中国生态文明研究与促进会第二次会员代表大会 中国生态文明论坛海口年会

中国生态文明论坛海口年会高峰论坛观点集锦

农业部总农艺师孙中华：推进农业绿色发展

绿色是农业的本色，农业在推进生态文明建设中起着不可或缺的基础性作用。近年来，农业部按照中央关于生态文明建设的总体要求，强化顶层设计，系统布局谋划，基本构建了推进农业生态文明建设的制度框架。相继推动出台了《关于加快转变农业发展方式的意见》《全国农业现代化规划》，《全国农业可持续发展规划(2015-2030年)》《农业环境突出问题治理总体规划(2014-2018年)》《国家农业可持续发展试验示范区建设方案》，制定了《农业部关于打好农业面源污染防治攻坚战的实施意见》，综合施策，统筹推进，坚持减量优先，大力推进农业清洁生产，推广节水技术，发展旱种农业，大力推进农业废弃物资源化利用，加强保护性耕作技术示范推动，大力进生态循环农业建设，持续推进生态农业整省试点和示范市的建设，当前农业绿色发展稳健起步。

但由于发展理念、生产方式、技术体系等方面的制约、农业资源开发利用强度依然较高，农业环境污染问题依然突出，农业生态系统退化问题依然存在。面对这些问题的挑战，要着力转变农业生产管理方式，从依赖资源消耗的粗放经营，转到资源利用以生态保护为主的可持续发展轨道上来。从农业可持续发展的重要领域关键环节入手，持续探索构建促进农业生态环境保护和绿色发展的政策体系、制度框架。

下一步，农业部将重点围绕着“一控两减三基本“的目标，进一步强化政策落实、项目实施、试点示范和科技支撑，特别是要加快实施化肥农药零增长行动，抓好秸秆利用试点，持续开展养殖标准化示范、水产健康养殖创建活动，强化东北黑土地、华北地下水超采区域、南方重金属污染区等环境问题的突出区域治理，继续在湖南等重金属污染去开展耕地修复治理，大力推进农业标准化的生产，支持社会资本参与绿色生产服务。

国家海洋局副局长孙书贤：加强生态文明，建设海洋强国

十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和海洋强国建设，从战略和全局的高度提出了一系列新思想、新论断、新要求，将我国的生态文明建设和海洋强国建设推到了前所未有的历史高度。按照中央的部署要求，近年来国家海洋局配合有关部门积极推动海洋生态文明建设实践，一是加强规划引领，先后编制《海洋主体功能区规划》《全国海洋功能区划》，《海岛保护规划》等规划，制定《国家海洋局海洋生态文明建设实施方案》，推动形成可持续发展的海洋开发保护格局。二是强化法制建设，制定修订了《海洋环境保护法》《海岛保护法》，今年又颁布实施《深海海底区域资源勘探开发法》，近期中央深改办通过了《海岸线保护和利用管理办法》《围填海管控办法》，发出了加强生态保护环境的“重音”、“强音”。三是批准建立国家级海洋生态文明建设示范区，开展海洋综合管理示范区建设，做好示范引领。四是探索建立和不断完善海洋生态红线制度、海洋督查制度、海洋生态补偿制度、海洋生态损害赔偿制度、围填海计划总量控制制度和海域分级有偿使用制度等，全面推进制度建设。五是建立国家级自然保护使用区，实施保护整治修复。六是夯实能力基础，不断完善国家和地方相结合的海洋环境监测业务体系。七是加大执法检查力度，健全完善环境监督执法体系。

我国《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中列了蓝色海湾政治、南红北柳、生态岛礁等重大工程。按照中央要求，国家海洋局提出“生态+”理念，紧扣实施基于生态系统的海洋综合管理一条主线，瞄准实现海洋经济发展质量的整体提升和海洋生态环境质量整体改善两个目标，把握“点上开发、面上保护、根上治理”三条原则，重点做好优布局、促转型、建体系、抓治理、提能力、促共建六项工作，推动海洋生态文明建设水平在“十三五”有一个较大提升，早日实现“水清、岸绿、滩净、湾美、物丰”的建设目标。

