

筑牢绿色屏障 加快“追赶超越”

——2016年陕西环保工作综述

◆肖颖 杨琳

“追赶超越”是习近平总书记对陕西省发展的全新定位和全新要求。

习近平总书记强调:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。”保护好天蓝、地绿、水净的生态家园,让群众看得见山、望得见水、记得住乡愁,既是三秦父老共同期待,也是陕西省经济社会发展必须遵循的基本原则。

刚刚过去的2016年,在省委、省政府的坚强领导和环境保护部的有力指导下,全省环保系统以习近平总书记关于生态文明建设重要论述和来陕视察重要讲话精神为指导,聚焦大气、水、土壤“三大战役”、农村污染治理、总量减排和环保体制改革等“硬骨头”,紧密围绕“追赶超越”的全新定位,全面推进绿色发展,切实加大环保工作力度,不断强化环境保护“党政同责”“一岗双责”,全力推进三秦大地天更蓝、水更清、山更绿。

攻坚克难

全力打好污染防治三大战役

- 1 治气**
督查查企,加快黄标车淘汰、机动车尾气治理等。
- 2 治水**
开展专项督查,检查防治措施落实情况。
- 3 治土**
印发《土壤污染防治工作方案》,建立涉重金属污染企业清单。

“前几年的日子简直不敢想,每天戴着口罩、帽子,都抵挡不住不停住下落的煤灰,白口罩一会儿就成黑口罩了。今年冬天,小区的燃煤锅炉改成了天然气锅炉,每天都能开窗换气,心里一下子敞亮了。”家住蓝田七九四工业园小区的郝捧学开心地说。

2016年,陕西省把解决突出环境问题作为生态文明建设的抓手和突破口,统筹推进山水林田和大气,以系统思维推进生态环保工作,为加快生态文明建设、为实现追赶超越提供有力支撑。随着大气、水、土壤污染治理“三大战役”的深入推进,一个天蓝水绿山青的美丽新陕西逐渐呈现在人们面前。

迎难而上,大气环境治理持续加力。制定并全力实施“治污降霾·保卫蓝天”行动2016年工作方案,深入开展国家《大气污染防治行动计划》年度落实情况自查,组织实施了“丝博会”期间关中地区空气质量保障工作,共同创造了“丝博蓝”;强化督查查企,会同省级相关部门完成对全省13个市(区)的督查工作,加大约谈市(区)政府和省属大型国企力度,传导环保责任和压力;及时向持续发生重污染天气的相关市(区)发出预警提示并督查应急响应工作,适时启动关中地区区域2级预警;加快“黄标车”淘汰、机动车尾气治理、锅炉拆改和挥发性有机物治理步伐,打出了治污降霾“组合拳”。

分类施策,水污染防治迈向

深入。省政府在安康召开全省水污染防治工作现场会,持续推进“三江三河”污染防治。以渭河“五十公里”重污染区域为切入点,启动了全省水环境及水污染控制数据库建设。开展沿渭5市两区国家《水污染防治行动计划》落实及水污染防治工作专项督查,对全省主要河流、断面和重点控制单元水污染防治措施进行检查。为保障汉江、丹江水质安全,严格落实陕西“水十条”和《陕西省汉江丹江流域水污染防治行动方案(2014年~2017年)》,通过强化目标责任考核、加强环评准入、提高排放标准、严格环境执法、加强农村环境整治等一系列措施,倒逼落后产能淘汰,产业结构优化、绿色循环发展,确保“一泓清水永续北送”。监测数据显示,1月~12月,全省主要河流水质与2015年同期相比基本保持稳定。

系统施治,土壤污染治理有序推进。严格落实国家《土壤污染防治行动计划》、《陕西省土壤污染防治工作方案》已经省政府印发并报国务院备案。持续推进重金属污染治理,建立全省涉重金属污染企业清单,调整优化了排污量统计核算体系。据环境保护部考核,陕西省《重金属污染综合防治“十二五”规划》圆满完成并获评良好,在14个重金属污染防治重点省份中,排名第5位;参与考核的28个省份中,排名第12位,扭转了“十二五”初全国排名垫底的不利局面。



补齐短板

积极主动服务突破创新

农村环境整治

下拨财政资金4.5亿元
支持农村治污项目1734个
受益人口148万

环保服务

简化审批环节21个
下放行政处罚91项
取消中介服务3项

总量减排

30万千瓦及以上燃煤机组实现超低排放
320家企业安装总量刷卡仪

“前些年,村子就是一个巨大的堆煤厂,从田间地头到道路村口,到处堆的都是煤。”韩城市东白矾村村民魏克宁说。农村环境综合整治的实施,让东白矾村彻底改变了模样:随意堆放的煤不见了,取而代之的是整齐的道路、漂亮的花坛、清洁的广场和越来越清新的空气。

“村里为每家每户配备了垃圾分类桶,村民用上了燃气,装上了抽油烟机。”谈到现在的生活,魏克宁脸上洋溢着幸福。要实现“2020年同步够格全面建成小康社会,三个陕西”建设迈上更高水平”的奋斗目标,生态环境方面还存在不少短板。

