

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6953 期
今日8版
2017年1月
星期四
农历丙申年十二月廿二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

《污染地块土壤环境管理办法》发布

坚持谁污染谁治理,实行终身责任制

本报讯 环境保护部近日发布《污染地块土壤环境管理办法(试行)》(以下简称《办法》),自2017年7月1日起施行。
《办法》明确,地方各级环境保护主管部门负责本行政区域内的疑似污染地块和污染地块相关活动的监督管理。设区的市级环境保护主管部门应当于每年的12月31日前,将本年度本行政区域的污染地块环境管理工作情况报省级环境保护主管部门。省级环境保护主管部门应当于每年的1月31日前,将上一年度本行政区域的污染地块环境管理工作情

况报环境保护部。
《办法》指出,造成土壤污染的单位或者个人应当按照“谁污染,谁治理”原则承担治理与修复的主体责任。责任主体发生变更的,由变更后继承其债权、债务的单位或者个人承担相关责任。责任主体灭失或者责任主体不明的,由所在地县级人民政府依法承担相关责任。土地使用权依法转让的,由土地使用权受让人或者双方约定的责任人承担相关责任。土地使用权终止的,由原土地使用权人对其使用该地块期间所造成的土

壤污染承担相关责任。土壤污染治理与修复实行终身责任制。
《办法》要求,县级以上环境保护主管部门应当建立本行政区域疑似污染地块名单,并对具有高风险的污染地块优先开展环境保护监督管理。污染地块土地使用者应当根据风险评估结果,并结合污染地块相关开发利用计划,有针对性地实施风险管控。县级以上环境保护主管部门及其委托的环境监察机构,有权对本行政区域内的疑似污染地块和污染地块相关活动进行现场检查。

大气污染成因与控制及趋势分析学术研讨会在京召开

陈吉宁出席会议表示,希望科学家们加强大气污染成因、成份及其影响等方面的基础性研究,坚持问题导向,力求做深做透,加强成果应用,为推动环境科学决策、提升大气治理的针对性和有效性提供有力的科技支撑

本报记者王昆婷 刘星 1月18日北京报道 为深入贯彻习近平总书记重要指示精神,认真落实李克强总理、张高丽副总理重要批示和要求,进一步提升大气污染治理的科学性、针对性和有效性,1月17日~18日,环境保护部在京召开大气污染成因与控制及趋势分析学术研讨会。京津冀区域大气污染防治联合研究顾问组5名院士和总体专家组25名专家,以及全国各地大气领域各研究方向的专家代表应邀参加研讨会,交流大气污染防治研究成果,凝聚科学共识,为完成《大气十条》及“十三五”环境空气质量改善目标任务强化科学支撑。环境保护部部长陈吉宁出席会议并讲话。

陈吉宁说,党中央、国务院高度重视大气污染防治工作,习近平总书记多次做出重要指示,李克强总理、张高丽副总理也多次作出批示,要求科学深入开展雾霾成因、成份等分析,借鉴各方经验,采取更有力度和针对性的措施,力争取得更明显的治理成效。这一系列重要指示批示和要求,充分表明了党和国家加强大气污染治理的坚强意志和坚定决心,为做好大气污染防治工作提



1月17日~18日,环境保护部召开大气污染成因与控制及趋势分析学术研讨会。本报记者贾继恒摄

供了基本遵循和重要保障。

陈吉宁表示,环境保护部将科学化作为环境管理转型的首要任务,高度重视决策的科学基础。希望科学家们加强大气污染成因、成份及其影响等方面的基础性研究,坚持问题导向,力求做深做透,加强成果应用,为推动环境科学决策、提升大气治理的针对性和有效性提供有力的科技支撑。对于在科学界已有共识的科学成果,我们将认真落实到工作部署中;对于尚存争议、疑问较多的科学课题,环境保护部也将加大支持力度,推动深入研究。同时,希望科技界能够加强与媒体和社会公众的交流,引导大家科学认识空气质量改善的长期性、艰巨性和复杂性,使每一个人成为大气污染防治的监督者、实践者和受益者。

研讨会上,与会专家围绕大气污染成因、大气污染控制、空气质量趋势分析3个主题展开深入讨论,以进一步理清我国大气污染的形成机制与成因,明确大气污染防治的方向与重点措施。

