

不平静的一年

——2016汽车行业十大关键词



特约刊出

新能源车新年迎来新政策

补贴退坡 20%，并严控地方补贴上限

本报记者徐卫星北京报道
财政部、科技部、工信部、发展改革委等四部委近日联合下发《关于调整新能源汽车推广应用财政补贴政策的通知》(以下简称《通知》)，自2017年起，在保持2016~2020年补贴政策总体稳定的前提下，调整完善新能源汽车补贴政策。

针对业界关心的补贴标准，《通知》规定地方财政补贴(地方各级财政补贴之和)不得超过中央财政单车补贴额的50%。除燃料电池汽车外，各类车型2019~2020年中央及地方补贴标准和上限，在之前标准基础上退坡20%。

此外，《通知》还提高了《新能源汽车推广应用推荐车型目录》(以下简称《目录》)的门槛并实行动态调整。一是增加了整车能耗要求。二是提高整车续驶里程门槛要求。三是引入动力电池新国标，提高动力电池的安全性、循环寿命、充放电性能等指标要求，设置动力电池能量密度门槛。四是提高安全要求，对由于产品质量

引起安全事故的车型，视事故性质、严重程度等扣减补贴资金、暂停车型或企业补贴资格。五是建立市场抽检机制，强化环节管理，对抽检不合格的企业及产品，及时清理出《目录》。六是建立《目录》动态管理制度。新能源汽车产品纳入《目录》后销售推广方可申请补贴。一年内仍未有实际销售的车型，取消《目录》资格。七是督促推广的新能源汽车应用。非个人用户购买的新能源汽车申请补贴，累计行驶里程须达到3万公里(作业类专用车除外)，补贴标准和技术要求按照车辆获得行驶证年度执行。

对违规骗补和以虚报、冒领等手段骗补的企业，《通知》也明确提出，除追回违法所得，还将按有关规定予以罚款等处罚，涉嫌犯罪的交由司法机关查处。同时，依情节严重程度，采取暂停或取消车辆生产企业及产品《公告》、取消补贴资金申请资格等处理处罚措施。

编者按

2016年已经过去，这一年中，汽车行业发生了不少大事。跨界造车、新能源车企骗补、国六排放标准、购置税减半……一度霸占媒体头条、牵动汽车人神经的事件仍然历历在目，而由这些话题引发的争议也还在继续。这一年汽车行业有哪些热点？而2017年汽车行业又将会有什么变化？



2016年5月12日，环保部发布《轻型汽车污染物排放限值及测量方法(中国第六阶段)(征求意见稿)》。6月13日，中国汽车工业协会确认，京六排放标准将停止推进。12月23日，国六排放标准正式出台，按照计划将于2020年7月1日起实施。

至此，历时两年多的国六与

2016年1月21日，财政部、科技部、工信部和发改委四部委联合发布了《关于开展新能源汽车推广应用核查工作的通知》，由此一场席卷中国新能源汽车行业的清查风暴正式开启。

9月，财政部正式通报了有关地方预算公开和新能源汽车推广应用补助资金专项检查的通报，其中有五家新能源车企因查明存在骗补情况，被取消中央财政补贴资格。包括：苏州吉姆西客车制造有限公司、金龙联

12月15日，财政部发布通知，自2017年1月1日起至12月31日止，对购置1.6升及以下排量的乘用车减按7.5%的税率征收车辆购置税。自2018年1月1日起，恢复按10%的法定税率征收车辆购置税。

此前财政部规定，自2015年

2016年，新能源汽车迎来爆发式增长，1~11月，新能源汽车产销42.7万辆和40.2万辆，同比增长59%和60.4%。其中纯电动汽车产销34万辆和31.6万辆，同比增长75.6%和77.8%；插电式混合动力汽车产销8.7万辆和8.6万辆，同比增长16.2%和18%。随着产销量的迅猛增长，国家也适时推出了技术路线图。