国家林业局总工程师封加平：让全社会共享森林之美

森林是人类文明的摇篮，展现了文明之美；森林是维护生态安全的根基，展现了生态之美；森林是利用太阳能和地力创造生态资本和绿色财富规模最大的绿色经济体绿色发展的潜力所在，展现了绿色之美；森林不仅是全社会生态福祉的提供者，还是全球就业人数最多的领域之一，为地球上的生命和人类福祉提供了多重效益，是民生福祉的重要体现，展现了共享之美；森林是中华民族永续发展的基本保障，展现了永恒之美；森林更是海岛的命脉，对海南建设国际旅游岛更具有特殊意义；森林就是美丽的象征，是人们休闲旅游观光康养的理想之地。

700多年前，世界著名旅行家马可·波罗曾把中国描绘成一个美丽富饶的国度。400多年前，利玛窦在他的《中国札记》中这样写道：“中国整个看来像一座大花园……淡水、河流分布其间……两岸树木成荫，真是柳暗花明，处处一片青翠”。60多年前，新中国第一任林业部部长梁希先生提出“新中国的林人，也是新中国的艺人”，并把“无山不绿，有水皆清，四时花香，万壑鸟鸣，替河山妆成锦绣，把国土绘成丹青”作为中国务林人的追求和使命。今天，各级林业部门正按照党中央、国务院的部署，紧紧围绕建设生态文明、建设美丽中国，着力推进国土绿化，着力提高森林质量，着力开展森林城市建设，着力建设国家公园，让森林平衡生态，让森林美化家园，让森林普惠民生，让全社会共享森林之美、生态之福。

海口市委副书记市长倪强：坚持走绿色发展之路 打造滨江滨海花园城市

2013年4月，习近平总书记视察海南时指出“保护海南生态环境，不仅是海南自身发展的需要，也是我们国家的需要”，“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，并要求“争创中国特色社会主义实践范例、谱写美丽中国海南篇章”。省委省政府坚持生态立省、绿色崛起战略，充分发挥“生态环境、经济特区、国际旅游岛”三大优势，不断加强生态文明建设，生态环境质量继续保持全国领先，核心竞争优势进一步凸显。

近年来，海口市义不容辞地扛起省会城市的责任担当，在加快经济社会发展的同时，坚持以“多规合一”为引领，统筹城乡空间布局、资源配置和产业布局，坚持以创建“全国文明城市”“国家卫生城市”为抓手，开展生态修复、城市修补，建设滨江滨海花园城市，坚持落实主体责任，建立权责清晰的“大环保”体制，坚持加强生态环境立法，通过地方立法保护生态环境，坚守生态底线，保持发展定力，悉心呵护青山绿水和碧海蓝天，不断巩固和发展生态环境优势，努力实现海口经济发展与生态保护双赢。通过不懈努力，良好的生态环境已成为海口持续发展的优势资源和营销宣传的最靓名片。

“十三五”期间，海口将继续坚持生态立市战略，认真贯彻落实全国生态文明建设工作推进会精神，特别是习近平总书记重要指示精神，牢固树立“绿水青山就是金山银山”的强烈意识，坚持生态环境保护与生态环境建设并举，加强重点领域、区域综合整治和生态建设，提高环境综合承载能力；大力发展绿色经济，促进低碳循环发展；构建生态文明制度和生态环保法规体系，完善环境保护监管和考核、生态保护补偿机制，创建全国生态文明示范城市。

