

湖北省人大通过决定推进长江经济带生态保护和绿色发展

# 为长江大保护立法探路

◆方芳 喻妙

“《关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》获高票通过！出席大会的代表666人，648人赞成！”近日，湖北省十二届人大五次会表决通过了《关于大力推进长江经济带生态保护和绿色发展的决定》(以下简称《决定》)。

据悉，由省人民代表大会依法作出此类决定，在长江经济带区域尚属首次。

湖北省人大城环委副主任委员张达华介绍，《决定》的出台适应了长江经济带生态保护和绿色发展的新形势，《决定》对法律法规的贯彻实施作出了硬要求，为湖北省依法治江提供了法律保障，也为将来湖北长江大保护立法探路，为国家立法提供借鉴。

## 省人民代表大会依法作出决定，在长江经济带区域尚属首次

湖北武汉余家头水厂，是附近60万居民的“生命之源”。在距离水厂上游不足1公里处，一度分布着13个非法码头，脏乱不堪。如今经过整治，砂堆消失，码头关闭。这是湖北省取缔571个长江、汉江非法码头的缩影。

近年来，湖北省委、省政府高度重视长江的生态保护。尤其是去年以来，湖北省委、省政府认真贯彻习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”指示要求，全面加强长江流域的生态保护与修复。全省从顶层设计，制定一

系列保护长江生态的刚性文件，如《湖北长江经济带生态保护和绿色发展总体规划》和5个专项规划等。此外，还加大了长江的污染治理，开展多个专项行动。

据相关数据显示，目前，湖北省境内长江干流水质总体保持稳定，省内河湖湖泊水质呈现向好趋势，但长江支流和汉江支流的水质有所下降。

面对这一严峻形势，在2016年1月召开的湖北省十二届人大四次

会议上，代表们建议省人大及其常委会依法行使重大事项决定权，作出相关决定，用法治方式保障湖北长江经济带生态保护和绿色发展。随后，经多次调查研究和征求意见，数易其稿后，决定草案建议稿终于形成，并在湖北省十二届人大五次会高票通过。

湖北省人大常委会副秘书长、法制委员会副主任委员滕鑫曜介绍，《决定》对全社会都具有普遍约束力，将为全省长江经济带生态保护与绿色发展提供强有力的法治保障。

## 重岸线“留白”，“保留区”严禁擅自开发

《决定》提出岸线资源“留白”，将目前尚不具备开发条件的岸线资源划为“保留区”，严禁擅自开发，为子孙后代留下更多的发展空间。对此，湖北省社会科学院副院长秦尊文表示，树立“留白”的理念和“慢思维”，对看不准的不乱开发，是为子孙后代留下宝贵资源。

《决定》提出，坚守三条红线，“落实最严格水资源管理制度，坚守长江流域水资源开发利用红线、用水效率红线、水功能区纳污红线”，聚焦湖北长江经济带生态保护和绿色发展的薄弱环节，着力推动当前水资源保护、水污染治理、水生态修复等方面突出问题的解决。张达华对此表示说，红线体现了“严”字当头。“严格”“坚守”等

词汇表明了红线的强有力、不可触碰。

针对《决定》提出的建立终身追责的负债表，湖北省社科院院长长江流域经济研究所所长、研究员彭智敏表示，终身追责的自然资源资产负债表，即审计官员任期管辖区域尤其是生态功能区的森林覆盖率、湖泊面积与数量、水质、大气优良天数等指标。《决定》明确规定水质只能变好，不能变坏；森林覆盖率只能变高，不能变低，等等。任何对自然资源资产有损害的行为，都会被追究。

《决定》还提出“一限、一禁、一关”，“限制在长江干流沿线新建石油化工、煤化工等化工项目”，“禁止

## 坚持保护生态优先，约占全省1/3面积的生态保护红线区将分类管控

推动落实长江经济带生态保护和绿色发展的各项任务，环保部门下一步将采取哪些措施？对此，湖北省环保厅总工程师周水华介绍，首先要坚持保护生态优先，协调推进经济社会发展。全省环保部门将贯彻《湖北省生态保护红线划定方案》和《湖北省生态保护红线管理办法》，对占全省国土面积33.4%的生态保护红线区实施分类管控。严格环境准入，对选址位于生态保护红线一类管控区内的项

