

既是放大镜 也是显微镜

# 福建四级网格盯紧污染源

截至目前已拥有36083个网格员

◆本报记者魏然

福建省厦门市环保局海沧分局近日接到东孚街道网格员的电话,称其发现了隐藏在某村庄的小电镀窝点。接到线报后,海沧分局周密部署,联合相关执法部门,顺藤摸瓜,一举端掉了12家非法

## 建四级网格,污染源“一网打尽”

网格化环境监管,就是按照属地管理原则,根据辖区环境监管工作任务和环境监管力量等因素,结合行政区划,划分成若干网格状单元,将监管力量下沉至各单元,将日常监管基本工作任务和职责落实到具体单位和具体人员,使网格内各重点排污单位、主要环境问题得到有效监管,实现定区域、定任务、定责任。

“一些偏远山区、城乡接合部,是当前环保部门执法监管力量难以企及或巡查的地带,许多环境违法问题不易及时发现,成了‘漏网之鱼’。”福建省环保厅有关负责人介绍,网格化就像放大镜,也是显微镜,一旦完善网格化,将构建起横向到边、纵向到底的监管体系,“一网”捕获污染源,推动环保精细化、精准

## 智慧网格,搭上“综治”快车

网格化监管环保业务,没有现成的模式,推行过程中往往遭遇人员、经费、培训、

小电镀加工厂。“这起案件查得快、查得准,很好地体现了网格化环境监管的好处。”海沧分局有关负责人表示。

从设区市到乡村,福建省建立四级环保网格监管体系,实现污染源一网打尽,截至目前,全省共有36083个网格员。

化监管。

福建四级网格如何划分?一级网格为9个设区市和平潭综合实验区所辖的行政区域,总计为10个;二级网格为各县(市、区)所辖的行政区域,总计为94个;三级网格为各乡镇、街道级网格,总计为1237个;四级网格村、社区级网格,总计为17310个。此外,有自然村等更小细胞单元网格,总计为6650个。

作为首个国家生态文明试验区,福建省委、省政府高度重视网格化环境监管工作,2015年出台了《福建省建立网格化环境监管体系指导意见(试行)》。各设区市及平潭综合实验区均成立了政府分管领导为组长、相关部门为成员的网格化环境监管工作领导小组。

平台建设等一系列困难,如何破解这些难题?福建省结合当地实际,运用“互联

网+”等信息技术,通过资源共享,对接综合整治,取得较好成效。

三明市建宁县建立环境监管网格运行平台,对所有监管企业进行GPS定位,绘制县域环境网格化监管地图,运用综治平台,“多网合一、一网多能、综合利用”网格化服务管理信息平台逐渐完善。“网格管人、查网知人、查人知信息”,建宁县环保局局长介绍,溪源乡溪源村环境监管网格员巡查发现建宁县六逸食品有限公司外排的笋制品加工废水感官较差且有异味,现场进行拍照并将问题上报给网格化管理中心,管理中心将问题派遣由建宁县环保局办理,执法人员现场检查核实。

## 党政同责,避免制度成“花瓶”

目前,各地四级网格划分工作进度参差不齐。有些地方政府和部门重视不够,基层环保网格还未真正运行起来,或运行不顺畅,存在头痛医头、脚痛医脚的问题。

“推进网格化环境监管重点在县、乡两级政府,基础在社区村居,核心在落实属地责任,关键在部门合作配合。”福建省环保厅有关负责人表示,将进一步细化乡镇网格划分,加强与城乡社区网格无缝对接,使环保网格搭建在更高的起点上,提高效率,少走弯路,更快推进。同时加大资金保障力度,推动建立典型示范地区。

为避免环境监管网格化划分后有关制度方案成为花瓶摆设,福建省通过“五定”

厦门市海沧区依托社会治理联动体系,结合清洁空气行动计划,分类制定了工业企业、城市扬尘等空气质量网格化环境监管方案,对影响空气质量的污染源明晰责任、分片包干、具体到人。全区303个城乡社区四级网格的530名网格员通过手机APP及时上报巡查情况,核实相关部门处理结果。“污染源有人巡查、有人处置、有人监督、有人反馈,形成网格化监管合力。”海沧分局有关负责人表示。