环境保护部副部长黄润秋出席研讨会。环境保护部机关有关部门负责同志、科技部有关负责同志参加研讨会。

地方两会进行时

胡和平:把治霾作为头号工程

本报讯 陕西省十二届人大六次会议近日召开,省长胡和平在政府工作报告中强调,2017年,陕西将牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,系统推进环境保护和生态建设,统筹推进山水林田湖一体化治理,以更大的决心和力度解决突出环境问题。

胡和平指出,要把治霾作为环境保护的头号工程,大力推进以关中地区为重点的大气污染防治,力争关中地区PM_{2.5}浓度降低3%以上,优良天数平均增加5天。坚持散煤减量替代与清洁化替代并举,完成陕南、陕北燃煤机组50%装机容量超低排放改造。加强空气质量预测预警,构建应急响应体系,做好重污染天气应对。 李涛 作博

尹力:环境保护等不起慢不得

本报记者王小玲成都报道 四川省第十二届人民代表大会第五次会议日前召开,省长尹力在政府工作报告中强调指出,环境保护与生态建设等不起、慢不得,必须坚持打好生态环境治理攻坚战持久战。

尹力表示,2017年,四川要确保污染防治“三大战役”取得新突破,坚决打好“蓝天”“碧水”“净土”战役。要狠抓大气污染联防联控,确保全省未达标城市PM_{2.5}平均浓度下降8%以上。要强力实施严重污染水体整治等“四大工程”,建立省市县乡四级河长制和河流污染跨区域防控机制,力争五大流域87个国控考核断面水质达标率上升至78.2%。要开展土壤污染防治“三大工程”,启动实施城镇污水处理和城乡垃圾处理基础设施建设三年推进方案。

咸辉:坚决杜绝污染黄河行为

本报记者崔乃杰银川报道 宁夏回族自治区主席咸辉在近日召开的自治区十一届人大七次会议上作政府工作报告时强调,2017年,宁夏将严控水污染,全面取缔企业直排口,坚决杜绝污染黄河行为。

咸辉表示,2016年,宁夏启动“蓝天碧水·绿色城乡”专项行动,实施污染治理项目304个,取缔非法采矿点135家,淘汰燃煤锅炉432台,黄标车老旧车3.4万辆,综合整治黄河支流、入黄排水沟,城市黑臭水体,黄河宁夏段Ⅲ类良好水质以上断面达100%。

咸辉强调,2017年,宁夏要以铁的决心、铁的手腕、铁的举措整改中央环保督察组反馈的问题,严治大气污染、严控水污染、严防土壤污染。

今日导读

02版 要闻

重点城市群频中“霾伏” 众专家详解原因

污染物一次排放、二次转化加上不利气象条件导致严重大气污染

四大基础数据决定预测准确性



◆本报记者谢佳涵

2016年秋冬季节以来,频发的重污染天气引起全社会广泛关注。在诸多问题中,预报预测的准确性直接关系到预警级别设置、应急措施实施、防护措施制定等,尤为引人关注。

一直以来,由于评价指标体系、分级标准和发布流程等方面存在差异,不同部门发布的霾预警信息有时存在不一致,给公众认知和地方政府应对工作带来了一定困扰。

事实上,目前,预测空气中PM_{2.5}浓度的模式和机构众多,但只有个别机构和研发团队能够达到政府决策的要求。要准确预测预报空气中PM_{2.5}浓度,必须具备四大基础数据:

一是污染源排放清单,这是决定PM_{2.5}浓度的根本,即各种类型污染源排放的尘、二氧化硫、氮氧化物、挥发性有机物质及氨的量,还要考虑温度、高度和地理位置等,系统全面准确地掌握此类数据是预测PM_{2.5}浓度和采取减排措施的核心;污染源通常从分布程度上分为点源和面源,从空间分布上分为工业、生活、交通源等。

二是气象参数,这是影响PM_{2.5}

浓度的外在条件,也是决定环境容量的关键因素,包括常规的地面风温湿参数、温度廓线、风廓线、逆温层强度和面积等;一般情况下,天气静稳、逆温、高湿度、低压强等容易导致大气环境容量降低,因为许多区域污染物排放强度高,也容易导致PM_{2.5}浓度升高,但只能定性分析,无法仅依靠气象参数定量预测PM_{2.5}浓度。