目一律不批；对列入生态保护红线二类管控区和开发区、工业园区环境准入负面清单项目一律不批；对新增长江水污染排放的建设项目一律不批。

周水华说，湖北省还将继续强力推进水污染防治。“加强重点流域污染防治，推进实施长江中游、汉江中下游、清江、丹江口水库、三峡库区、漳河水库等重点流域区域水环境分区管控，不达标水体实施环境

新增长江水污染物排放的建设项目”，“坚决关停沿江排污不达标企业”。秦尊文说，“一限”“一禁”“一关”是湖北省首次提出的明确规定，是强有力的、旗帜鲜明的水污染防治举措，体现了“严”字当头治理水污染、坚决保护长江生态环境。

此外，《决定》要求开展水、土、气“三位一体”立体整治。对此，湖北省人大法制委员会、中南财经政法大学教授胡弘弘解释到，实施综合整治是《决定》的一大特色和亮点。《决定》围绕长江经济带生态保护提出了全方位的综合整治目标，生态保护对象涉及水、大气、土壤，形成“三位一体”立体保护格局，综合施治力度将是空前的。

综合整治。”

此外，环保部门还将坚决关闭和取缔饮用水水源地一级保护区内排污口；长江沿岸1公里范围内的重化工及造纸企业实施搬迁入园，禁止审批没有环境容量和总量的建设项目，对长江沿岸超过1公里不足15公里范围内的重化工及造纸行业建设项目环评一律暂停审批；加强沿江工业园区环境监管，对136个省级以上工业园区(聚集区)开展集中整治。

## 甘肃召开全省环保工作会议

# 切实解决突出环境问题

本报记者白刘黎兰州报道 甘肃省近日召开2017年全省环境保护工作会议。会议传达了甘肃省委、省政府对全省环境保护工作做出的重要批示，总结了2016年环境保护工作，安排部署了2017年工作。

甘肃省副省长李斌指出，环境保护工作是生态文明建设的重要内容，各级政府和环保部门要发扬钉钉子精神，撸起袖子加油干，切实抓好突出环境问题整改，坚决打好大气、水、土壤“三大攻坚战”，稳步推进环保领域各项改革，深入开展环境隐患排查，健全完善协调联动机制，全面落实从严治党主体责任，确保完成年度目标任务。

会上，李斌对媒体曝光的祁连山国家级自然保护区生态破坏问题整改工作进行了专门安排部署。他强调，祁连山生态保护事关生态文明建设大局，我们要全面深入排查梳理，采取有效措施彻底整改，严肃追究相关责任。省政府督导组要尽快到位进行督导，确保各项任务整改处理有回音、有落实、有成效。



