



贯彻绿色发展理念 打好大气污染防治攻坚战

河南着力推进环境空气质量持续改善

◆刘俊超

党的十八大以来,中央把生态文明建设纳入社会主义现代化建设总体布局,提出“环境就是民生”“绿水青山就是金山银山”“在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账”等绿色发展理念深入人心,坚持绿色发展理念,实施绿色发展战略,走生态文明建设新路,已成为河南省各级党委、政府施政共识。

河南省即是一个粮食生产大省,保粮仓一直是河南1亿人民的光荣使命和责任,又是传统工业省,钢铁、煤炭、水泥、火电、焦化、冶炼等行业也是长期以来大气治理的主要领域。加上随着城市化发展进程加快,基础设施建设加强,机动车逐年增多等因素,城市道路、施工扬尘、

机动车尾气、餐饮油烟等已成为笼罩在城市的把柄污染枷锁。河南省痛病思痛,省委、省政府认真研究谋划,细化大气治理任务分解,精准部署各项目标责任。

2016年7月4日,一场全民参与的河南省大气污染防治攻坚战(以下简称:攻坚战)正式打响。攻坚战旨在深入贯彻国家《大气污染防治行动计划》和《河南省2016年度蓝天工程实施方案》,认真落实环境保护部和省委、省政府决策部署工作要求,有效遏制和治理燃煤污染、机动车污染、扬尘污染、工业污染、挥发性有机物污染、秸秆焚烧污染等,持续改善全省环境空气质量。经过6个月的共同努力,改变了一直以来大气污染不降反升的被动局面,全省环境空气质量得到改善。

数据统计,截止到2016年12月底,河南

全省PM_{2.5}平均浓度、大气优良天数实现了既定目标,PM₁₀平均浓度持续恶化的趋势得到有效遏制,郑州市在全国74个城市大气质量排名中退出后五位,PM₁₀、PM_{2.5}实现双下降。2016年,全省PM₁₀平均浓度为128微克/立方米,与2015年相比,下降7微克,降幅5.2%;PM_{2.5}平均浓度为73微克/立方米,与2015年相比,下降7微克,降幅8.8%。攻坚战开展6个月以来成效显著,2016年7~12月,全省PM₁₀平均浓度112微克/立方米,与上半年143微克/立方米相比下降了21.7%;PM_{2.5}平均浓度69微克/立方米,与上半年77微克/立方米相比下降了10.4%。全年已收获优良天数196天。

河南省通过哪些措施办法改善了长期大气污染防治的被动局面?攻坚战又是如何推进?

七大领域 六项管控 五种措施 领导分片包干督导措施落实

河南省根据对污染源的解析,确定了六控举措:控排、控煤、控车、控油、控土、控烧,通过“调、禁、改、关、停”等措施,统筹推进扬尘污染、工业大气污染、燃煤污染、重点行业挥发性有机物污染及淘汰黄标车、老旧车和治理机动车污染等7项关键领域治理。

按照河南省委、省政府的统一部署,全省各县(市、区)普遍建立了党委、人大、政府、政协“四大班子”领导分片包干督导工作机制,有力推动各项措施落实到位。各地、各部门普遍建立了例会、督察、约谈等工作机制,推进各项攻坚措施落实,使攻坚战形成合力。

做好顶层设计 攻坚力度空前

在河南省攻坚战开展之际,河南省就印发了“1+6+7”方案。“1”是关于打赢一场大气污染防治攻坚战的意见;“6”是党政同责制度、责任追究制度、网格监管制度、排污许可制度、生态补偿制度、目标考核制度等6个制度性保障文件;“7”是聚焦扬尘、工业大气、燃煤、挥发性有机物、黄标车和老旧车、秸秆焚烧等重点污染源治理和重污染天气应急应对的7个专项攻坚方案。

河南省省委书记谢伏瞻明确指出“环境污染解决不好,无法向中央交代,无法向全省人民交代。政府一定要把党政同责落实到位,坚决打赢大气污染防治攻坚战,确保实现环境空气质量改善目标。”并且深入三门峡、鹤壁、开封等市实地调研,对深入推进攻坚战作出指示,充分肯定鼓励并提出新的要求。