三是PM_{2.5}浓度现状值,更关键的是数据结构,即硫酸盐、硝酸盐、有机物等含量,其反映了某一个区域各种大气污染物排放量的大小和结构以及传输影响,一定程度上反映了能源结构、产业结构和交通运输方式结构。通过长期实地监测和源解析得到各个城市数据构成是预测PM_{2.5}浓度的基础。

四是大气化学反应参数。一百多个化学反应方程式构成了生成PM_{2.5}的机理,即各类污染源排放的一次气态污染物等如何反应生成PM_{2.5}。目前国内预测空气中PM_{2.5}浓度的模式和机构多直接选用发达国家开发的工具,内嵌参数基本适用于低PM_{2.5}值,不适用于国内高浓度情况。

预测PM_{2.5}值,实质上是预测各组分(硫酸盐、硝酸盐、有机物等含量),然后相加和得到,是一项科学性极强的工作。预测人员的经验也至关重要。预测到PM_{2.5}高值发生时,政府要采取不同级别下的应对措施,要决策在哪里采取措施,对哪类污染源减排、力度多大,要付出一定经济代价。没有齐备的四大基础数据支撑预测结果,决策就会要么代价过高,要么没有效果。

本次污染过程今起基本结束

督查发现,部分地方预案编制、措施落实问题较多

本报记者王昆婷北京报道 经中国环境监测总站会同京津冀及周边省级环境监测中心预报,预计1月19日起,受强冷空气影响,京津冀及周边地区污染物基本清除,本次污染过程基本结束。1月20日~22日,区域扩散条件有利,大部以良至轻度污染为主。为督促地方政府落实责任,做好重污染天气应对工作,环境保护部8个督查组继续在一线开展督查。

督查发现,部分地方在预案编制、措施落实方面的问题相对较多。河南省濮阳县虽已制定了重污染天气应急预案,但未明确停、限产企业名称;巩义市于2016年9月印发了重污染天气应急预案,规定重污染天气1级响应时相应企业应减排30%以上,但部分企业由于生

产工艺等原因既不能停止生产,也不能达到相应的减排标准,无法落实预案要求。

此外,一些企业未贯彻落实工作要求。河南中孚铝业有限公司未严格落实应急预案要求,落实限产要求。鹤壁市正高国际广场工地及郑州市314省道与陇海高架交汇处附近两处施工工地未按要求停止施工。菏泽、郑州等地仍发现个别露天焚烧垃圾情况。邢台市河北安鼓机械制造有限公司属于铸造企业,未按重污染天气应急预案及错峰生产要求停产,车间内有生产迹象。

针对上述问题,环境保护部督查组已督促地方政府及相关部门进一步调查,依法严肃处理,尽快落实整改要求。

甘肃省省长林铎专题研究祁连山生态破坏问题

9小组奔赴11地督查

本报记者吴玉萍兰州报道 1月16日,央视报道了甘肃省祁连山自然保护区生态破坏问题。1月16日下午,甘肃省委副书记、省长林铎主持召开会议,专题研究祁连山自然保护区生态破坏问题的整改查处工作。

按照会议精神,甘肃省政府督查室下发通知,于1月17日~25日对祁连山自然保护区生态破坏问题整改工作展开全面督查。督查工作由甘肃省副省长李斌总负责,甘肃省环保厅厅长王建中任督查组组长,组成9

个小组分别对11个县(区)进行实地督查。督查分自查整改、实地督查、听取汇报3个阶段。省政府领导将视情况赴张掖市进行督导。

督查内容包括:央视报道祁连山自然保护区存在的7个突出问题的查处情况;中央环保督察组在甘肃期间受理涉及祁连山区域5市11县(区)信访举报问题的办理情况;黑河、石羊河、疏勒河3个流域主要河道环境问题整治情况等。

创新思路方法 确保任务完成

——四论深入学习贯彻2017年全国环保工作会议精神

本报评论员

全国环保工作会议对2017年环保工作目标、重点任务作出安排部署,并提出明确的总体要求。在新形势新任务面前,各级环保部门要以改善环境质量为核心,始终保持清醒头脑和战略定力,创新工作思路和方式方法,常抓不懈,久久为功,力争在新的一年里取得更大的成就。