## 广西自治区副主席在全区环保工作会议上强调 督察整改推动产业转型升级

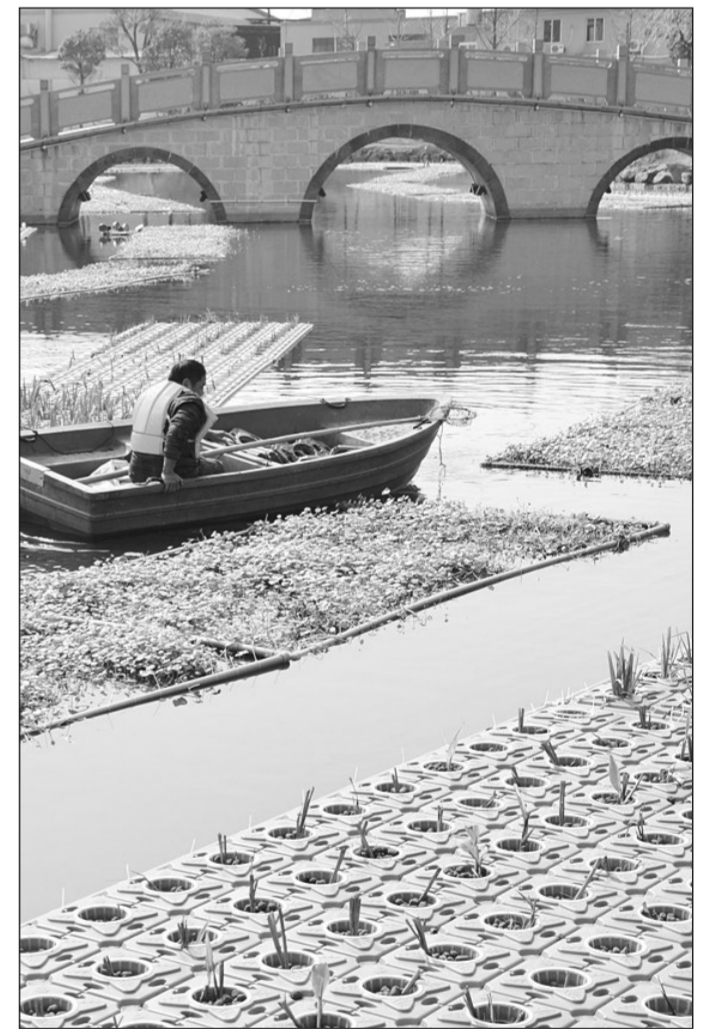
本报记者昌苗苗南宁报道 广西壮族自治区人民政府近日就全区环保工作召开电视电话会议，贯彻落实2017年全国环保工作会议和自治区《政府工作报告》精神，总结2016年环保工作，分析2017年环保工作形势，督促落实中央环保督察整改意见，研究部署下一步环保工作。

自治区副主席黄伟京在会上强调，山清水秀生态美是广西的金字招牌，要牢固树立绿色发展理念，确保广西生态环境名片不变质、更出色。

黄伟京指出，目前，中央环保督察组指出的37个问题有两个已经整改完成，7个问题整改已接近尾声。各级各部门一定要把抓好整改落实工作

为重大政治任务、重大民生工程 and 重大发展问题，全面压实主体责任，不折不扣整改到位，要在督查整改中提升群众获得感，要在督查整改中推动产业转型升级。

黄伟京强调，要清醒认识当前环境保护任务的艰巨性，统筹推进重点难点问题。全面落实“三个十条”，持续改善环境质量。推进生态保护红线划定工作，坚守环境保护底线。加快推进生态环境监测网络建设，为生态文明建设提供基础支撑。今后，自治区和市、县要建立健全环境保护议事协调机构，对环保工作实施统一领导，强化统一监管，各级各部门要统筹协调、合力应对、综合施治。



浙江省玉环县龙溪镇工业区通过在水中栽种黄菖蒲、美人蕉、鸢尾等水生花草搭建“浮床”，这种做法既能借助水生植物“吃”掉水中富营养物质和污染物，又可以清洁淡水，美丽乡村。人民图片网供图

## 河北省人大加强生态保护监督检查 年内开展6项执法检查

本报记者张铭贤 通讯员谢金刚石家庄报道 河北省人大常委会日前确定了今年监督工作计划，包括开展6项执法检查，听取审议6个专项工作报告以及加强计划预算审查监督等内容。

河北省人大常委会确定今年将开展的6项执法检查分别为农村扶贫开发条例执法检查，石家庄等重点城市大气污染防治“一法一条例”执法检查，环境保护公众参与条例执法检查，国土保护和治理条例

(山、水、林、田、湖、海综合治理)执法检查，预算法、预算审查监督条例执法检查以及防洪法律法规执法检查。

按照今年监督工作计划，河北省人大常委会还将听取审议关于2016年环境保护状况和环境目标完成情况的报告等6个专项工作报告。在预算审查监督方面，河北省人大常委会将围绕大气污染防治和地下水超采国家资金和省资金使用情况进行监督，加强审计工作和审计查出问题整改情况的监督。

