



上海市环保局党委参观一大会址

《吕氏春秋》有云:“竭泽而渔,岂不获得?而明年无鱼;焚藪而田,岂不获得?而明年无兽。”生态环境没有替代品,用之不觉,失之难存;保护生态环境,功在当代,利在千秋。

2016年,上海市环保系统正是秉承了这一理念,坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央治国理政的新理念、新战略,在“两学一做”学习教育中,理想信念更加坚定,党员的先锋模范作用更加明显,党组织的战斗堡垒更加坚强,党的工作围绕中心服务大局的力度更大,人才队伍建设见成效,以更

高标准、更严要求、更有力措施治理环境污染,用努力和汗水交上了一份让人民群众满意的答卷:全市提前一年实现了PM<sub>2.5</sub>浓度比基准年2013年下降20%的短期治理目标,环境空气质量指数(AQI)优良率为75.4%,较2015年上升4.7个百分点;全市主要河流断面水环境目标达标率为63.3%,较2015年上升26.6个百分点,污染程度最高的劣V类断面占34.0%,较2015年大幅下降22.4个百分点,改善了生态环境质量,使上海环境保护和生态建设工作迈上新台阶,跨入新阶段。

## 让上海的天更蓝一些

2016年初,上海市大气治理团队有一个愿望:让蓝天能够再多一些,空气能够再好一些。

上海市2016年初前后一段时间,因为气象条件的原因,空气质量形势十分不利,为了找出有效应对方法,团队成员进企业、入堆场、访工地,既走在一线督战,也深入基层调研。他们瞄准全市工业污染治理、机动车船污染治理和扬尘污染防治等6个方面,自我加压,提高治理标准,全面深化年度大气污染治理。但是在推进过程中,一些企业的重视程度、相关行业治理技术路径的把握、气象条件的影响等等,无时无刻不在困扰着治理成效。市环保局污染防治处处长菊萍坚定地表示,年度50微克/立方米的治理目标是刚线,再硬的骨头也得啃!

正是发扬了这种铆足干劲“啃硬骨头”的精神,上海大气治理在2016年打了一系列漂亮的仗。全年淘汰高污染车5.3万辆,完成1504家工业企业VOC治理,创建486平方公里扬尘污染控制区……全年空气质量优良率75.4%,同比上升了4.7个百分点;PM<sub>2.5</sub>浓度为45微克/立方米,同比下降了15.1%。

2016年,上海市环保团队抓住G20、健康大会等契机,铆足干劲、砥砺前行,圆满完成了大气污染治理的既定目标。但是也清醒意识到,距离市民期盼“蓝天白云”的标准还有差距,尤其在VOC治理方面,还有许多工作要做;在未来的5到10年内,还需要用更高的标准、更严的要求推进大气污染治理,尽心尽责,完成空气清洁行动计划目标。

## 让每一条小河都清澈起来

2016年,上海市重点攻坚56条段河道,徐家宅河、许浦港等黑臭河道实施一河一策后,近一年来水质明显改善,河滨漂亮起来了。

2016年全市地表水环境质量总体较2015年明显改善,主要河流断面水环境目标达标率63.3%,较2015年上升26.6个百分点。在这背后,是上海市环境保护工作者在河道治理上的锲而不舍、久久为功。

过去的一年,全市环保系统坚决贯彻韩正同志关于2017年年底,全市中小河道基本消除黑臭,水域面积只增不减的要求。建立了环保、水务双牵头的市区两级联合推进机制,全面推动《上海市水污染防治行动计划实施方案》明确的171个重点项目的落实,启动长三角区域水污染防治协作;制定了《本市全面推行河长制的实施方案》,建立市-区-街镇三级河长体系,加快落实未达标河道断面“一河一策”治理,全面启动城乡中小

河道综合整治;协调推进金泽水库建成,形成“两江并举、集中取水、水库供水、一网调度”的原水供应格局;按照一级A及以上标准,完成了5座污水处理厂的提标改造工作,全面完成“十小”企业排查取缔,整治关闭不规范中小养殖场(户)2720家。

上海市环保局水环境和自然生态处副处长郑恺表示,2016年是《水污染防治行动计划实施方案》启动年,全市河道水质显著改善,大大地振奋了人心。在成绩面前也要保持清醒的头脑,上游来水氨氮、总磷等主要污染物浓度大幅下降,对水质改善作用显著,正所谓“自己努力,别人也帮忙”。但水环境形势严峻,只有有效消除本地污染源,才是确保水质稳定达标的根本保证。2017年消除中小黑臭河道的目标已经明确,要更加扎实推进各项工作,交出一份满意答卷。

