

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6969 期 今日8版

2017年2月 星期五 农历丁酉年正月廿一

17



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

青海省委书记王国生要求

## 环保要作为青海首要责任

本报记者安世远 通讯员夏连琪 张继生西宁报道 青海省环境保护工作会议近日召开,总结2016年全省环保工作,部署2017年重点任务。青海省委书记王国生要求,全省各级党委、政府和环保部门要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的意识,把生态环境保护作为第一战略、首要责任、主要任务,坚持在保护中发展、在发展中保护,以联动的理念、法治的思维、开放的战略、科技支撑推进重点工作有效落实,全面实施好大气、水、土壤污染防治行

动计划,加快补齐环保短板,持续改善环境质量,为建设富裕文明和谐美丽新青海做出新的更大贡献。青海省省长王建军指出,全省各级政府和环保系统要切实贯彻落实新发展理念,把环境保护作为推动经济转型升级的动力,稳步推进环保系统监测监察执法垂直管理等环保领域各项改革,积极推进生态环境监测网络建设,切实加强环境保护督察,扎实开展“碧水蓝天”和“家园美化”专项行动,认真解决好突出环境问题,确保年度环境保护目

标任务的完成,用环境质量的持续改善不断增强人民群众的获得感。青海省副省长田锦尘出席会议并强调,要尽心竭力抓好环境污染综合治理,确保全流域水质得到改善,全省和主要城市环境空气质量优良率不下降并持续向好,全面提出土壤污染防治对策措施,切实巩固提升“家园美化”行动整治成效。青海省政府与各市(州)政府、省环保厅与各市(州)政府环保局签订了目标责任书。

# 江苏简化优化环评制度

开展“区域环评+环境标准”改革试点

本报记者闫艳 范晓黎南京报道 从今年起,江苏省政府将在南京江北新区、南京生态科技岛经济开发区、昆山花桥经济开发区、南通崇川经济开发区、苏州宿迁工业园区进行“区域环评+环境标准”的改革试点。据了解,此次试点主要是深化建设项目环评审批制度改革,以规划环评为抓手,简化环评审批,强化事中事后监管。

### 强化简化优化环评制度

据了解,在此次改革试点中,江苏省政府要求不仅要强化规划环评作用,简化项目环评审批,而且要优化环评审批流程。

试点的区域要强化规划环评在优布局、控规模、调结构、促转型中的作用,以及对项目环境准入的强制约束作用。根据改善环境质量目标,制定空间开发规划的生态空间清单、限制开发区区域的用途管制清单、园区污染物排放总量管控清单和产业开发规划的行业、工艺环境准入清单,实现清单式管理。

对已通过规划环评审查的区域,在落实规划环评意见并符合区域经济发展规划、土地利用规划、城乡规划、生态环境保护规划等要求的范围内,建设项目环评(需国家、

省级环保部门审批的除外)可以简化。符合产业定位的(不含化工和存储、使用危险化学品的)建设项目,其环评类型可相应降低一级。《建设项目环境影响评价分类管理名录》外的建设项目均不需进行环境影响评价,不增加生产设备的技改项目在不新增污染物排放的前提下可实行备案制。规划环评中环境现状、污染源调查等资料可供建设项目环评共享,相应评价内容可简化。

环评审批部门不仅要制订详细的服务规范和标准,推动审批内容、申报材料、审批条件、审批流程、审批时间向社会公开,还要在门户网站上公开建设项目环评相关信息,包括公众参与信息、建设项目环评文件全本等。区内与规划环评意见相符的建设项目,其环评受理公示时附规划环评相关公示信息,可根据实际情况缩减受理公示时间。

### 明确各方主体责任

在环评的过程中,涉及环保部门、建设项目投资主体以及环评中介机构等多个单位的责任,此次改革试点对此也进行了明确。

环保部门主要负责建设项目环评审批、备案,做好信息公开工作;负责总量平衡替代审查,发放排污许可证;负责对环评中介机构的监

督管理和考核,制定对环评中介机构考核的技术规范,督促中介机构切实提高环评质量;负责环评备案时对企业负责人开展环保法律法规培训。同时加强对建设项目事中事后监管,督促企业落实各项环保措施。

同时,环保部门还将适时开展核查,按照“双随机”抽查机制,提出改进措施。同时采用大数据手段对建设项目环评审批信息和环评中介机构信息进行采集、评价、应用。

建设项目投资主体要按照要求组织编制建设项目环境影响文件,根据相关规定做好信息公开和公众调查工作。认真审核环评文件及相关支撑材料的准确性和真实性,对提供的环评文件或其他项目材料内容负责。提交建设项目相关资料及环评备案、申领排污许可证申请,并出具企业法人承诺书。严格按环评报告及排污许可证要求开展环保“三同时”,并定期向当地环保局上报执行情况。

环评中介机构要按照国家规定的资质等级、评价范围、环评技术规范要求开展环评工作,并对环评结论终身负责。严格落实承诺时限要求和环评文件的项目负责人制度,为建设项目投资主体提供规范、全面的环境咨询服务,提高服务效率与服务质量。