中国光大国际有限公司行政总裁陈小平：实干创造绿色价值，责任淬炼生态文化

自二十世纪九十年代国家将环保市场专营权逐步放开以来，相当一批企业坚守初衷，脚踏实地、积累经验，以高度的责任与担当，建立了中国环保的技术自信、设备自信、标准自信和项目自信。以垃圾发电为例，其一，针对中国以及发展中国家城市垃圾“高水分、高灰份、低热值、未经分类”的特征，摸索出一套“自主研发为主 + 引进技术 + 产学研合作”的技术发展路线，在焚烧炉排、烟气净化、渗滤液处理及自动化控制等方面形成了自主知识产权的核心技术；其二，通过艰苦创业孕育出精益求精的工匠精神，全部实现关键核心设备的中国制造，并取得欧盟CE认证，获得国际社会高度认可；其三，涌现了一批技术和设备领先的企业，建成了一批排放优于欧盟2010标准、“二噁英”排放近乎零的行业领先、具有国际水准的标杆项目。与欧美发达国家的同类企业相比，中国垃圾发电企业无论是在技术开发、工程建设，还是在装备制造、标准制定方面，都具备了强有力的竞争优势。我国一批优秀的环保企业用不到20年的时间达到了发达国家近百年的行业发展水平，这正是环境治理和生态文明建设的希望所在。建设生态文明关乎人类未来，国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路。启动绿色“一带一路”，让中国的环保企业“走出去”，带动周边国家经济发展和环境改善，是一种更大的责任和担当，这必将是一条互信共赢之路，是一条和平绿色发展之路，更是一条责任共担福祉共享之路。企业作为环境整治和生态文明建设的主体，应积极将成熟的环保技术、装备、产品积极“推出去”，在国际上历练，并不断壮大成长。尤其是在标准的制定上，政府部门更应鼓励支持企业走出去并推动企业去主导或参与世界环保标准的制定，增强中国企业在国际上的“话语权”，提升中国企业的国际竞争力。

主题：生态文明·共治共享——谱写美丽中国新篇章

2016年12月17日至18日，中国生态文明研究与促进会在海口成功举办了中国生态文明论坛海口年会。会议以“生态文明谱写美丽中国新篇章”为主题，分别在主会场组织了高峰论坛、市长热点对话，在分会场同时举行了实践创新·厅局长论坛、示范创建·区县长论坛、绿色家园·美丽乡村论坛、生态农业·土壤修复论坛、环保装备·中国制造论坛、社区发展·生态旅游论坛、经济转型·绿色金融论坛、传承弘扬·生态文化论坛、开放互通·生态环境大数据论坛、共建共享·一带一路国际论坛等十个分论坛。本版将重点介绍高峰论坛和市长热点对话的主要内容。大会还向全社会发布了《生态文明·海口倡议》(详见第7版)。

全面建设生态文明推动绿色发展

中国生态文明论坛海口年会市长热点对话

★2016年12月18日上午，中国生态文明论坛海口年会之“市长热点对话”在海口海南国际会议展览中心多功能厅拉开帷幕。六位嘉宾围绕“绿色发展 智慧生态”展开对话，探讨在城市生态文明建设进程中，推动绿色发展、构建智慧生态的理论方略和实践经验。中国生态文明研究与促进会常务理事、环境保护部原总工程师万本太应邀出席并发表主旨演讲，他强调，在我国经济社会步入新常态、三期叠加压力凸显的大背景下，探讨城市生态文明建设之路是非常有必要的，希望生态文明建设工作走在前列的城市政府领导、国内知名专家学者能够与大家分享经验，为其他地区生态文明经验提供可复制、可操作的模式和方法，共同推动生态文明建设更上一层楼。

- 对话主题：“绿色发展 智慧生态”
- 议　　题：绿色空间-红线保护 推动绿色发展
- 绿色经济-规划先行 引领产业转型
- 智慧科技-创新驱动 支撑生态建设
- 以人为本-全民出动 打造共治共享生态圈
- 主 持 人：王 洲 中央电视台主持人
- 特邀嘉宾：万本太 中国生态文明研究与促进会常务理事、环保部原总工程师
- 城市领导：倪 强 海南省海口市委副书记、市长
  麦教猛 广东省惠州市委副书记、市政府党组书记、市长
  傅继成 湖北省十堰市委常委、常务副市长
- 专家学者：王 毅 中科院科技战略咨询研究院副院长
  何巧女 北京东方园林股份有限公司董事长

