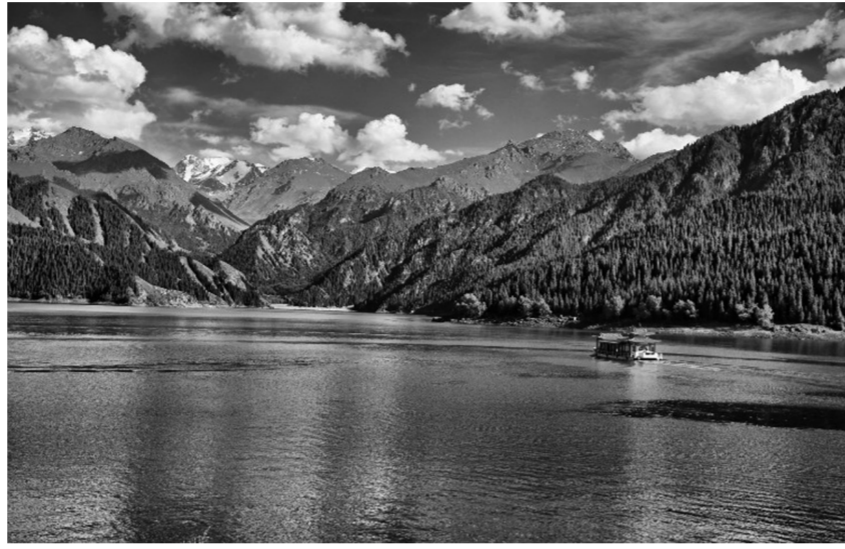


新疆第三次修订环境保护条例,自1月1日起施行

向沙漠排污最高可罚50万元

本报记者杨涛利



修订后的《新疆维吾尔自治区环境保护条例》分别针对大气、水、土壤环境保护做出了针对性的规定。
资料图片

全面修订施行5年之后,新疆维吾尔自治区人大常委会第三次修订了《新疆维吾尔自治区环境保护条例》(以下简称《条例》),并于2016年12月1日获得审议通过,自1月1日起施行。修订后的《条例》共6章67条,从总则、环境监督管理、保护和改善环境、防治污染和其他公害、法律责任等方面做出了新的明确规定。《条例》的实施,对依法推动新疆经济社会和环保事业全面、协调、可持续发展,都具有重要而深远的意义。

怎么体现“兵地同治”?

建立区域、兵地环境保护联合防治、联合控制协调机制

《条例》第5条明确规定,新疆维吾尔自治区环境保护工作领导小组,负责安排部署全区及重点区域环境保护工作,协调全区及重点区域地方、新疆生产建设兵团(以下简称“兵团”)和企业等环境保护有关重大事项,组织推进环境保护重点工作。自治区建立区域、兵地环境保护联合防治、联合控制协调机制。

据介绍,自治区环境保护工作领导小组于去年3月成立,其主要职能是负责安排部署全区及重点区域环境保护工作。自治区人大常委会委员车振江表示,由于自治区行政区域内的环

境保护工作涉及军区、兵团,有些环保事项,需要通过自治区环境保护工作领导小组进行协调,才能得到妥善解决。因而,此次修订将自治区环境保护工作领导小组写入《条例》。

《条例》第7条规定,兵团在新疆维吾尔自治区人民政府统一领导下,依照环境保护法律法规和本条例规定,负责其管辖区域内的环境保护工作;兵团与其所在县、市、区行政区域的环境保护工作,应当遵循区域共同治理和兵地共同治理的原则,实行统一规划、统一政策、统一标准、统一要求、统一推进。

在改善大气质量方面,《条例》规定在禁燃区内,禁止销售、燃用原煤、粉煤、各种可燃物;禁止新建、扩建燃用高污染燃料的设施,已建设成的,应当在规定的期限内改用清洁能源。在自治区行政区域内严格控制引进高排放、高污染、高耗能项目,禁止建设不符合国家和自治区环境保护标准的项目。

在水环境保护方面,《条例》强调优先保护饮用水水源,加强重点流域、区域、近岸水域水污染防治和湖泊生态环境保护,严格控制缺水地区、水污染严重区域和敏感区域高耗水、高污染行业发展,改善水环境质量。在土壤环境保护方面,《条例》规定应当开展土壤污染状况调查,划分土壤环境质量等级,划定土壤环境保护优先区域,改善区域土壤环境质量。规定污染土