泉州市德化县依托“河长制”,结合综合整治工作,通过官方微信群平台,以既晒污染又晒成效的方式,及时将污染消灭在萌芽状态。

(定区域、定人员、定职责、定任务、定奖惩)机制,实现属地管理、分级负责、全面覆盖、责任到人,确保网格边界清晰、责任主体明确、目标任务具体、考核评价客观。上级网格与下级网格之间层层签订责任状,明确工作任务和奖惩措施。对失职渎职、未履行或不认真履行环保监管职责,不依法查处环境违法行为,或者对环境监管执法工作推诿扯皮的,依法依规实施问责。

有了网格,还得动真格。福建省将网格化环境监管工作列入党政领导生态环保目标责任书考核,年底省委、省政府将组织人员对各地市进行考核。这意味着,网格化环境监管工作没做好,对地方党委政府的考核就要扣分。

## 党政领导 抓落实

## 西藏自治区副主席在全区环保会议上提出 坚持绿色发展解决突出问题

本报讯 西藏自治区环保工作会议近日召开,自治区副主席汪海洲出席会议并讲话,自治区环保厅厅长罗杰作环保工作报告。区直相关部门负责人参加了会议。

汪海洲强调,当前和今后一个时期是西藏自治区全面建成小康社会的决战决胜阶段。确保生态环境良好是完成阶段目标任务的基础和前提,但目前全区生态环境保护还面临诸多制约因素与困难问题,必须认清当前面临的形势和存在的问题,牢固树立绿色发展理念,正确处理经济发展与环境保护的关系,正确处理生态保护与富民利民的关系,持续加大生态保护建

设投入,积极加强环境能力建设,在补短板上下功夫,全力推动全区经济社会持续健康快速发展,实现发展与保护双赢。

汪海洲要求,全区环保系统要以改善环境质量为核心,以解决突出问题为重点,以深化改革为动力,加强环境执法监管,坚定不移筑牢国家生态安全屏障,坚定不移推进美丽西藏建设,以更加务实的作风、更加扎实的工作和更加优异的成绩,迎接党的十九大胜利召开。

罗杰从健全完善生态文明制度体系、深化落实环保体制改革措施等10个方面全面部署了2017年环保重点工作。

## 南京市市长检查“两减六治三提升”行动

## 大力整治109条黑臭河道

本报记者徐小怙 见习记者褚方樵南京报道 江苏省南京市市长缪瑞林近日现场检查推进“两减六治三提升”专项行动。

缪瑞林强调,要深入贯彻省委、省政府决策部署和市委要求,按照全市“两减六治三提升”专项行动实施方案确定的目标任务,坚持问题导向,狠抓责任落实,强力推动各项任务及早落实、各项措施尽快到位,促进全市环境品质持续提升,确保实现生态环境显著改善。

大力治理长江流域水环境是“两减六治三提升”行动的一项重要内容。在位于南京化工园的南京海事局船舶溢油应急库和南京清江浦运有限公司,缪瑞林实地察看了长江油污污染应急处置准备情况,检查了码头作业、船舶运输污染防治措施落实等工作。

缪瑞林还来到外秦淮河三汊河口断面,检查水质断面和水环境治理等工作。他强调,大力推动109条黑臭河道整治是南京落实“两减六治三提升”行动计划的重要举措,也是提升生态宜居品质的民生实事工程。各区各部门要围绕既定目标抓好落实,切实做到“底数清、责任清、措施清”。一是对黑臭河道要追根溯源,摸清沿河排污(水)口数量、分布,“一口一策”实施整治,确保控源截污全覆盖。二是层层压实责任,推进“河长制”管理,明确职责分工,发动上下游、各部门联动治水,形成整治合力 and 长效机制。三是多措并举,在加快源头治污、生态修复的同时,进一步加快排水达标区建设,实现末端污水全处理,确保完成整治任务目标,改善区域水环境质量。

