一个亮点是承担了石油石化行业的排污许可证改革试点。集中了全国十几家研究单位的人力财力,借鉴了美国等发达国家的排污许可证制度。2017年,海南省的首要任务是迎接中央环保督察,做一次全面的体检很重要,这不是环保部门一家的事情,更不是提前抹平的问题。垂改是重大改革措施,对环保部门是利好消息。排污许可证的落实,是真正管用的办法。建议环境保护部对重大改革开展相应培训。比如把河北、重庆两地的垂改方案发给大家,讲讲心路历程,同时帮助解读重大改革政策。

**云南省环保厅厅长张纪华:**关于垂管改革,建议对试点省份在推进改革的过程中发现的难处理问题,通过补充意见进行完善。

**济南市环保局局长高立文:**环保执法垂改方面的问题需要进一步研究。要考虑到上收后基层监测力量的实际情况,以济南为例,最强有力的执法监测队伍就是济南市环境监测中心站,在技术、人才和设备方面力量很强,从事监测和研究工作的都是专业人员。但是区一级监测执法队伍的专业知识、能力等还有很大差距。山东省作为垂改试点,这个问题需要进一步研究。

**杭州市环保局局长胡伟:**垂改是一件好事,但是在队伍和能力建设上能否多谋求一些利益,这样更加有利于提升队伍的凝聚力和向心力。

## 加强能力建设 夯实监管基础

**吉林省环保厅厅长常晓春:**吉林省从各项主要指标来看,和全国的差距还比较大。从工作机制和工作能力来看,和全国的差距更大。对吉林省来讲,“十三五”是关键的战略机遇期,要进一步打基础,守底线,从几个方面加强。一是加强环保部门的组织协调能力。目前,环保部门作为综合部门的视野和主动意识还不够。二是加强工作基础。从环保工作的任务和紧迫性来讲,工作能力亟待提高。

**安徽省环保厅厅长汪莹纯:**环保工作如今越来越重要,职能强化了,任务重了,但人手和编制并没有随之增加,短期内可能无法扭转,但仍要不断努力,如购买服务、各级财政加大投入力度等,这可能是缓解人手不够的应急之策。

此外,还要保护好环保工作人员的积极性,尤其是县级。现在县级环保工作没人愿意干,这非常不利于环保人才的培养。要在人才培养上下功夫。

**四川省环保厅党组副书记于会文:**当前,环保工作真正有了底气 and 抓手。当下,依法治污、铁腕治污,已经成为全国上下的共识。污染治理,不仅要靠国家、省里,还要把压力一级一级传导下

去,把各级各部门都调动起来。目前环保压力还没有普遍传递到市、县及环保系统以外的其他政府部门。

当前,面对环保新形势、新任务、新要求,培养一支高层次、复合型、应用型环保人才队伍,任务十分紧迫。近年来,环保队伍素质与严峻的环境形势和任务相比,存在明显不足,远远不能满足新形势下环保工作的需要。急需通过组织环境管理业务研修等培训,提高环保队伍的专业素质。

强化关键技术创新研发,支撑环保高效治理。环境问题需要系统解决,但是,当前各地对于新型环境问题研究不足,环保标准的科学性、系统性和适用性有待增强,需要国家加大对地方环境管理的技术支撑和扶持。

**新疆维吾尔自治区环保厅厅长哈丹·卡宾:**下一步工作要针对经济特点,建设大数据平台,进行精准治理。现在新疆正在进行初步设计和招投标。新疆维吾尔自治区环保局要结合新疆实际,重点处理好与兵团环保局的关系。另外,在能力建设方面,我们要抓紧落实环境应急方面的工作。

**大连市环保局局长张海冰:**

善。同时,理顺督察、监察、执法之间的关系,以及地方执法监察和省级环境质量监察之间的关系,并对垂管过程中的级别、名称进行规范,促进地方开展具体工作。

在改革的过程中,环境保护部将污染防治司变成了水、土、大气3个环境管理司,这是将职能定位由污染防治向环境管理转变的一个很积极的变化。所以明确定位,还需要在顶层设计方面加强研究。

**厦门市环保局局长王文杰:**福建省将试点进行垂管改革,我们希望环境保护部可以在河北或者重庆召开现场会,邀请我们去学习,环境保护部可以和其他部门一起,对环境保护垂管改革工作进行联合发文,给基层工作进行指导。

中央环保督察很有效果,现在各地的一把手政府都有了压力,但是地方其他部门的压力不大。建议将中央环保督察的结果进行更详细的通报,各地具体是哪些部门的哪些问题、哪些人应被追责,可以将压力真正传导下去。

**广州市环保局局长杨柳:**环保系统要对我国环境污染现状有客观判断。环境监测事权上收,理论上可以保证各地环境质量的客观性,但同时要对第三方监测的能力和技术水平有客观判断。对随着时间推移可能出现的要有预判,如执行人员的诚信问题等,防止达不到预期效果。

**济南市环保局局长高立文:**环保执法垂改方面的问题需要进一步研究。要考虑到上收后基层监测力量的实际情况,以济南为例,最强有力的执法监测队伍就是济南市环境监测中心站,在技术、人才和设备方面力量很强,从事监测和研究工作的都是专业人员。但是区一级监测执法队伍的专业知识、能力等还有很大差距。山东省作为垂改试点,这个问题需要进一步研究。

**杭州市环保局局长胡伟:**垂改是一件好事,但是在队伍和能力建设上能否多谋求一些利益,这样更加有利于提升队伍的凝聚力和向心力。