为此,2016年,陕西省始终把环保工作放在全省经济社会发展大局中定位、思考和谋划推进,大力推进农村环境整治、总量减排和环保体制改革,积极主动服务“追赶超越”,生态

环境质量进一步提升。瞄准短板,农村环境整治和生态保护工作稳步推进。2016年省委、省政府印发了《陕西省关于推进农村生态环境综合改革的意见》,全年共下拨财政资金4.5亿元,支持农村治污项目1734个,受益人口148万;省政府出台了《陕西省生态保护红线划定方案》;新增国家级自然保护区两个,全省国家级自然保护区达到25个;建成省级生态县(区)13个、省级生态乡镇125个、省级生态村(社区)135个。

助推发展,积极主动服务“追赶超越”。出台环保服务追赶超越25条实施意见和支持稳增长促发展10条措施,加大“放管服”力度;出台禁批类、限批类和支持类项目目录和清单,对生态环保项目和民生工程开辟绿色通道;严格环境准入,严守生态底线;积极发挥环境保

立足长远

助力产业结构转型升级

环保督察

清理违法违规建设项目
启动省内环保督察

环境监测

空气监测站实施第三方运维
完成网格划分及信息公开

环保领域改革

编制改革方案
推进垂直管理改革

“追赶超越”的全新定位,重点是加快产业结构转型升级,推动生产方式绿色化,形成经济社会发展新的增长点。2016年,陕西省既立足当前,着力解决对经济社会可持续发展制约性强、群众反映强烈的突出问题,又着眼长远,持之以恒全面推进生态文明建设。

强化环保督察,精心准备中央环保督察配合保障工作,积极推进突出环境问题的整改。截至目前,陕西省排查出的5840个各类违法违规建设项目,已全部清理完成;全面启动省内环保督察工作,先期开展对榆林市环保督察试点。自2016年10月14日起,省环保督察巡查组进驻榆林市,不到一个月,查处违法企业129家,累计行政处罚金额达1955万元。

强化环境质量监测,全省共建成空气自动监测站144个,并已全面实施第三方公司运维管理;全省13个市(区)、127个县(区)完成了网格划分及信息公开工作,划分率与公开率均

达到100%;贯彻实施《陕西省固体废物污染环境防治条例》,完成工业固体废物申报登记,联合省公安厅开展全省涉危险废物执法专项行动。

深化改革,环保体制机制不断完善。深入推进环保领域改革,编制《陕西省环境督察巡查方案(试行)》《陕西省主要污染物排污权有偿使用及交易管理办法》《陕西省生态环境监测网络建设工作方案》《陕西省关于推进农村生态环境综合改革的意见》4项改革方案;稳妥推进省以下环保机构监测监察执法垂直管理改革;积极推进行政审批改革,出台了《关于进一步规范环保行政审批行为为改进行政审批工作的意见》等3项制度,实现权力“入笼”。

抓实整改,全面从严治党有效落实。严格落实党风廉政建设“一岗双责”。组织开展系列学习解读活动,对原属省环管厅管理的4个社会团体派驻了党建指导员。重新选派处级干部担任扶贫包村“第一书

记”;扎实开展“两学一做”学习教育活动。围绕“学、做、改、干”抓落实,组织制定了学习教育具体安排、督导工作实施方案等90多个配套文件;严格贯彻省委“三项机制”并出台一系列配套文件。

“要开阔眼界、着眼长远,自觉践行新发展理念,以系统化思维推进工作,为加快生态文明建设、实现追赶超越发展提供有力支撑。”省委书记娄勤俭在不同的场合多次要求。

为了习近平总书记的深情嘱托和省委省政府的殷切期盼,面向2017年,全省环保系统工作者将始终聚焦“四个全面”战略布局,聚焦“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念,聚焦习近平总书记“追赶超越”和“五个扎实”新要求,聚焦同步够格全面建成小康社会目标,坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持绿色发展,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,为“追赶超越”不断筑牢绿色屏障。

西安

春节“禁放”效果如何?

市民自觉执行,污染物浓度较往年下降

◆肖颖 马黎

今年春节,西安市实行绕城高速以内禁止销售和燃放烟花爆竹。那么,“禁放”规定执行情况如何?对于环境有没有改善呢?记者节日期间走访了解到,“禁放”受到市民普遍自觉配合,相较去年春节对于全市空气质量好转效果明显。

“今年放鞭炮的人几乎没有了。”住在西安北郊文景路的王吉对记者说,“大家都知道这几年的空气不好,不燃放鞭炮是对洁净空气做贡献。”

“长安区属于可以燃放烟花爆竹的区域,可是今年放鞭炮的人特别少,年三十、大年初一都只是听到零星的爆竹声。”家住长安区绿园小区的吴金香说。

不仅如此,记者在长安区的一家传统鞭炮售卖点看到,店里待售鞭炮非常少,倒是水果、点心等物品成了售卖“主力”。老板邓发说:“今年鞭炮只是捎带着卖,根本挣不了钱。现在大家的环境意识都增强了,都不放炮了。”