## 广西强化 环境应急管理 全力保障环境安全

本报记者昌苗苗 通讯员韦韩南宁报道 广西壮族自治区环境安全巡查组根据中央做好2017年全国两会期间环境安全管理的有关要求,近日重点抽查了南宁、崇左两个市部分企业落实环境安全措施情况。全区环保系统继续发扬咬定青山、握紧拳头、硬着头皮干、顶着压力干的精神,环境监管不松劲,全力保障环境安全。

目前正是制糖、酒精、淀粉、制浆造纸等行业的生产旺季,也是环境事件易发时段。广西环保厅要求各级环保部门加强巡查,消除各类环境安全隐患,并根据隐患排查情况,严格落实24小时应急值守制度,领导干部亲自带班,落实突发环境事件信息报告责任,强化重点领域和薄弱环节的环境安全监管,督促企业落实环境风险防范措施,做好应对突发环境事件的队伍、车辆、仪器设备调配以及应急物资准备工作。确保一旦发生突发环境事件,能够迅速组织人员,及时开展应急监测和应对处置等相关工作,切实保障全国两会期间环境安全和社会稳定。

上接一版

(九)实行严格管控。生态保护红线原则上按禁止开发区域的要求进行管理。严禁不符合主体功能定位的各类开发活动,严禁任意改变用途。生态保护红线划定后,只能增加、不能减少,因国家重大基础设施、重大民生保障项目建设等需要调整的,由省级政府组织论证,提出调整方案,经环境保护部、国家发展改革委同有关部门提出审核意见后,报国务院批准。因国家重大战略资源勘查需要,在不影响主体功能定位的前提下,经依法批准予以安排勘查项目。

(十)加大生态保护补偿力度。财政部会同有关部门加大对生态保护红线的支持力度,加快健全生态保护补偿制度,完善国家重点生态功能区转移支付政策。推动生态保护红线所在地区和受益地区探索建立横向生态保护补偿机制,共同分担生态保护任务。

(十一)加强生态保护与修复。实施生态保护红线保护与修复,作为山水林田湖生态保护和修复工程的重要内容。以县级行政区为基本单元建立生态保护红线台账系统,制定实施生态系统保护与修复方案。优先保护好生态系统和重要物种栖息地,建立和完善生态廊道,提高生态系统完整性和连通性。分区分类开展受损生态系统修复,采取以封禁为主的自然恢复措施,辅以人工修复,改善和提升生态功能。选择水源涵养和生物多样性维护为主导生态功能的生态保护红线,开展保护与修复

示范。有条件的地区,可逐步推进生态移民,有序推动人口适度集中安置,降低人类活动强度,减小生态压力。按照陆海统筹、综合治理的原则,开展海洋国土空间生态保护红线的生态整治修复,切实强化生态保护红线及周边区域联防联控,重点加强生态保护红线内入海河流综合整治。

(十二)建立监测网络和监管平台。环境保护部、国家发展改革委、国土资源部会同有关部门建设和完善生态保护红线综合监测网络体系,充分发挥地面生态系统、环境、气象、水文水资源、水土保持、海洋等监测站点和卫星的生态监测能力,布设相对固定的生态保护红线监测点位,及时获取生态保护红线监测数据。建立国家生态保护红线监管平台。依托国务院有关部门生态环境监管平台和大数据,运用云计算、物联网等信息化手段,加强监测数据集成分析和综合应用,强化生态气象灾害监测预警能力建设,全面掌握生态系统构成、分布与动态变化,及时评估和预警生态风险,提高生态保护红线管理决策科学化水平。实时监控人类干扰活动,及时发现破坏生态保护红线的行为,对监控发现的问题,通报当地政府,由有关部门依据各自职能组织开展现场检查,依法依规进行处理。2017年年底前完成国家生态保护红线监管平台试运行。各省(自治区、直辖市)应依托国家生态保护红线监管平台,加强能力建设,建立本行政区监管体系,实施分层级监管,及时接收和反馈信息,核查和处理违法行为。

(十三)开展定期评价。环境保护部、

国家发展改革委同有关部门建立生态保护红线评价机制。从生态系统格局、质量和功能等方面,建立生态保护红线生态功能评价指标体系和方法。定期组织开展评价,及时掌握全国、重点区域、县域生态保护红线生态功能状况及动态变化,评价结果作为优化生态保护红线布局、安排县域生态保护补偿资金和实行领导干部生态环境损害责任追究的依据,并向社会公布。

