

随着钢铁、煤炭价格回升企业积极性在减弱

河北去产能要啃“硬骨头”

今年计划压减钢铁产能3186万吨,压减煤炭产能742万吨

◆本报记者张铭贤
通讯员潘井泉

“今年是最为较劲的一年,无论难度有多大,都要确保打赢‘6643’收官战。”近日,河北省省长张庆伟在河北省第十二届人民代表大会第五次会议上作政府工作报告时表示,今年河北省将压减钢铁产能3186万吨,压减煤炭产能742万吨。

为治理大气污染,自2013年以来,河北省大力实施“6643”工程,即到2017年削减6000万吨钢铁、6100万吨水泥、4000万吨标煤和3600万重量箱玻璃产能。经过近年来持续推进“6643”工程,去产能进入了“啃硬骨头”阶段,接下来,河北省将如何打赢这场收官战?

去产能进入攻坚期,难度增大

2016年底,河北省沙河市列入第二批淘汰和化解产能计划的8条生产线全部关停到位,工艺落后的格法玻璃生产线至此全部退出沙河玻璃历史舞台。“沙河市制定了对规模小、能耗高、质量差、环境污染严重的小平拉、小格法玻璃的分期淘汰计划,要求企业按期拆除,并出台了优惠帮扶政策。目前,对淘汰落后玻璃生产工艺的企业,沙河市正在实施一厂一策,推进其转型升级。”沙河市副市长王建江介绍说。

标准加严倒逼企业提质增效

为推动落后产能淘汰,河北省不断提高相关产业的生产和排放标准,同时加大执法监管力度,坚决防止已压减过剩产能死灰复燃。在倒逼钢铁去产能方面,河北省率先在钢铁行业执行大气污染特别排放限值。自2016年9月起,河北省所有新受理的钢铁行业建设项目开始执行大气污染特别排放限值;同时,现有钢铁企业不能

市场手段压减,推动行业优胜劣汰

“因为资金困难,我们主动把两座炉的产能卖到了产能交易平台上,总共得到一亿多元的补偿资金。”河北省武安市永诚铸业公司董事长任起旺说,“企业通过产能置换,又恢复了生机。”武安市引入市场交易办法去产能,建成全国首个县级钢铁产能指标交易平台,筹集起7.44亿元钢铁产能指标置换交易金,2016年共压减炼铁产能241万吨、炼钢产能383.5万吨,超额完成了年度压减任务。

加快廊坊、保定、张家口钢铁产能全部退出,承德、秦皇岛钢铁产能部分退出,支持武安、丰南、迁安等地企业整合重组,推进首钢京唐二期和石钢搬迁等重大项目。同时,河北省还将压减煤炭产能742万吨、水泥110万吨、平板玻璃500万重量箱。河北省去产能已到了“啃硬骨头”阶段。一方面,原来闲置的、水平相对较低的产能,该去的已经去了,剩下的多是在产的、水平相对较高的产能;另一方面,随

达到大气污染物特别排放限值要求的,县级以上人民政府和环境保护行政主管部门要依据现行有关环保法律、法规及规定,采取相应措施。包括环保排放标准在内,河北省在钢铁行业还实施了6类严于国家标准或行业平均水平的地方标准,涉及能耗、水耗、质量、技术、安全等。河北经贸大学副校长武义青

在这个交易平台上,符合政策、竞争力强、效益好的企业,通过限期缴纳置换交易金,将压减产能任务转移;不符合政策、竞争力弱、效益差的企业,被动承担去产能任务,但能获得相应补偿。2017年,武安市将继续用好市场机制,市场办法,完成压减炼铁254万吨、钢294.5万吨的任务。“去产能,要充分发挥市场对资源配置的决定性作用,积极稳妥地推进产能过剩行业企业优胜劣汰。”武义青认为。

格落到实处,减轻环境污染。2016年,针对钢铁、煤炭等重污染行业,河北省开展了环境执法“雷霆行动”,主要检查钢铁行业淘汰落后产能和化解过剩产能中已明确淘汰和关停的设备是否死灰复燃,对未纳入全省污染源动态管理数据库的企业坚决予以取缔。“打赢‘6643’收官战,还需要继续通过严格环境执法,遏制环境污染违规排放、违法犯罪对生态环境的损害,倒逼钢铁、煤炭等行业去产能。”河北科技大学环境科学与工程学院教授郭斌建议。

认为,“这些标准的实施,使河北省钢铁去产能有了更充分的法律依据和更严格的实施标准,通过标准倒逼钢铁行业提质增效,倒逼高能耗、高污染、质量不达标、有安全隐患的产能逐步退出。”也有专家呼吁,钢铁、煤炭行业污染重,能耗高,在加大去产能基础上,对现存的企业也应加大监管力度,确保各项治理措施严