“为了春节期间的空气清新,也为了西安的蓝天清静,不燃放烟花爆竹,我们能做到。”土生土长的西安娃娃段鑫说:“减少烟花爆竹的燃放,享受一个‘小清新’的春节假期,相信是我们每个人都想看到的。”

据陕西省环保厅相关负责人介绍,今年陕西省各市区烟花爆竹燃放制定了相应的禁放和限放规定,广大群众积极响应“大手携小手,文明过春节”、“少放烟花、环保过节”等文明过节理念,烟花爆竹燃放量呈逐年减少趋势。1月27日(除夕)13:00至1月28日(初一)12:00,在大气污染物扩散条件一般的情况下,全省空气质量等级与往年相比有所上升,颗粒物等污染物浓度,与往年相比均呈下降趋势。

铜川

启动生态保护修复工程

总投资58.63亿元,促进5.02万人口脱贫

本报讯 陕西省铜川市山水林田湖生态保护修复工程建设暨河长制启动大会近日召开,标志着铜川全面启动河长制工作,吹响了全面打造绿水青山的号角。

据了解,陕西省是全国第一批山水林田湖生态保护修复试点省份,铜川市被确定为陕西省3个试点区域之一。在今年3年中,铜川市将获得中央和陕西省不少于10亿元的资金支持。

据悉,这项山水林田湖生态保护修复重点项目主要包括水土流失综合治理与区域生态修复、农田生态系统提升、水资

源保护与综合利用、废弃矿山综合整治、生态敏感地带移民搬迁安置及辅助工程6大类、39个项目,总投资为58.63亿元。项目将生态修复同精准扶贫有机结合,可促进铜川5.02万贫困人口于2018年整体脱贫,提前两年实现中央提出的2020年全部贫困人口脱贫进入小康的目标。

当日,铜川市四区一县同时启动此项生态工程。此外,记者还了解到,目前铜川市已全面建立市、县、乡三级河长体系,市上领导分别担任8条主要河流河长,督导机制已经形成。 普毛毛 喜顺

韩城

环保、国土、司法联动执法

严查破坏环境资源违法行为

本报讯 为推进陕西省韩城市生态环境建设,由韩城市环保局、市人民建设、国土资源局等部门联合出台的《关于建立环境和国土资源保护司法联动工作机制的实施意见》(以下简称《意见》)近日开始实施,多个部门将联合出击,严查破坏环境资源违法行为。

《意见》指出,建立联席会议制度,明确负责环境资源司法联动工作的内设机构及联络员,定期组织召开会议,通报环境资源违法犯罪的查处

情况及联动工作有关情况,会商重大环境资源违法案件,提出解决方案。建立司法联动制度,通过加强环境、国土行政执法与司法联动,整合执法资源,形成及时、快捷、高效制止和打击涉环境、国土违法和犯罪活动的工作机制,对群众合法权益遭受严重侵害的案件,根据环保、国土部门申请,市法院及时发出禁止令,采取保全措施,制止环境、国土违法行为。同时,建立信息交流和学习交流等制度。

普毛毛 肖颖

柞水

全天禁行黄标车 突击检查排污企业

铁腕治污守护蓝天

本报讯 2016年以来,陕西省柞水县建立破坏生态环境领导干部分生追责等机制,完善环境监管责任体系,加大环境监管执法力度,在经济持续健康发展的同时,水和大气环境质量持续向好。

2016年,商洛市水和空气环境质量通报显示:柞水县主要河流水质达标率达到100%,乾佑河和金钱河出境断面水质稳定达到Ⅱ类标准;“蓝天白云、繁星闪烁”天数达到319天,均位于商洛市第一。

柞水县2016年对黄标车或未取得环保标志的车辆实行全天禁行,这是继2013年对黄标车实行限行后的又一次更严格的管控。2013年以来,全县共处罚了黄标车禁行行为100余起。逐步加大对黄标车的管理力度,淘汰黄标车87辆、老旧车辆106辆。

同时,实施饮食行业油烟废气整治,新建餐饮业一律使用清洁能源,并安装油烟净化器。两家重点企业建成脱硫除

尘设施,淘汰拆除燃煤锅炉5台。所有矿山破碎企业全部安装了除尘设施,对6座加油站实施油气回收治理。

为整治乱排污违法行为,柞水县不明确检查地点、不透露检查内容,对辖区内企业实行突击检查。除每月一次对重点污染源进行制度化现场检查外,不定期地对排污企业开展突击检查。环境执法人员利用双休日和夜间开展突击检查、联合执法,移送公安部门案件3起。

柞水县还建立了空气质量自动监测站,并与陕西省监控中心联网,及时监测县城区空气质量状况,对主要污染物进行识别和定量,提高大气污染防治能力。

2016年,柞水县空气中PM₁₀平均浓度为0.029微克/立方米,比上年下降1%,二氧化氮浓度为0.018微克/立方米,空气中降尘强度为14.8吨/平方公里·月,指数全部达标。 王泽琳 张宇林

环保人春节「不打烊」

在2017年春节前夕和春节期间,陕西省环境监测人员仍然在国控污染源监督性监测的现场辛苦工作。他们无法帮家里打扫卫生、帮父母购置年货,在临近年根的一个月他们的周末基本在监测中度过。