(十四)强化执法监督。各级环境保护部门和有关部门要按照职责分工加强生态保护红线执法监督。建立生态保护红线常态化执法机制,定期开展执法检查,不断提高执法规范化水平。及时发现和依法处罚破坏生态保护红线的违法行为,切实做到有案必查、违法必究。有关部门要加强与司法机关的沟通协调,健全行政执法与刑事司法联动机制。

(十五)建立考核机制。环境保护部、国家发展改革委同有关部门,根据评价结果和目标任务完成情况,对各省(自治区、直辖市)党委和政府开展生态保护红线保护成效考核,并将考核结果纳入生态文明建设目标评价考核体系,作为党政领导班子和领导干部综合评价和责任追究、离任审计的重要参考。

(十六)严格责任追究。对违反生态保护红线管控要求、造成生态破坏的部门、地方、单位和有关责任人员,按照有关法律法规和《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》等规定实行责任追究。对推动生态保护红线工作不力的,区分情节轻重,予以诫勉、责令公开道歉、组织处理

或党纪政纪处分,构成犯罪的依法追究刑事责任。对造成生态环境和资源严重破坏的,要实行终身追责,责任人不论是否已调离、提拔或者退休,都必须严格追责。

## 四、强化组织保障

(十七)加强组织协调。建立由环境保护部、国家发展改革委牵头的生态保护红线管理协调机制,明确地方和部门责任。各地要加强组织协调,强化监督执行,形成加快划定并严守生态保护红线的工作格局。

(十八)完善政策机制。加快制定有利于提升和保障生态功能的土地、产业、投资等配套政策。推动生态保护红线有关立法,各地要因地制宜,出台相应的生态保护红线管理地方性法规。研究市场化、社会化投融资机制,多渠道筹集保护资金,发挥资金合力。

(十九)促进共同保护。环境保护部、国家发展改革委同有关部门定期发布生态保护红线监测、评价、处罚和考核信息,各地及时准确发布生态保护红线分布、调整、保护状况等信息,保障公众知情权、参与权和监督权。加大政策宣传力度,发挥媒体、公益组织和志愿者作用,畅通监督举报渠道。

本意见实施后,其他有关生态保护红线的政策规定要按照本意见要求进行调整或废止。各地要抓紧制定实施方案,明确目标任务、责任分工和时间要求,确保各项任务落到实处。



新疆维吾尔自治区博乐市区的滨河公园里,100余只天鹅在河水中游弋嬉戏。美丽的天鹅与现代城市交相辉映,冰天雪地与居民的爱心融为一体,构成一幅人与自然和谐相处的优美画卷。

人民图片网供图/汪铁锁摄

## 提高空气质量预报精准度

### 黑龙江召开污染天气预报视频会商会

本报记者吴殿峰哈尔滨报道 黑龙江省环保厅与省气象局近日共同召开重污染天气预报视频会商会议,今后双方将实现数据资料的共享共用,进一步提高空气质量预报精准度。

据了解,2014年,黑龙江省环保厅成立了空气质量预报预警中心。目前,中心已经具备并开展了未来3天空气质量预报,已开展的24小时、48小时及72小时跨级预报准确率均超过70%,基本满足预定目

标,为政府治霾提供科学支撑,为公众健康出行提供更优质的信息服务。

会上,黑龙江省环保厅厅长李平和省气象局局长杨卫东分别要求,环保和气象部门要充分利用会商平台,不断完善会商流程;进一步推进空气质量预报预警能力建设,培养一批空气质量预报高级专业人才,加强基层市县可视化会商机制建设,适时建立省内空气质量预报预警分中心。



2017年2月7日,浙江省安吉县昌硕街道开展了“河长履职,新春巡河”活动。县、乡镇、村三级河长以及街道党员志愿者对泮溪右岸、逆辅溪进行巡河,对河道内的垃圾进行清理,保持河道的整洁。

人民图片网供图/夏鹏飞摄