壤责任主体灭失或者不明确的,由所在地县级人民政府负责治理与修复。

针对城市污染防治,《条例》明确,城市人民政府应当加强城市污水、生活垃圾等城镇污染物集中处理设施及配套管网建设,实行城市环境综合整治定量考核。城市建成区内不得建设高污染的火电、化工、冶金、造纸、钢铁、建材等工业项目;已经建成的,应当逐步搬迁。

此外,《条例》在排污权有偿使用和交易方面也做出了明确规定:自治区建立和完善排污权有偿使用和交易制度,实行排污权的有偿取得和有偿转让。排放污染物的企业事业单位和其他生产经营者,可以按照规定有偿转让排污权。

能否确保监管到位?

在监管手段上出硬招,加大处罚力度

在监管手段上出硬招,这点充分体现在法律责任部分。修订后的《条例》在法律责任方面加大了行政处罚力度,规定了严格的责任追究制度,还拿出了按日计罚、停产整治、查封扣押等行之有效的硬措施。

《条例》设置了对违反禁止行为的处罚规定,设置了对超标排污等违法行为的处罚规定,设置了按照原罚款数额按日连续处罚的规定。

《条例》规定,在水源涵养区、饮用水水源地保护区内和河流、湖泊、水库周围建设工业污染项目的,向沙漠、滩涂、盐碱地、沼泽地等非法定排污、倾倒有毒有害物质的,在饮用水水源地保护区建设畜禽养殖场、养殖小区的,将处10万元以上50万元以下罚款。

《条例》规定,有下列违法行为之一,将受到罚款处罚,被责令停止或者改正违法行为;拒不改正或者拒不改正违法行为的,将按照原罚款数额按日连续处罚;企业事业单位和其他生产经营者超过国家、自治区规定的污

染物排放标准,或者超过重点污染物排放总量控制指标违法排放污染物以及其他违法排放污染物的;企业事业单位和其他生产经营者未经批准擅自拆除、闲置、改变或者损毁污染物排放自动监控设备的;重点排污单位不公开或者不如实公开环境信息的;在城市居民区、医院等区域,夜间进行产生噪声污染的施工作业,或者中考、高考期间在居民区和考点周围从事产生噪声污染的活动等。

对于未按照规划编制环境保护规划的,因未依法履行环境保护监管职责等造成重大环境事件的,引进高排放、高污染、高耗能项目,建设不符合国家和自治区环境保护标准的项目等行为的,《条例》明确规定,要对相关地方政府及其环保主管部门和其他有关部门给予行政处分,构成犯罪的将依法追究刑事责任。

新闻链接

为什么重新修订《条例》?

《新疆维吾尔自治区环境保护条例》经新疆维吾尔自治区第八届人民代表大会常务委员会第22次会议审议通过,颁布实施后,分别于2005年和2011年进行了两次修订,尤其是在2011年,自治区人大常委会对《条例》进行了全面修订。

《条例》施行5年来,规范和确立了新疆环境影响评价、竣工环保验收、环境管理、环保责任制等环境管理制度,为促进新疆经济社会和环境保护可持续发展起到了积极作用。

为什么要重新修订《条例》?新疆维吾尔自治区环保厅厅长哈丹·卡宾说,一方面,新疆环境保护形势依然严峻,生态文明建设水平与建设美丽新疆、全面建成小康社会的客观要求尚有差距;另一方面,党的十八大以来,中央对生态文明建设和环境保护工作提出了新的更高要求,国家对《环境保护法》《大气污染防治法》《环境影响评价法》相继进行了修订,大环保工作格局逐步显现,环境保护管理的思路、方法和手段发生了重大变革与转型。为了与上位法更好地衔接,有效推进新疆生态文明建设,促进经济转型升级,解决突出环境问题,有必要对《条例》进行再次修订。

据介绍,自治区人大常委会把修订《条例》作为年度重点立法项目,旨在通过法治,更好地推进全区生态文明建设,推进绿色、循环、低碳发展,使经济社会发展与生态环境保护相协调,更好地推进美丽新疆建设。

自治区人大常委会法制工作委员会主任秦维说,修订后的《新疆维吾尔自治区环境保护条例》更加符合新疆实际,具体、明确、针对性强,具有较强的可操作性和可执行性。



本报记者王轶慧哈尔滨报道 尾气排放检测后不再核发机动车环保检验合格标志,第一次没检测不再罚款、鼓励举报机动车排气污染大气环境行为、冒黑烟车未经复检上路行驶处以300元罚款……从1月1日起,新修改的《哈尔滨市机动车排气污染防治条例》(以下简称《条例》)正式实施。根据《条例》,黑龙江省哈尔滨市将出重拳治理冒黑烟车辆。