河南省省长陈润儿在攻坚战开始阶段就深入郑州、新乡、焦作等市的重点地区,巡查督导攻坚工作,先后8次专题研究解决“污染围城”和环境违法等突出问题。

副省长张维宁也多次对攻坚战提出要求,解决难题。

河南省成立了省攻坚领导小组,由陈润儿任组长,下设办公室,由环保厅、公安厅、监察厅、住建厅、交通运输厅、水利厅、农业厅、商务厅、发改委、工信厅、财政厅等有关负责人组成办公室成员,办公室设在省环保厅,现任河南省委常委、政法委书记、副省长许甘露兼任办公室主任,省环保厅厅长李和平兼任办公

室副主任。

全省各级党委、政府和相关部门均成立了由主要领导亲自挂帅的攻坚领导小组,研究制定实施方案和配套措施,层层签订责任书,立“军令状”,年底完不成目标将实施追责、问责机制。

河南省人大制定了《关于坚决打赢大气污染防治攻坚战的决议》,省政协组织4.3万余名政协委员开展专项监督,各地党委、政府真抓实干,高密度召开常委会、常务会、专题会。

领导小组建立健全协调推进机制,对攻坚战实施日调度、旬通报、月评比制度。先后印发各类通知及督办件93份,编发《战报》173期,采编信息531条,及时通报工作情况,推广经验做法,使大气污染防治开局良好。各级、各部门成立专项执法检查组,对重点行业、重点部位大气治理和攻坚措施落实情况全方位监管和执法检查,对顶风偷排超排、数据造假和正常运行治污设施等各类环境违法行为实行零容忍,始终保持对违法行为的高压态势。

攻坚战开展以来,河南省委、省政府3次召开推进会议,层层传导,明确责任,夯实工作任务目标。省大气污染防治领导小组办公室召开了12次办公会议,安排部署和指挥调度,监督指导各市县、各部门真正把各项攻坚措施落实到位,确保攻坚战的有效推进。

河南省纪委严肃查处在大气污染防治领域失职渎职行为,省委组

织部牵头制定《河南省党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》和《党委政府及有关部门环境保护工作职责》,落实各级党委政府环保责任;环保厅制定了《重点行业挥发性有机物污染治理标准》;交通运输厅、住建厅编制出台《河南省道路运输扬尘污染防治管理办法》、《公路水运工程扬尘污染防治标准》、《城市房屋建筑和市政基础设施工程及道路扬尘污染防治标准》,统一技术要求,成为防治污染工作准则,更是行政主管部门检查工作的依据,让工作标准化,从而建立长效机制;住建部门将工地污染防治的投入纳入建设成本,制定了6个百分比和两个禁止的标准制度;公安厅制定印发《治理“黑加油站(点)”法律适用参考》、《治理环境污染法律适用参考》,为依法处置打击提供及时有力法律指导。

按照“谁保护、谁受益,谁污染、谁付费,谁损害、谁赔偿”的原则,河南省积极探索建立排污权交易制度,出台了《排污许可管理暂行办法》《主要污染物排污权有偿使用和交易管理暂行办法》《城市环境空气质量生态补偿暂行办法》,完善了大气环境保护经济政策,充分发挥市场机制调节作用。

在省委宣传部制定印发《关于做好“坚决打赢大气污染防治攻坚战”宣传报道工作的通知》下,全省各级宣传部门积极做好宣传报道。省内外各类媒体约1226家对攻坚战持续报道,产生了良好的效果。

严格督察监管 严肃执纪问责

治污,不是额外任务,而是应尽之职,且责无旁贷。

谢伏瞻对攻坚战明确要求,在生态环境保护问题上,就是不能越雷池一步,否则就要受到惩罚,有了规定就要真抓实干,决不能流于形式。要严格按照制度规定,对在大气污染防治过程中属地管理责任不落实或落实不力,部门监管责任缺失,为官不作为、乱作为甚至失职渎职、滥用职权造成生态环境恶化的,依法依规严格追究相关党政领导干部责任。

由“查企”向“查企与督政并举,以督政为主”转变的环保督察新机制,有效推动各级党委政府落实领导责任、行业部门监管责任、企事业单位主体责任。

依照中央环境保护督察模式,河南省建立健全大气污染防治督察机制,环保、公安部门分别抽调210名业务骨干,组成10个联合督察组,将全省划分为10个区域,实施不间断明察暗访,驻地督察,共发现环境