绿色空间-红线保护推动绿色发展

生态保护红线是保证生态安全的底线。用生态红线保护绿色空间，推动绿色发展。

倪强介绍，海口按照环境保护部《生态保护红线划定技术指南》和《海南省市县生态保护红线划定技术指引》要求，先后颁布城市绿线管理办法等7部地方性法规规章；制订城市蓝线规划、水系规划，划定了饮用水源地、自然保护区、生态湿地、森林等生态保护红线；成立了市生态环境保护委员会；建立了市区镇(街)村(居)四级网格化环境监管执法体系，确保海口绿色、循环、低碳发展。

“守住生态底线还是要靠法律红线。”麦教猛介绍，惠州加强环保立法，出台实施惠州市首部地方性法规《惠州市西枝江水系水质保护条例》，立一部法，护一江水。严格环保准入，坚决实施“三个限批”和“三个一律不批”，每年上百宗项目因达不到排放标准被拒之门外。严格环保考核，将生态保护、环保绩效纳入县区、镇街党政班子责任考核体系，健全责任倒逼制度，对生态环境损害责任实行终身追究。强化环保刚性执法，近五年来立案查处环境违法行为8000多宗，向司法机关移送涉嫌环境犯罪案件92宗，用法律红线牢牢守住生态底线。

傅继成说，“生态红线不是简单地在地图上画几个圈就了事，有了生态红线，还需将其牢牢守住，要找到‘抓手’、扭住‘龙头’。”十堰市在管理上，将生态保护红线纳入了国民经济和社会发展规划、土地利用总体规划和城乡规划。在机制上，调整成立了十堰市环境保护委员会，组建了十堰市生态文明建设专家咨询委员会，借智借力推动生态文明建设。在强化考核导向上，在湖北省率先实施环境保护“一票否决”制度、生态环境损害责任终身追究制度、生态建设“一把手”负责制和不达标河流治理“河长”负责制等。在引进市场机制上，探索建立环境治理第三方营运机制。全市实行县乡污水、垃圾处理设施建管运营一体化，受到国务院和湖北省政府肯定，全市城镇污水集中处理率和垃圾无害化处理率分别达到90%和96.5%。

绿色经济-规划先行 引领产业转型

建设生态文明，推动绿色发展离不开规划的引领。科学合理的城市规划是确保经济发展和环境保护双赢的基本条件。

“十二五”期间，惠州市GDP增长年均12%，财政增长年均21%，同时，空气质量一年比一年好，优良天数每年都在攀升。这些成绩的取得都得益于惠州市强化“碳规”引领。作为广东省第一个将绿色生态理念落实到规划上的城市，大力推进“多规合一”，从源头上保护生态环境。优化功能分区，制订实施《惠州市主体功能区规划》，做到保护与开发并重。做好产业规划，注重构建绿色产业体系，推进生产方式绿色化，推动产业高端化、集约化、低碳化发展。

十堰正在向一个环境优美、要素富集、创新开放、宜居宜业的生态文明城市迈进，走上了二次跨越发展的新征程。麦教猛说：“十堰市坚持把生态规划作为管总规划，高标准制定了《十堰市创建国家生态文明建设示范区规划》，并与其他发展规划紧密衔接，积极把生态文明建设融入落实五位一体战略布局的全过程，不断完善全市生态文明建设的顶层设计。”在生态文明建设规划的落实方面，傅继成介绍了3个方面措施。一是深化“绿满十堰”，全面加强生态建设；二是狠抓“五城联创”，大力推进绿色创建；三是坚持低碳发展，积极推行清洁生产。