10月26日，中国汽车工程学会年会暨展览会现场，《节能与新能源汽车技术路线图》正式发布，

谷歌无人驾驶汽车被媒体报道，正式引爆了各大汽车公司、科技公司的无人驾驶“军备竞赛”。近两年，自动驾驶车的市场需求以及研发呈现白热化状态，为了加速推出无人车，抢占市场先机，车企与初创公司、科技公司等结成联盟，部署自动驾驶技术，力求使无人车尽快上路。

苹果、谷歌、百度、奔驰、特斯拉、福特、通用等公司都推出了自己的无人驾驶计划。通过已经获得加州无人驾驶牌照的企业来看，基本上可以分为几大类：芯片厂商

京六排放标准之争尘埃落定。排放标准的统一，消除了不同政策之间的局部矛盾，让汽车企业摆脱了技术路线不统一、后续产品和技术升级不一致的困境，为企业实实在在减负。

与国五标准相比，国六标准不仅变更了I型试验测试循环，加重了污染物排放限值，增加了

合汽车工业(苏州)有限公司、深圳市五洲龙汽车有限公司、奇瑞万达贵州客车股份有限公司、河南少林客车股份有限公司。其中，苏州吉姆西客车制造有限公司因情节严重，被取消整车生产资质。

自2009年起，我国中央财政对新能源汽车推广应用予以补助。截至2015年底，中央财政累计安排补助资金334.35亿元，新能源汽车累计生产49.7万辆，销售约44万辆，我国已成为全球新

10月1日起至2016年12月31日止，对购置1.6升及以下排量乘用车减按5%的税率征收车辆购置税。相比2016年，2017年的小排量乘用车购置税税率上涨2.5%。

新政明确，购置税优惠政策将在2017年12月31日之后彻底退出，当小排量车不能成为

这是业内备受瞩目的全新技术政策。项目研究包括：节能与新能源汽车总体技术路线图，以及节能汽车、纯电动和插电式混合动力汽车、燃料电池汽车、智能网联汽车、汽车制造技术、动力电池技术、汽车轻量化技术等7项专题技术路线图。

中国节能与新能源汽车的主要目标是：至2020年，乘用车新车平均油耗5.0升/百公里，商用车新车油耗接近国际先进水平，新能源汽车销量占汽车总体销量的

(英伟达)、互联网公司(谷歌、百度)、传统汽车厂商(大众、通用、福特等)、汽车供应商(德尔福、博世等)、新兴汽车厂商(特斯拉、NEXTEV)及自动驾驶技术公司(Drive.ai、Zoox)。

无人驾驶测试场地也如雨后天晴。密歇根Mcity是全球首个无人驾驶测试场，除了Mcity，密歇根大学还参与了一个项目：在10英里外的Ypsilanti建设一个更复杂的测试场。这个测试场名为American Center for Mobility，占地335英亩，它是通用汽车Wil-

汽油车排放颗粒数测量要求，还引入欧六标准中的“实际驾驶排放测试(RDE)”。同时，新的排放标准在污染物排放限值方面也更加严格，增加了对加油过程污染物的控制要求。

国六标准既非欧标也非美标，是符合中国国情和环境需求的排放标准。

新能源汽车保有量最大的国家。此次骗补的核查也直接导致从4月开始，新能源汽车推荐目录暂缓公布，一直到12月才发布第4批推荐目录。

但从4月到12月，大约有258家企业新开发的5000多款产品取得新车生产许可，由于没有进入推荐车型目录，企业不敢销售，对企业的生产经营活动造成一定影响。

骗补事件，给各大新能源车企敲响了警钟。

提升销量的制胜法宝，车企势必要进行结构调整和产业升级，以缓解购置税优惠政策退出所带来的“后遗症”。由生产小排量燃油车转向新能源车，看上去是个不错的选择，这样不但可以继续享受政策红利，同时也符合国家现阶段的发展战略。