污染问题1100余起,对问题突出、环保责任落实不力的地方,实行致函、通报批评、约谈、挂牌督办等措施。

攻坚战以来,省直8个厅局先后成立了由34名厅级领导带队,组成56个专项督察组,坚持问题导向,突出督政督责,开展行业督政。省、市、县共出动900多个督察组两万余人,对全省各市、县(区)、乡实施全天候、全方位、不间断现场督察。省、市、县、乡、村、组党员干部群众累计达350余万人(次)参加攻坚战的督察督办工作,实现了全党动员、全民参与。

省攻坚办对工作推进缓慢的7个部门单位负责人和60家企业环境违法典型案例进行公开通报批评,对50家环境违法违规企事业单位和大气攻坚战存在问题较多的9个省辖市、省直管县(市)进行公开约谈。各级党政机关和纪检监察部门从执纪、查处、通报、曝光损害生态环境典型问题,让威慑常在,让警钟长鸣,达到了“查处一案、教育一片、警示一

致,各负其责、齐抓共管、协同联动的新模式,使各项攻坚措施得到有效落实,既是工作亮点,更是攻坚成败的关键所在,为能打赢这场攻坚战、持久战提供了保障。

严格的追责、问责机制,确保了各项措施的落实到位,使压力切实做到层层传导,以严肃追责问责倒逼各项任务扎实推进,并进一步提升了治污考核体系中的权重,作为“一票否决”的内容,切实加大了问责问效

力度。

治理环境污染,不是某一个部门的责任,需要各级党委政府、各有关部门齐心协力,凝神聚力,形成全社会共同参与的环境保护大格局,牢固树立绿色发展理念,进一步加快产业结构调整,大力发展绿色环保产业,加快清洁能源替代,彻底消除大气污染防治指日可待。

河南省通过实施综合督察、分片包干督察、部门专项督察、社会监督等形式,动员各方力量参与。通过严格执法和问责,极大震慑环境违法违规企业和懒政怠政部门单位,追责力度、问责人员、罚款金额、各项行政手段力度空前。

河南省公安、环保、财政、交通运输、商务、质监等部门铁腕执法,集中优势警力、人员打好“黑加油站”歼灭战。查封“黑加油站”1.16万家,刑事立案916起,刑事拘留609人,逮捕40人,起诉173人,治安拘留4060人,罚款1618万元,查处违法车辆429辆,查扣油品4858吨,拆除加油机1.07万台,销毁储油罐5305个,拆除加油棚3188个。

全省大力推广国V油品升级,新建、改造完成加油站838个,在建210座,新完成规划布局加油站1186个。在全省范围内积极推广新能源汽车运用,新增新能源汽车6297辆,建设充电站84座、充电桩1105个。

本版摄影王冰

控排

控土

控煤

控车

控烧

控油

住建、交通运输、水利和国土等部门持续加强对建筑施工、道路施工、拆迁、水利、矿山等各类工地监管,在六个百分百和两个禁止管控措施基础上,采用“休克疗法”,使施工工地和相关单位深刻感受到环保的责任和压力,从根本上改变粗放式作业、现场管理混乱等局面。有关部门先后累计检查3.59万次,检查建筑施工场所5.9万项(次),发现扬尘污染问题2.93万个,对全省1.23万个在建工地进行综合整治,处罚工地数1078个,罚款金额4537.72万元。

以郑州市为例,根据郑州市千人计划专家团队专家王奇峰介绍,郑州市空气中的扬尘颗粒大幅降低,PM₁₀累计下降30微克/立方米,退出全国大气质量排名后五位,充分说明整治扬尘污染发挥了关键作用。

河南省工商局联合发改、工信、质检、环保、商务等部门全面开展燃煤散烧整治行动。通过拉网式排查,详细登记,明确网格责任,取缔劣质煤和无证经营点,加大对城区主干道巡查,斩断违法散煤的流通渠道,取得了积极成效。全省依法取缔无证散煤销售点3570个,抽检流通领域散煤产品1180批次,依法处理了81个不合格产品,查办案件99起,罚没金额29.65万元。

各级政府和职能部门按照时间节点细化分解任务目标,不断加大“改、替”工作力度,出台实施电代煤、气代煤、洁净煤财政补贴政策。入冬以来,收缴燃煤炉具3162套,收缴、回购散煤共计1360.31吨,天然气替代散煤使用量近3500万立方米,比去年增加2000万立方米。