2015年6月，习近平总书记主持召开的中央全面深化改革领导小组第十三次会议，决定将海南省作为省域“多规合一”试点，海口市也做了很多探索。一是确保“一张蓝图画到底”。编制了《海口市总体规划(空间类 2015-2030年)》，建立了发展的目标、指标和坐标对应的“一张蓝图”。蓝图一旦划定，就一划到底、不能变；二是确保“一张蓝图管到底”。成立多规办，打破部门之间的壁垒，对规划进行统一管理。在全国率先实行“公安+城管”的联合执法模式；三是确保“一张蓝图干到底”。启动“多规合一”地方人大立法，制定《海口总体规划管理办法》。健全建立“编、审、管、监”分离的管理机制，确保“多规合一”一旦确定，就不能再折腾，一任接着一任干、一届接着一届干，一干到底。

王毅表示，“在我国经济下行压力较大的情况下，规划措施的落实是关键。环保成本的核算与分摊，不同城市因地制宜的差异化管理、环保技术的创新，都是更好地推进生态文明建设和绿色发展需要进一步考虑的问题”。

智慧科技-创新驱动 支撑生态建设

生态文明建设要始终坚持创新理念，创新离不开智慧的思考。高新科技的发展进步进一步推动生态文明建设不断向前发展。

惠州市在创新驱动发展方面高度重视创新平台的搭建，着力打造惠州发展的“绿色引擎”和“创新核”——潼湖生态智慧区。规划面积约128平方公里，其中55平方公里为广东省最大的内陆淡水湿地。麦教猛说，“生态的力量是无穷的。潼湖生态智慧区自规划之初，就吸引了思科、华大基因、比利时微电子研究中心等研发机构大量涌入。目前，生态智慧区建设进入加速期，在选商引智、基础设施建设等方面取得明显成效，呈现出良好的发展势头”。

海口市在河道治理方面融入了海绵城市建设的创新理念。“通过PPP模式引入社会资本参与城市水体治理，按照‘控源截污、消除内源、活水畅流、生态修复、综合整治’的总体思路，采取‘PPP+EPC(总承包)+跟踪审计+专家全程监管+第三方评估验收’的模式，确保水环境治理经得起群众和历史的检验。”倪强说。

以人为本-全民出动 打造共治共享生态圈

走“以人为本”的生态文明之路，就是要通过发展来解决环境问题，通过解决环境问题来促进发展，谋求发展与生态环境的双赢。

“海口自2015年7月启动‘双创’工作以来，实现了经济建设、市容市貌、群众观念、干部作风、市民素质、社会治安六个方面的明显变化”。倪强自豪地介绍道，“整个城市的文明程度提高了，凡人善举、层出不穷。城市面貌变美了，三大改造和修复、六大专项整治、九大战役改造我们的城市，城乡面貌焕然一新。全民参与支持度提高了，全市注册志愿者达25万多人，占城区总人口的16%，被《人民日报》点赞为‘志愿者之城’。干部作风转变了，全市领导干部形成了深入一线、以上率下、敢于担当的优良作风，有力带动了全市各项工作的开展。”

麦教猛介绍了惠州市第十一次党代会提出的“努力建设成为绿色化现代山水城市”的城市发展目标定位。他说，“绿色化”确立了对未来发展的路径选择，“现代”体现了对未来发展的趋势要求，“山水城市”反映了惠州的自然特征和城市形态。建设绿色化山水城市，是对“惠民之州”传承和发展，是“绿水青山就是金山银山”理念的生动实践，顺应了人民群众对更美好生活的向往，不仅是对当下民生负责，也是对历史和后世子孙负责。

本报地址：北京市东城区广渠门内大街16号 邮编：100062 电话：67194786(总编室) 67127771(广告部) 发行部：67113791 广告经营许可证：京东工商广字第8048号 年价：390元 月价：32.50元 零售：每份1.50元 人民日报印刷厂印