比例达到7%以上，驾驶辅助/部分自动驾驶车辆市场占有率达到50%。至2025年，乘用车新车平均油耗4.0升/百公里，商用车新车油耗达到国际先进水平，新能源汽车销量占汽车总体销量的比例达到20%以上，高度自动驾驶车辆市场占有率达到约15%。至2030年，乘用车新车油耗3.2升/百公里，商用车油耗同步国际先进水平，新能源汽车销量占汽车总体销量的比例达到40%以上，完全自动驾驶车辆市场占有率接近10%。

low Run工厂的一部分。在加州还有一个占地2100英亩的测试场，名字叫做GoMentum Station，之前是一个军事基地，本田就在这里测试无人驾驶汽车。小镇拥有20英里长的辅道道路，环境类似于城区，是一个理想的无人驾驶汽车测试地。在弗吉尼亚州Blacksburg之外，Virginia Tech公司也建设了一个测试场，它拥有公路延伸线和封闭式轨道。

而在中国，上海嘉定、深圳、武汉都已经建成或者将要建无人驾驶示范区。

国六

骗补

购置税

路线图

无人驾驶

积分与油耗

2016年8月发改委发布《新能源汽车碳配额管理办法》，之后，9月工信部对外公开征求《企业平均燃料消耗量与新能源汽车积分并行管理暂行办法(征求意见稿)》(下称《意见稿》)。意见稿提出，对中国境内乘用车企业的平均燃料消耗量与新能源乘用车生产情况进行分别考核，实现平均燃料消耗和碳积分并行管理。此举也推进了企业平均燃料消耗量(CAFC)与新能源汽车积分

造车新势力

在新的汽车大变革时期，各路势力将汽车与新技术结合，把传统汽车大刀阔斧改造成新物种。

几乎一夜之间，投资者和新玩家纷纷涌入汽车行业。海外最具代表性的一类是特斯拉、Co-da、Fisker等以新能源切入的电动车品牌，另一类是谷歌、苹果、Facebook等以智能汽车切入的科技公司。当然，在产品方向上，所有公司都在努力将新能源和智能车融为一体。

低速电动车

据前瞻产业研究院《电动汽车行业市场需求预测与投资战略分析报告》显示，2015年，我国新能源汽车销量为33万辆，同比增长3.4倍，而同年我国低速电动汽车销量为60多万辆，约为新能源汽车销量的2倍，同比增长50%。预测到2020年，中国低速电动汽车总需求有望达到82万辆。

虽然有着如此大的生产及保有量，但是低速电动车的身份一直备受争议，一直到2016年10月

简政放权

“以敬民之心，行简政之道，切实转变政府职能，提高效能。”李克强总理在2016年的两会政府工作报告中强调。

在这样的大背景下，国家各部委对汽车行业的管理也本着简政放权原则向前推进。

其中，环保部为加快推进机动车和非道路移动机械环境

平行进口

所谓平行进口汽车，是指那些未经跨国汽车公司品牌授权，从海外经销商处购买汽车，转而在中国市场销售的车辆。跨国汽车公司授权的进口车，一般叫做“中规车”，在生产线上就已经完成了符合中国市场的规格配置，而平行进口车根据不同来源叫做“美规车”、“中东车”等，或者统称“非中规车”。

2014年初，为加快推进自贸区平行进口汽车功能落地与试点，上海市启动了平行进口汽车试点筹备工作。2014年10

(NEV，业内通称碳积分)之间的并行管理机制。

业内人士认为，平均油耗和碳积分应该进行分开管理，分开进行积分交换的话，能实现新能源汽车发展和节能减排的目标，且互不相受稀释。如果并行管理，则会出现实施困难、效果不明显等诸多问题。积分制来源于美国加州，在加州，新能源汽车积分和企业平均燃油消耗量是完全独立的，两者之间毫无关系。在