## 严守底线 激发活力

谢佳丽

江苏开展“区域环评+环境标准”改革试点,是对环评制度改革的一次有益探索。

陈吉宁部长在今年环保工作会议上指出,要着力提高环评工作水平,切实发挥环评制度源头预防作用。

江苏省的试点工作根据《“十三五”环境影响评价改革实施方案》,以“生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单”为手段开展区域环评,强化空间、总量、准入环境管理。开展高质量的区域环评,摸清区域内水、大气、土壤等环境质量现状和承载状态,明确国土空间环境管控要求,可以更好地为区域内规划环评以及重大项目环评提供指导。在此基础上,项目环评的内容、类别、审批流程等得

以简化,就能进一步降低制度性交易成本,释放制度红利,激发企业活力。

江苏的改革试点强化了宏观管理,简化了微观环节。在提高建设项目环评效能等方面突出“放”;在推动规划环评落地,加强事中事后监管等方面突出“管”;在加强规划环评与项目环评联动、改革项目环评管理方式等方面突出“服”。“放管服”统筹联动、相辅相成,使得环评制度不仅没有削弱,反而得到强化。

《“十三五”生态环境保护规划》将环评改革作为生态环境治理基础制度改革的重要内容,作出了系统安排,各地在开展相关工作试点过程中,不妨借鉴江苏的经验。

### 要闻速递

## 京津冀生态环保协同立法

本报记者张铭贤 通讯员潘井泉石家庄报道 京津冀人大协同立法工作会议近日在石家庄召开,原则通过了《京津冀人大立法项目协同办法》,将在三地人大常委会主任会议研究通过后施行。

依照立法项目协同办法的要求,一方起草条例,其他两方密切配合。这标志着京津冀人大立法项目协同机制正式确立。

今后,京津冀三方将在交通一体化、生态环保产业升级转移等重点领域,选择关联度高的重要立法项目开展协同立法。据了解,早在2015年5月,京津冀三地人大常委会就出台了《关于加强京津冀人大协同立法的若干意见》,明确提出三地要加强立法沟通协商和信息共享,在立法时要注意吸收彼此意见,加强立法工作经验和立法成果的交流互鉴。

2015年通过的《天津市大气污染防治条例》就是京津冀协同立法实践的果之一,第九章“区域大气污染防治协作”是在征求京津冀人大意见的基础上修改完成的。

2016年1月通过的《河北省大气污染防治条例》,其协同立法的色彩则更为浓厚,不仅在制定过程中充分征求了京津两地人大的意见,而且在内容上进行了专门性规定。

## 山西专项督查一季度空气质量

本报记者王璟太原报道 山西省环保厅近日决定在全省开展第一季度空气质量专项督查,促进各项大气污染防治措施的落实。

据悉,此次督查重点主要有5个方面。一是各市党委、政府及有关部门大气污染防治责任制体系建立、运行情况,是否形成“党政同责、一岗双责、部门履责”的工作格局,是否存在责任不清、推诿扯皮的情况。

二是各市对今年大气污染防治工作的部署情况,是否制定具体的工作方案,是否对推进集中供热、燃煤锅炉淘汰等重点工作做出安排,各项措施是否有力、可行等。

三是各市是否已建立大气环境问题清单,是否对有关问题进行了集中攻坚解决,是否做到了挂账销号,是否完成焦化、钢铁行业提标改造等任务。

四是各市环保网格化建设管理情况,是否运用环保网格建立环保监管责任制,是否运用环保网格查处违法案件,是否运用环保网格对重点案件实施问责追责。

五是各市重污染天气应对情况,是否开展了重污染天气会商预警,是否及时启动了重污染天气应急预案,减排措施是否落实到位。

对督查发现的问题将严肃查处,典型案例要公开曝光,对性质恶劣带有普遍性的问题要约谈当地政府,直至实施区域限批。对典型案例不仅要查事,还要追究每个环节的负责人。

## “吃野味”将面临法律追责

本报讯 针对近期多地食用穿山甲事件,国家林业局回应称,我国此前仅对捕杀和交易野生动物者处罚,但自今年1月1日起开始实施的新《野生动物保护法》规定,禁止为食用非法购买国家重点保护的野生动物及其制品。这意味着,今后在中国“吃野味”不仅要受到社会监督,也将面临法律追责。

据了解,新修订的《野生动物保护法》第30条规定:禁止生产、经营使用国家重点保护野生动物及其制品制作的食品,或者使用没有合法来源证明的非国家重点保护野生动物及其制品制作的食品;禁止为食用非法购买国家重点保护的野生动物及其制品。

### 今日导读

02版 要闻

## 莫作假,作假必受严惩

03版 观点

## 划定严守生态红线 谨防四种误区

## 陕西全面推行河长制

省委书记娄勤俭、省长胡和平任总河长

本报记者肖颖 通讯员件博西安报道 陕西省河长制启动暨无定河综合治理动员大会近日在西安渭河河畔和榆林绥德无定河防洪工程施工现场以视频会议形式同步举行。陕西省委书记娄勤俭、省长胡和平任总河长,省委副书记毛万春、副省长冯新柱任副总河长。8位省领导担任省级河长。