2017年是实施“十三五”规划、全面改善环境质量的重要一年,全国环保系统要以全面实施《“十三五”生态环境保护规划》为主线,坚决治理大气、水、土壤污染,深化和落实生态环保领域改革等9项工作。要圆满完成繁重的工作任务,既要付出艰苦的努力,又要创新思路、创新方式方法。

要完成重点工作任务,关键是做到“五抓”,即抓方向、抓责任、抓落实、抓底线、抓作风。这既是环保工作的重要内容,也是经过实践证明行之有效的做法。做到“五抓”,就牵住了环保工作的牛鼻子,就能做到纲举目张,执简驭繁,不会因工作繁重而无所适从,不会因任务艰巨而丧失信心。

首先,我们要明确环保工作的方向。方向问题至关重要,方向持正,积跬步可至千里,方向不正则南辕北辙,越行越远。当前,环境污染重、生态受损大、环境风险高等问题仍然突出。改善环境质量,加快补齐生态环境短板,已成当务之急。环保工作的目标导向和问题导向,就是改善环境质量。我们要把以改善环境质量为核心作为政治纪律来坚守,落实到环保工作的各领域全过程之中,努力实现新的突破。

其次,要明确责任担当,保障任务落实到位。环保工作任务十分繁重,环境治理是一个系统工程,涉及方方面面,不能仅仅依靠环保部门来解决。要圆满完成每一项工作任务,就必须强化责任落实。为此,要大力推行“党政同责”“一岗双责”制度落实到位,推动党委政府、企业和公

众形成思想自觉和内生动力,形成环境共治体系。作为党委政府,要有正确的绿色发展理念和正确的政绩观,从决策源头把牢环保关口;作为政府职能部门,要在各自的领域认真履行自己的环保职责,做到守土有责;作为企业,要落实守法排污的主体责任,实行绿色生产;作为公众,要践行绿色生活理念,养成环境友好的生活方式;作为环保部门,要把加强执法监管当成自己的第一责任,加大督察督办力度,确保各项工作任务按照时间节点高效推进。

第三,要守住底线,稳中求进。做好环保工作首先要坚持底线思维。要坚决守住民生底线,优先解决社会高度关注的污染问题,让老百姓树立信心、看到希望。要坚决守住环境安全底线,推动建立环境社会风险防范与化解体系,避免因环境事件而影响社会稳定。要坚决守住年度目标任务底线,积极应对重污染天气,强化督查督导,实施区域应急联

动,确保年度目标的实现。在守住底线的时候,我们要开拓进取、奋力攻坚,力争在解决突出环境问题上有所突破,在局部地区、流域环境质量改善上有更大的成效。事业成败关键在人。我国生态环境有所好转,绿色发展初见成效,与广大环保人的艰苦奋斗、无私奉献分不开。当前,环境治理任重道远,环保工作矛盾集中突出,特别是在基层,面对垂管等重大基础性、结构性改革,人员队伍思想、作风、能力和准备存在较大差距。广大环保工作者要坚定执行党中央的决策部署,提升素质能力,改进工作作风,忠诚职守,干净做事,勇于担当,以良好的精神状态推动环保事业改革发展。

贯彻落实全国环保工作会议精神

黑龙江

协同推进五大工程

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省环保厅近日召开厅务会,传达落实全国环保工作会议精神。会议指出,全面落实全国环保工作会议精神,要以改善环境质量为核心,协同推进治水、净气、降噪、还绿、护田工程,坚决打好污染防治攻坚战。

一是切实抓好中央环保督察反馈意见整改,对梳理出的4类56项问题要严格落实整改措施,同时继续开展省级环保督察。

二是坚持干支同治,不断加大以水治水、生物治水一体化治理力度。

力争列入国家水污染防治目标责任书中的62个断面水质优良比例达到53.2%以上,劣V类水体比例不超过1.6%。

三是坚持科学防治,精准施策。继续将PM₁₀、PM_{2.5}作为约束性指标,在确保PM₁₀年均浓度较基准年下降5%的基础上,科学合理设定PM_{2.5}降幅。

四是坚持保护优先,力争在生态环境保护上有新进展。积极开展土壤污染防治、开展自然保护区建设和生态文明示范创建。