据悉,郑州市、安阳市均拿出8亿元用于电价补贴和天然气补贴,特别是郑州市每个县(市)都将建成两家洁净型煤生产、仓储、配送中心,在京津冀传输通道城市已形成两万吨/天洁净型煤供应能力。

河南省公安、环保、财政、交通运输、商务、质监等部门铁腕执法,集中优势警力、人员打好“黑加油站”歼灭战。查封“黑加油站”1.16万家,刑事立案916起,刑事拘留609人,逮捕40人,起诉173人,治安拘留4060人,罚款1618万元,查处违法车辆429辆,查扣油品4858吨,拆除加油机1.07万台,销毁储油罐5305个,拆除加油棚3188个。

全省大力推广国V油品升级,新建、改造完成加油站838个,在建210座,新完成规划布局加油站1186个。在全省范围内积极推广新能源汽车运用,新增新能源汽车6297辆,建设充电站84座、充电桩1105个。

河南省环保厅认真履行省大气攻坚办职责,实行5+2、白加黑工作机制,节假日不休息,对攻坚战统一调度指挥,领导班子全员出动,分片包干,督导各项攻坚措施落实。

对全省143台5619万千瓦燃煤发电机组,68台2185万千瓦地方自备燃煤发电机组已实施超低排放改造;对103家水泥粉磨站无组织排放废气治理;1785台非电行业燃煤锅炉、1426台工业窑炉、351台砖瓦窑炉的提标治理和534家有机挥发物治理任务均已全部完成。

对电力、水泥、钢铁、玻璃、化工等重点涉气企业,采取定期查与突击查、现场查与监控查相结合,综合运用行政处罚、挂牌督办、查封扣押等手段,严厉打击环境违法行为,关停“小散乱差”企业,从源头解决污染围城现象。

2016年,省发改委实现了钢铁行业化解过剩产能“两年任务一年完成”目标任务,压减炼钢产能240万吨、炼铁产能100万吨;煤炭行业完成关闭矿井100对,产能2388万吨,占国家下达给河南省全年任务的113.2%,高出预定目标277万吨。

省工信委大力开展淘汰落后产能工作,在全省范围内开展淘汰落后产能“清零行动”,全面摸清底子,强化源头防范和治理。

河南省公安厅先后开展了黄标车、老旧车淘汰、渣土运输车辆交通违法行为、打击整治黑加油站等一系列高强度、高频次、高要求的整治活动。全省查扣追缴黄标车、老旧车约17.5万辆,其中路面查扣约两万辆,源头追缴约16万辆,办理注销和公告牌证黄标车、老旧车约44.8万辆,其中黄标车约21.6万辆,老旧车约23.2万辆,超额完成了国家下达的淘汰任务。排查工程运输车渣土车约1.7万辆,查处工程运输车渣土车各类交通违法约1.4万起。

农业部门牵头,形成全省18个省辖市、157个县(市、区)、2433个乡镇(街道)、4.75万个村庄和10.44万个村民组秸秆禁烧网格化管理体系,开展全天候禁烧巡查工作。强化网格化布控,推广运用盲区、无闲时、无间断24小时“蓝天卫士”科技监测技术,实施以禁促用、以奖代补的政策引导机制,秸秆禁烧工作实现突破。

从数据来看,2016年,全省卫星遥感共监测到着火点66个,与2015年相比,着火点减少670个,同比减少91%。秋收期间,全省累计着火点8个,与去年同期着火点156个相比,减少99.4%。

入冬以来,京津冀地区雾霾频发,河南省多次启动黄色、橙色、红色应急管控措施,严格落实错峰生产及停产措施,对列入错峰停产的企业,一律采取断电措施,确保停产到位;对重点污染企业实施24小时驻点监管。持续开展“零点夜查行动”,监督企业、工地落实管控措施,增强治污减排实效,并采取人工降雨等措施,在不影响民生的前提下,尽一切办法保大气质量。

经验 启示

河南省大气污染防治攻坚战开展以来,所取得的成效证明,其采取的各种举措行之有效,各项大气指标均得到不同程度的改善,以实际成效验证空气质量改善目标的可行性,为深入推进大气污染防治工作积累了经验,也为河南省进一步推进大气污染防治工作明确了方向,增添了必胜信心。

攻坚战形成了河南省各级党委、政府高度重视,思想统一,步调