在中国，类似的有乐视、蔚来、车和家、小鹏、智车优行、威马、游侠、风潮等。而以BAT、华为为代表的互联网和科技巨头也以不同方式参与了整车制造。

相比海外，中国的情况要复杂得多，除了以上企业，加入造车及相关领域“百团大战”的企业包括：传统车(云度)、商用车(宝沃、长江)、零部件(万向)、经销商(和谐富腾)、摩托车(斯威)、设计公司(开云、前途)、装备制造(汉腾)、代工(和谐富腾)、发电(汉能、NEVS)等。

这些造车新势力，集合资本与技术优势，突飞猛进，加之发改委与工信部联合发布的《新建纯电动乘用车企业管理规定》等政策的支持，一时间带来了汽车行业的鲑鱼效应。目前，北汽新能源、长江EV、前途汽车、奇瑞新能源、江苏敏安、万向集团6家企业，获得了纯电动乘用车生产牌照。

28日，国家标准委下达2016年第三批国家标准制修订计划的通知，此计划制定、修订的标准共计191项。其中，一直备受行业关注和期待的四轮低速电动车技术条件就被列入其中。通知指出，四轮低速电动车技术条件项目周期为24个月，主管单位为工信部，起草单位为中国汽车技术研究中心、上海机动车检测中心。11月标准工作组会议召开，低速电动车国家标准制定工作正式开始推进。

管理的系统化、科学化、法治化、精细化和信息化，根据国务院关于简政放权、放管结合、优化服务、便民惠民的决策部署要求，开始依法推进新生产机动车和非道路移动机械环保信息公开工作，并给出了具体实施时间表，最晚于2017年7月1日信息公开。

月，商务部正式批复同意在上海自贸试验区开展平行进口汽车试点工作。

2016年3月商务部官方网站消息称，为落实国务院有关决策部署，商务部、工信部、公安部、环保部、交通运输部、海关总署、质检总局、国家认监委等8部委印发《关于促进汽车平行进口试点的若干意见》，加快推动汽车平行进口试点政策措施落地，促进试点工作取得实效。

6月，根据国家认监委2015年第38号公告的要求，结合国

引进中国之后，工信部提出将两者联合管理，发改委则提出跟碳配额市场结合。有业内人士认为，工信部、财政部、发改委三个方向制定政策，如果规则、标准一开始就不统一，政策实施起来会比较困难，政策实施过程中产生的问题还多，节能减排的效果也难以理想。规则、标准的不统一是一方面，另一方面则在于并行管理的复杂性。

造(汉腾)、代工(和谐富腾)、发电(汉能、NEVS)等。

这些造车新势力，集合资本与技术优势，突飞猛进，加之发改委与工信部联合发布的《新建纯电动乘用车企业管理规定》等政策的支持，一时间带来了汽车行业的鲑鱼效应。目前，北汽新能源、长江EV、前途汽车、奇瑞新能源、江苏敏安、万向集团6家企业，获得了纯电动乘用车生产牌照。

但实际上，各地关于低速电动车的管理办法、政策一直就没有间断。截至2016年11月底，累计有山东、河南、河北、湖南、湖北、四川、浙江、福建、安徽、山西、贵州、辽宁12个省的28个市(县)出台了低速电动车管理办法，在路权、牌照、驾驶证、续驶、里程、时速、质保期等方面做了相关规范，允许符合规范的低速电动车上牌上路。其中，山东、河南属于积极推广低速电动车的省份。

在减少不必要的检测项目，减轻企业负担方面，工信部下发《关于调整道路机动车辆生产企业及产品准入许可事项审批流程及技术规范的通知》，取消了产品检测方案及部分检测项目，并于2017年1月1日起废止《关于加强汽车生产企业投资项目备案的通知》。

国家对自由贸易试验区及汽车平行进口试点工作的意见，中国质量认证中心对现行的汽车强制性产品认证实施细则进行修订，其中增加了平行进口汽车认证管理要求(试行)。细则发布之后，6月21日，上海自贸试验区落实《关于促进汽车平行进口试点的若干意见》暨CCC首证颁发仪式在外高桥保税区举行；并向试点企业颁发了国内首张平行进口汽车CCC认证证书，标志着平行进口汽车试点工作全面落地运作。