格落到实处,减轻环境污染。2016年,针对钢铁、煤炭等重污染行业,河北省开展了环境执法“雷霆行动”,主要检查钢铁行业淘汰落后产能和化解过剩产能中已明确淘汰和关停的设备是否死灰复燃,对未纳入全省污染源动态管理数据库的企业坚决予以取缔。“打赢‘6643’收官战,还需要继续通过严格环境执法,遏制环境污染违规排放、违法犯罪对生态环境的损害,倒逼钢铁、煤炭等行业去产能。”河北科技大学环境科学与工程学院教授郭斌建议。

格落到实处,减轻环境污染。2016年,针对钢铁、煤炭等重污染行业,河北省开展了环境执法“雷霆行动”,主要检查钢铁行业淘汰落后产能和化解过剩产能中已明确淘汰和关停的设备是否死灰复燃,对未纳入全省污染源动态管理数据库的企业坚决予以取缔。

“打赢‘6643’收官战,还需要继续通过严格环境执法,遏制环境污染违规排放、违法犯罪对生态环境的损害,倒逼钢铁、煤炭等行业去产能。”河北科技大学环境科学与工程学院教授郭斌建议。

格落到实处,减轻环境污染。2016年,针对钢铁、煤炭等重污染行业,河北省开展了环境执法“雷霆行动”,主要检查钢铁行业淘汰落后产能和化解过剩产能中已明确淘汰和关停的设备是否死灰复燃,对未纳入全省污染源动态管理数据库的企业坚决予以取缔。“打赢‘6643’收官战,还需要继续通过严格环境执法,遏制环境污染违规排放、违法犯罪对生态环境的损害,倒逼钢铁、煤炭等行业去产能。”河北科技大学环境科学与工程学院教授郭斌建议。

格落到实处,减轻环境污染。2016年,针对钢铁、煤炭等重污染行业,河北省开展了环境执法“雷霆行动”,主要检查钢铁行业淘汰落后产能和化解过剩产能中已明确淘汰和关停的设备是否死灰复燃,对未纳入全省污染源动态管理数据库的企业坚决予以取缔。

“打赢‘6643’收官战,还需要继续通过严格环境执法,遏制环境污染违规排放、违法犯罪对生态环境的损害,倒逼钢铁、煤炭等行业去产能。”河北科技大学环境科学与工程学院教授郭斌建议。

地方两会

江苏政协委员献计黑臭河整治 控源截污与水体养护并重

本报记者李莉 范晓黎
南京报道 城市黑臭水体整治是“十三五”期间的一个重点任务,也是此次江苏省两会上大家关注的焦点。今年江苏省两会上不少政协委员提案都与此有关。

江苏省政协委员蒋益军一直从事水环境治理工作。他认为,治水首要的问题是截污,但想要百分之百的截污,很难做到。因此,要将一条河的整治放在整个水域环境下去进行,作为一项系统工程去做。要根据河流水量、水质情况、污染源情况,包括雨水量情况统筹考虑。比如,在截污纳管、清淤疏浚、驳岸整治等基础生态修复工程完成之后,根据水体自身特点尽可能构建水体生态系统结构,使其恢复自净能力,利用净化能力减少净存量污染的同时,还可消纳降雨、地表径流带入水体的增量污染。

“经过几年治理,黑臭水体得到一定改善,老百姓也感受到了变化。但治理并不彻底,时有反复。夏天的污染程度和气味都会严重一些。”江苏省政协委员刘习东就生活在金川河边。他说,作为南京城区最早进行治理的内河,金川河整治的效果却并不明显。

记者从民盟江苏省委了解到,在参加此次江苏省两会前,他们专门对省内多个城市黑臭水体整治情况进行了调研,发现治理效果并不理想。首要问题就是控源截污不彻底。

有些委员还建议,要全面梳理黑臭水体和各水系的基本情况,分析存在问题,论证断面水质标准,细化治理方案,并将任务分解到各部门。要按照一水一策、分段治理的要求,拟定黑臭水体综合治理方案,按进度时间表推进截污控污和工程治理,确保水质限期达标。而在水质达标的同时,更重要的是对河道水体科学的维护。