取消环保“黄绿标”,但对在用黄标车予以标注、重点管理

根据新《条例》,从1月1日起,哈尔滨市将不再核发机动车环保检验合格标志,车辆进行正常尾气排放检测后,如果排放达标,将核发安全技术检验合格标志。作为前置条件,排放不合格的,就拿不到车辆安全技术检验合格标志。

对于注册登记6年内的免检车和电动车,无须上线检测,由检测站按规定出具环保部门统一编码

修订后的《条例》新增了“环境保护实行网格化管理”等内容,更加明确了乡镇人民政府及其街道办事处职责。

《条例》第38条规定,州、市(地)、县、市、区人民政府(行政公署)实行网格化环境监督管理制度。乡、镇人民政府和街道办事处,应当在上一级环境保护主管部门和其他负有环境保护监管职能部门的指导下,依托城镇网格化管理,对辖区内社区商业、生产生活中产生的大气、水、噪声、固体废物等污染防治工作进行综合协调和监督;发现其他生产经营活动中存在的环境污染问题,应当及时报告。

《条例》还明确,环境保护是一项系统工程,需要政府、兵团、企业和社会公众的共同参与、

如何强化具体措施?

分别针对大气、水、土壤环境保护做出针对性的规定

“为确保环境质量达标,修订后的《条例》进一步强化了保护环

境的具体措施。”自治区人大常委会法制工作委员会主任秦维说。

《条例》提出建立健全公众监督制度;鼓励和支持对污染环境、破坏生态,损害环境公共利益的行为,依法提起公益诉讼;将企业事业单位和其他生产经营者的环境违法信息记入社会信用记录,并向社会公布违法者名单;任何单位和个人有权向环境保护主管部门投诉和举报污染、破坏环境的行为。

《条例》还明确了检验机构义务,规定检验机构必须与环保部门联网,接受环保部门监督,确保检测数据真实性。随着新《条例》的实施,提档升级后的哈尔滨市机动车排气污染物检验监管系统也投入使用,目前这一系统已实现远程审验系统全覆盖,全市有32家检验机构实现联网远程审验,辖区内正逐步实现远程审验监管模式。

据介绍,该系统与公安交管

局联网后,机动车环保信息与公安系统车辆数据信息进行匹配,便于及时掌握车辆档案转移及报废车辆信息,避免出现两个系统、两级数据的情况。

建立有奖举报,“随手拍”斩断车辆“黑尾巴”

新《条例》第五条规定:“任何单位和个人有权对机动车排气污染大气环境的行为向市机动车排气污染管理机构或者县(市)环境保护行政主管部门举报。对提供违法行为属实、证据确凿的,市机动车排气污染管理机构和县(市)环境保护行政主管部门就对举报人予以奖励。”

修订机动车排气污染防治条例,规范检验制度,实行有奖举报

哈尔滨重拳治理冒黑烟车辆

的免于排放检验报告,上传到公安交管部门后领取安检合格标志。

据介绍,虽然车辆的“绿标”、“黄标”标志取消了,但对仍然在用的黄标车,环保和公安交管部门都将在车辆数据库中对这部分车辆予以标注并进行重点管理。此外,哈尔滨市将继续实施黄标车限行、淘汰的各项政策措施,完成国家提出的2017年底前基本淘汰黄标车的工作目标。

机动车逾期不检,首次不罚二次重罚

新《条例》对首次未按规定期限参加年检的机动车不再罚款,但提高了再次违法的违法成本,

生态环保成河北2016年立法重点 今年要加大法律贯彻检查力度

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 记者从近日召开的河北省十二届人大五次会议上获悉,2016年河北省共制定修订法规16件、打包修改10件、废止2件;其中5部法规涉及生态环保,成立法重点。

2016年,河北围绕加大依法治污力度,制定出台了《河北省大气污染防治条例》,成为河北省最为严格的环保法规;制定《河北省气候资源保护和开发利用条例》,对气候资源探测、保护等做出详细规定,着力解决气候资源无序开发、不合理利用等突出问题;针对湿地类型丰富但资源相对较少、保护工作滞后的实际,制定《河北省湿地保护条例》,建立起