胡和平在讲话中指出,全面推行河长制,是贯彻落实党中央绿色发展理念、推进生态文明建设的基本要求,也是解决陕西省水安全、水环境、水生态问题的有效举措。要全面落实“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的新时期水利工作方针,认真贯彻“关中留水、陕南防水、陕北引水”的区域治水方略,

坚持系统治理、柔性治理思路,围绕加强水管理,保护水资源,防治水污染、修复水生态的主要任务,在全省江河湖泊全面推行河长制,维护河湖健康生命,实现河湖功能永续利用。

胡和平强调,启动无定河综合治理工程,是陕西省委、省政府持续推进全省三大区域协调发展的重要举措,也是支持榆林市转型发展实际行动。要坚持生态、绿色发展原则,处理好无定河整治与城镇发展、河流生态环境保护、水资源开发利用的关系,实施水灾害防治、水污染防治、水生态保护、水景观修复、流域管控五大工程,把无定河打造成安全、和谐、优美的“塞上玉带”。



拿起手机,扫一扫二维码,不到半个小时车辆就完成了充电。在安徽省境内,方便而快捷的快速电动汽车充电网络已覆盖多条高速公路,市民驾驶电动汽车不再受距离的限制。李岩摄/人民日报图片网供图

### 云南加快生态环境监测网络建设

## 2020年基本建成大数据平台

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省政府办公厅近日印发《云南省生态环境监测网络建设工作方案》(以下简称《方案》)。

《方案》以重点解决全省生态环境质量监测网络建设存在的突出问题为导向,从全面构建生态环境监测网络、建立生态环境监测信息互联互通和统一发布机制、加强环境管理与风险防范、构建生态环境监测与监管联动机制、健全生态环境监测管理制度与保障体系5个方面,提出全省生态环境监测网络建设的17项重点建设任务,并对涉及的23个省直部门和单位进行任务分工,明确牵头部门要会同有关配合部门尽快梳理现状,编制实施方案并向省政府备案。

《方案》提出,到2018年,初步建成覆盖全省国土空间,全面涵盖环境质量、重点污染源和生态环境状况各要素的生态环境监测网络,构建生态环境监测数据网络和质量管理体系。到2020年,基本建成全省生态环境监测网络和生态环境监测大数据平台,生态环境监测立体化、自动化、智能化水平明显提升。

《方案》明确,要加快推进环境监测体制改革,划分政府、企业、社会的监测事权,贯彻落实省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度,建立与生态环境网络功能、作用相适应的监测机构、人员编制、运行经费保障机制,确保全省生态环境监测网络有效运行。

## 湖南强化污水垃圾处理监管

严格限制特许经营权转让,实行市场退出制度

本报见习记者文萍长沙报道 湖南省政府办公厅日前发布《关于加强城镇污水垃圾处理特许经营监管工作的通知》(以下简称《通知》),将通过严格限制特许经营权转让、建立健全并严格执行市场退出制度等举措,促进行业健康可持续发展。

《通知》要求,要科学合理设置市场准入条件,既防止准入门槛过高、缺乏竞争,又防止准入门槛过低、片面低价中标乃至跑马圈地的行为,特别是要严格限制污水处理、垃圾焚烧发电厂等竞争性设施建设明显低于成本价格或行业平均水平的恶意低价中标行为。各地要对特许经营企业执行法律法规、行业标准、服务技术规范情况进行监管。城镇污水垃圾处理主管部门要

每3~5年对特许经营企业建设投入、城镇污水垃圾处理服务质量、设施设备改造养护、安全生产管理等履约情况进行中期评估。严肃查处超标排放、偷排、漏排等违法行为,确保特许经营企业守法经营。

《通知》强调,未经地方政府或其委托的主管部门同意,特许经营企业不得转让、出租特许经营权,不得以协议方式部分或全部转移特许经营合同(协议)下的相关权利和义务,不得将特许经营合同(协议)下的预期收益作为融资质押进行担保,特许经营企业或其项目公司的控股股权也不得发生变更。原则上,建成投入运营3年以内的项目,不得转让特许经营权和项目公司控股权。投入运行3年以上、需转让特许经

营权的,新承接主体必须具备不低于特许经营权授予时规定的的能力和条件,并严格控制溢价转让收购行为。因违法违规被取消特许经营权的企业,3年内不得授予其特许经营权。

《通知》指出,要建立健全城镇污水垃圾处理特许经营服务价格调整机制,制定服务价格管理办法,合理设置调整条件,规范调整程序。要培育和规范咨询服务市场,加强对咨询服务市场监管,明确咨询服务机构责任,健全责任追究制度,加强审计核查和行业自律,严肃查处利益捆绑、输送等违法违规行为。要建立完善企业信用体系,对严重违法失信的企业和行为依法予以曝光,依法收回特许经营权,促进市场主体依法诚信经营。

中国环境新闻 关注微博 关注微信