四川盘点2016年环保工作

环境质量改善 执法成效明显

◆本报记者王小玲

回望2016年,四川省环境保护做了哪些工作?取得了哪些成绩?还面临哪些问题?近日,四川省环保厅对2016年环保工作进行了梳理。

环境质量得到持续改善

据统计,2016年1月~11月,全省PM₁₀平均浓度同比下降5.1%,PM_{2.5}同比下降5.0%;21个市(州)政府所在地城市环境空气质量达标率为82%。五大流域87个国控考核断面水质达标率为72.4%,劣V类断面水质下降至5.7%,10个国控出川断面中9个达标。

打响“三大战役”

2016年,四川省成立了由省任组长的“三大战役”领导小组,分别与各市(州)政府签订目标责任书。

打响“蓝天”战役:实施工业污染减排、抑制城市扬尘、压减煤炭消费总量、治理机动车船污染、控制秸秆焚烧“五大工程”;

打响“碧水”战役:以岷江、沱江、嘉陵江流域为重点整治区域,以控制总磷、氨氮、化学需氧量污染物为主攻方向,实施严重水污染水体整治、良好水体保护、水污染防治设施建设、饮用水环境安全保障“四大工程”;

打响“净土”战役:实施土壤污染防治“三大工程”,开展土壤污染状况详查,实施土壤污染分类管控,加强土壤污染治理与修复。

2016年12月1日,四川省政府组织在成都等20个市(州)集中开工432个污染防治重大项目,总投资542亿元,标志着污染

防治“三大战役”全面打响。环保执法成效明显

2016年,四川省率先在全国启动省内环保督察工作。目前,已完成对德阳、乐山、广安、泸州、达州5市的督察。

为严惩环境违法行为,四川省在全省范围内积极开展大检查大执法“百日攻坚行动”。2016年1月~11月,四川省共查处环境违法案件2465件,同比增长51%。

在全面清理违法违规建设项目方面,2016年,四川省共查出违法项目48919个;对饮用水水源、重金属污染、有毒有害气体排放等重点区域、流域、行业开展了环境风险隐患排查,共排查企业4900家、工业园区200余个。

多措并举促发展

2016年,四川省本级共审查规划环评23个、项目环评147个,总投资2989亿元,确保了天府国际机场、李家岩水库、成都地铁等一批重大项目顺利开工建设,对58个不具备环境可行性的项目暂缓审批。

在严守资源环境生态红线方面,四川省将全省19.7万平方公里划定生态红线,实施分类管控。建立企业环境信用“责任清单”和“负面清单”,2016年,四川省纳入环境信用评价的重点企业达到851家。



海南召开环保工作会议 坚持绿色发展 改善环境质量

本报见习记者周海燕 通讯员左浩海口报道 为全面落实全国环境保护工作会议精神,海南省生态环保厅近日召开2017年全省环境保护工作会议。会议全面分析了当前生态环保工作面临的新形势,并对2017年生态环保工作做重点部署。

会议明确,海南省将牢固树立新的发展理念和“绿水青山就是金山银山”的强烈意识,以改善环境质量为核心,以解决环境突出问题为重点,以环保督查和改革创新为动力,全面加强环境保护,继续保持全国一流的生态环境质量。

对于2017年生态环境保护重点工作,会议提出,以中央环保督察为契机,全面推动落实环境保护“党政同责”“一岗双责”;继续打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”;着力推进供给侧结构性改革;深化环境保护体制改革;加大生态保护力度;提升核与辐射安全监管能力;深入推进环境法治建设;不断创新环境管理;加强党的建设和廉政建设。

海南省生态环保厅党组书记、厅长邓小刚表示,环境保护“党政同责”“一岗双责”新常态下,海南亟须建立完善地方党委政府履行主体责任、相关部门各司其职、环境保护部门统一监管的环境保护责任体系。一些涉及面广的生态环境保护工作,还需相关部门形成合力,协同推进。在流域水污染治理和大气污染防治工作中,亟须建立健全污染防治区域联动机制与流域生态补偿机制。

邓小刚强调,海南生态环境保护责任机制和工作体系要进一步完善,构建政府对环境质量负责、排污者对环境影响负责的环境责任体系,构建起适应生态省需求、各司其职的环境监管体系,构建企业自律、政府阳光行政、社会共同监督的环境信息公开体系,基本形成政府主导、全社会参与的环境治理体系。

专家评审是监督环境执法的好形式

——专访全国环境执法大练兵案卷评审合议组专家王灿发

◆本报记者文雯

全国环境执法大练兵案卷专家评审工作已经进入尾声。由7名环境法理论功底深厚、实务工作经验丰富的权威专家组成的合议组,将对交叉评审结果与专家评审结果进行最后的综合评审,最终遴选出优秀的环境执法案卷。围绕专家评审工作和环境执法案卷的一些情况,记者日前专访了专家合议组组长、中国政法大学教授王灿发。