## 海南清理环保违法 违规建设项目

处置率实现100%

本报记者孙秀英海口报道 记者日前从海南省生态环境保护厅获悉，海南全面清理处置环保违法违规建设项目，截至目前，全省共清理历史遗留“未批先建”“未验先投”建设项目4372个，环保违法违规建设项目处置率实现100%。

据海南省生态环境保护厅环境影响评价处负责人介绍，海南按照“取缔关停一批、整顿规范一批、完善备案一批”要求进行处置，淘汰关闭建设项目289个，整顿规范2584个，完善备案1499个。通过清理整治，海南省淘汰了一批不符合产业政策和环保要求的项目，督促业主落实环保设施，以推动绿色发展。

为严格环境准入、严把项目环保准入关，2016年，海南省对10个不符合国家产业政策和环保政策、不符合生态保护红线管控要求、属于“两高一资”和产能过剩行业的项目不予审批。

针对2017年如何遏制违法违规项目“死灰复燃”，海南省生态环境保护厅厅长邓小刚表示，将开展环保违法违规建设项目整治“回头看”，通过加强建设项目事中、事后监管，检查违法违规企业取缔关闭、停产整治的落实情况，强化企业环境治理措施后续整改，确保违法违规项目处理到位。对新发生的“未批先建”项目，将严格按照《环境保护法》进行处罚。

## 地方两会

### 上海两会环境问题仍是热点 负重前行补短板

更加有力、有针对性的控制和预防措施，要进一步明确环保督查等级，更要发布面临雾霾时的预警等级，更要探索、研究、发布雾霾发生之前的预测、预告、预防的警告等级。

列席会议的全国人大代表、上海市环保局局长张全在回应代表的意见建议时明确指出，今年，上海将以更高标准和更严格要求大力推进源头治理、系统治理、科学治理和依法治理。

张全说：“大气方面，要出台深化治理方案，完成燃煤机组超低排放改造，深化挥发性有机物治理，落实非道路移动机械治理，推进机动车污染治理和港口船舶减排。”

#### 治水：要优化整体水道规划

上海市人大代表、金山区委书记赵卫星提出，上海要实现“区域恶臭污染根本消除、劣V类水体全面消除”的整治目标，就应该实行最严格的环境保护制度，实施更高标准和更严执法，注重源头治理，加快形成“谁污染、谁付

费”和第三方治理的运行模式，积极探索市场化生态补偿机制。

汤静波代表认为，上海整体水体规划亟待优化。首先，建议对水体系统全面普查，摸清水流状况，有些河道通过短期集中整治看上去不再黑臭，但不代表水质已经变好，需要很长时间调理恢复。第二，在节约用地的基础上把蓄水功能、自净能力、生态修复功能结合起来，做好城市的蓄水能力建设。第三，建议对重点河道加强监控，广泛宣传，提高市民环保意识。

#### 补短板：基层执法力度要加强

制度设计得再好，也要靠人去执行。很多代表委员建议，上海要重视基层环境执法力量的建设。

“巧妇难为无米之炊，上海基层环境监管力量薄弱，已经成为环境综合整治的短板。”上海市静安区环保局局长袁园说，目前上海16个区基层环境执法力量含内勤人员一共500多人，每年要承担全市

### 黑龙江省人大代表关注垃圾回收 引导市民正确投放

对于如何设计出更人性化和科学化的垃圾回收箱，丁非建议，在制造时可以印刷上可回收及不可回收垃圾的属性内容，如“金属、塑料、硬纸、玻璃”等。

丁非还建议，适当增加城市

街道垃圾箱数量，缩短距离；搭建完善的垃圾处理系统包括分类投放、分类收集、分类运输、分类处理；尽快制定相关规范和标准，规范生活垃圾收集、运输设施的配置和相关服务；开发垃圾回收利用

的科学研究，如电池、塑料等的无害化处理技术研究，减少二次污染；由政府财政适当进行补贴，努力形成完整的垃圾分类、收购、运输、销售、加工、成品市场等环节的再利用产业体系。