湿地生态保护补偿机制和湿地保护红线制度;加快建设美丽乡村,制定出台了《河北省乡村环境保护和治理条例》;制定《河北省发展循环经济条例》,明确规划和监管责任,倒逼各地加快发展循环经济,从源头和生产过程全面提升资源利用效率,推动绿色转型。

今年,河北省人大常委会将积极推动京津冀协同发展,积极推动生态环境建设,强化对石家庄市等重点城市大气污染防治“一法一条例”贯彻情况的监督检查力度,跟踪大气污染防治执法检查审议意见的落实情况;着眼生态修复,开展国土治理和保护条例执法检查;加强防灾减灾救灾体系建设,开展防洪法执法检查。

广元检查噪声污染防治法实施情况

从源头控制在“减”上发力

本报讯 四川省广元市人大常委会副主任田中文日前带领市人大常委会执法检查组,重点对剑阁县、利州区贯彻实施噪声污染防治法的情况进行了抽查。

检查组来到大一污水处理厂、广元娃哈哈饮料有限公司、剑门关实验学校、剑阁县国锐艺术酒店等地,通过实地调研,听取汇报等方式,详细了解工业噪声防治、交通噪声污染、社会生活噪声治理等情况,并对存在的问题现场交流指导。

广元市政府在汇报中表示,通过各级政府和部门的共同努力,广元市的环境噪声污染防治取得了明显成效。广元市环保局

每年对市区功能区环境噪声7个点位、区域环境噪声202个点位、交通干线噪声27个点位进行监测,结果表明:广元市城市噪声基本得到控制,城市区域环境噪声、交通噪声相对平稳。

在听取汇报之后,田中文表示,噪声污染治理要多措并举,重点在“减”上加力度,从源头上预防控制;要在“建”上下功夫,不断优化城市功能区布局,严格声环境准入;要在“管”上求成效,加大巡查力度,对不符合环保要求的坚决查处。同时要加大投入,提升防治能力,建立健全噪声污染治理的长效机制。

张厚美

网格化环境监管显威力

莘县拆除10家非法木炭加工厂

本报讯 1月10日,山东省莘县大王寨镇政府联合莘县环保局及驻地派出所、供电所、工商等部门,出动人员20余人、挖掘机1辆,对大王寨镇余庄、后观、杨庄、东田庄等6个村庄的10家非法木炭加工厂进行了依法取缔。

据了解,在近日开展的例行排查中,环境监管人员发现在大王寨镇存在非法从事烧制木炭生产的加工作坊,未办理环保手续即擅自投入生产,生产时产生浓重烟雾,严重污染空气环境。大王寨镇政府高度重视,召开专题

会议研究,确定联合各部门对非法木炭厂进行集中拆除。

拆除过程从1月10日上午9时开始,直至下午5时,历时8个小时。所有参与人员行动迅速,对非法木炭加工厂进行了坚决取缔,起到了打击一点、震慑一片的作用。

进入冬季以来,莘县严格落实网格化环境监管制度,对土小企业的加工作坊,未办理环保手续即擅自投入生产,生产时产生浓重烟雾,严重污染空气环境。大王寨镇政府高度重视,召开专题

66家石材企业违法排污停业整改

环保验收未通过不许开工

本报记者徐小怡 实习记者王莎南京报道 1月11日,江苏省南京市环境监察总队再次来到南京市浦口区泰山街道花旗石文化产业园区,对停产整改的66家企业进行“回头看”检查。

去年12月底,花旗石文化产业园区废水直排引发严重污染被媒体曝光。南京市环境监察总队现场调查发现,产业园区内很多从事大理石切割和抛光等粗加工的石材加工厂,其加工石材过程中产生的废水根本没有经过沉淀,而是直接通过下水管道排到了市场后方的一个沟渠内,导致整条沟渠变成了“牛奶”河。此

外,在抛光工艺流程中,由于这些加工厂几乎没有依照环保要求安装粉尘收集装置,也造成了严重的粉尘污染。

在对现场进行勘查取证后,针对花旗产业园未办理环保审批和“三同时”手续,执法人员对其擅自建设并经营的违法行为进行立案查处。针对石材城内存在的环境污染问题,要求园区内66家商户立即停止违法行为并进行整改。

南京市环境监察总队再次来到产业园区后,对园区整改情况进行了全面了解,并对下一步整改提出了针对性的指导意见,同时明确未通过环保验收不允许开工。



图为环境执法人员现场检查石材加工原料。

王莎摄