理论实践结合 检验双方水平

在王灿发看来,全国环境执法大练兵案卷的专家评审工作不是一次简单的评审工作,而是专业法律工作者与环境执法部门之间难得的一次“神交”。

“对环境执法部门来说,是一种监督。对环境法领域的专家学者来说,是一次理论联系实际、检验环境法理论的机会。”王灿发解释说,以往,专家们很难看到环保部门的环境执法案卷。“尽管专家们在课堂上讲解环境法的相关知识,他们的学生也有可能进入环境执法部门,但是到底环境法的实际情况是什么样的,许多专家们并不了解。通过这次全国环境执法大练兵案卷专家评审,专家们能够了解到实际的环境执法是什么样的。”同时,通过评审,专家们可以将理论联系实际,检验自己的环境法理论,有利于促进环境法理论与实践的结合。另一方面,很多专家学者都参与

过环境立法工作,通过评审,可以了解实际工作中的问题,有利于以后环境立法,完善环境法律法规。

专家对案卷打分的过程,也体现了环境执法的社会监督。王灿发指出,通过打分,不仅可以了解实际环境执法工作与法律规定之间的差别,同时也可以发现其中存在的一些问题,知道还有哪些法律规定没有执行到位,有利于促进环境执法工作的规范化。“这些专家学者来给环境执法案卷打分,实际上就是一种外部监督。如果这样的评审能够坚持下去,将会促进环境执法程序更加规范,执法水平进一步提高。这是专家评审最重要的作用。”

案卷亮点频出 个别仍需提高

“专家评审分别从主体是否合格、事实是否清楚和证据是否确实充分、法律适用是否正确和准确、程序是否合法与完整等4个方面进行打分,并从适用的法律依据是否涉及多部法律法规和多个条款、处罚程序是否比较复杂、执法是否涉及跨不同行政管辖区、处罚自由裁量权的运用是否适当等方面,设置了最高20分的加分项。从案卷的整体情况看,办案质量还不错。绝大多数案卷得分都在80分以上。”王灿发介绍说。

据介绍,在专家评审中,第一个考虑的得分因素是主体的合格性,包括处罚主体和被罚主体。其次,是环境违法事实和证据。违法事实清楚和证据是否确实充分,是环境执法和实施环境行政处罚的前提条件。从评审的案卷情况看,大多数案卷对事实的调查比较清楚,证据也基本上做到确实充分。“绝大多数案件在进行案件调查、现场勘察、询问笔录方面都很规范,收集证据也比较全面充分。”王灿发说。

第三,是在法律适用的正确和准确

方面,“大多数案卷反映出环保部门执法具有较高水平。”王灿发介绍说,以往的环境执法在法律适用方面随意性较大,甚至有时适用法律错误。“但这次全国环境执法大练兵案卷在做出决定时,适用的法律是很准确的。”

当然,在环境执法案卷评审中也发现了一些不足。王灿发告诉记者,在法律适用方面,有的案件,本来法律有明确规定,但执法人员往往只引用位阶较低的地方立法或者部门规章、规范性文件的规定。“规范的环境执法,应该先看法律有什么规定,然后是行政法规、地方性法规的规定。这几项要结合起来,才能做出处罚。但有些案卷,在作出处罚决定时只引用了规章的规定。这种情况在处罚后,如果行政相对人提起诉讼,有时候法院可能会撤销行政处罚决定。”

建议集中评审随机抽选案卷

“首次进行全国环境执法大练兵案卷评审工作,虽然准备非常充分,但是还是暴露出了一些问题。”王灿发认为,专家在评审过程中对标准掌握程度不一,由于专家水平不同,对实际案例掌握程度不一样,打分也有差别,有些同样的案卷,不同专家打分的分数差距还很大。

另一方面,由于是分散发评,有的专家对某一问题的法律问题拿捏不准,也难以面对面讨论磋商,也在客观上加大了案卷的分差。王灿发建议,对评审专家应进行统一培训,最好能够集中评审。

此外,由于大练兵主要集中在3个月的时间段中,“3个月的时间内,很多案件不一定能够完成,有的案子还来不及执行。”王灿发建议,“今后的案卷评审,应当随机抽选地方环境执法案卷,保证案卷的随机性。同时,放宽案卷的时限,采取下一年评审上一年案卷的方式。”



850辆新能源汽车近日亮相浙江省安吉县旅游集散中心。据了解,市民可以用身份证和驾驶证注册会员即可在手机APP租还车辆,还可以在任一点位停车。此举在培育公众绿色低碳出行意识的同时,进一步满足多样化出行需求。 人民图片网供图