## 吹响土壤治理的集结号

在城市的转型发展时期,遗留了不少污染问题,尤其是土壤污染问题已成为生态宜居城市建设的突出短板之一。上海市近年来高度重视土壤治理工作,组织实施了宝山南大、普陀桃浦地区和世博会规划区域用地的综合治理工程。2016年6月,上海迪士尼乐园能正式投入运营,土壤质量各项指标均符合美国苛刻要求,这片区域正是上海市环科院土壤治理团队辛勤劳动的杰作。

有着上海版“土十条”之称的《上海市土壤污染防治行动计划

实施方案》已经市政府批准发布,上海市将严控增量,逐步减少存量的方针,上海版《土十条》为全市吹响了土壤治理新的集结号。

《上海市土壤污染防治行动计划实施方案》编制工作团队代表胡颂感言,上海土十条编制工作间紧、任务重、要求高,团队人员协同奋战,反复推敲,最终按照国务院的要求及时出台了上海的实施方案。“民以食为天,食以安为先。土好则粮好,土安则居安。”相信通过落实《实施方案》,一定会把上海建设成土好粮好、土安居安的健康城市与幸福城市。

## 铁腕治法守护美丽上海

2016年10月,新修订的《上海市环境保护条例》正式实施,条例新增了按日计罚和双罚制,大幅提高罚款上限,将最严格的法律责任从大气污染防治领域扩大至所有环境保护领域。

2016年上海市环保部门对标国际先进,组织编制了4项排放标准,以最严格标准来加强全市环境治理。随着一条条法规条例的制定,上海环保也成了地方法规条例最全、体系最完善的省市之一。

法律法规的生命力在于严格执行。在去年环境执法中,上海市环境监察部门主动作为破解执法难题,联合记者开展后督察,强化舆论监督,倒逼企业整改。2016年环境执法又打了一个大胜仗,全市环保系统共查处案件3317件,处罚金额2.51亿元,分别同比增长

28%和45%。

上海市环保局政策法规处处长余飞麟希望,新修订的《环保条例》在实施中能实现三方面效果,一是成为引领之法。引领企业绿色发展,引领公众绿色生活;二是成为共治之法。希望通过条例的实施,激发全社会参与环保治理的积极性;三是成为利剑之法。条例既是环境违法者头上的利剑,也是环境监管者手中的利剑。

让一线环境执法人员叶茂感受最深的是,无论是G20峰会、全球健康大会环境执法保障,还是中央环境督查期间的执法工作,广大环境执法人员不分白天黑夜、全力以赴,足迹几乎遍布了郊区每一个角落,细心检查,着力消除执法空白点,将环境污染消灭在萌芽中,确保万无一失。



上海市静安区苏河湾。

## 由点及面推动环境质量改善

2016年初,上海市委书记韩正来到普陀区红旗村暗访,极度脏乱差的环境令他心情沉重,要求“拆违同时一定要加快整治”。同年6月,普陀区红旗村内近29万平方米违章建筑提前185天被全部拆除,与此同时红旗村内的河道整治,以及周边的景观工程全面展开,如今违建基

本拆平、市场稳妥关闭、整治有序进行。

市委书记韩正指出:“五违四必”区域环境综合整治工作责任重大、任务艰巨、不进则退,必须持续用力,以攻坚克难的担当精神完成既定目标。

全市前两轮28个市级重点地块和258个区级地块整治任务



上海市闵行区横沥港

全面完成,累计消除违法用地1.28万亩,整治污染源近2100处,关闭无证及淘汰企业近5800家。第三批22个市级重点地块整治工作已全面启动。去年,市环保局协同各区、各相关部门,按照“五违四必”要求,狠抓落实,敢于碰硬,形成了齐抓共管、合力推进的好局面。市、区、街镇、村居多层发力,实施连片整治、整体转型,区域环境综合整治取得明显

成效。金山地区环境综合整治工作实施力度和完成情况超过计划要求,区域主要环境指标和恶臭污染得到改善。

参加区域环境综合治理任务的市环保局污染控制处副处长何贻由衷地感叹道,有幸参与环境综合整治工作,见证两轮整治28个地块重新恢复水清岸绿、绿树成荫的生态环境,作为环保人的感到很光荣。

## 推进长三角区域环保协作

2016年,长三角区域用“众智”和“众力”使环保协作更加紧密,人员交流更加畅通,机制运行更加有效,联防联控重点更加突出。

2016年9月,二十国集团领导人峰会在美丽的西子湖畔盛大召开。保障好峰会既是环保部门的本职工作,更是重大政治任务。上海市环保局各部门各单位充分发挥长三角协作机制平台,全力以赴做好“护城河”工作。强化管控措施,增加机组调停和停限产项目;加强监测监控,全市近300套重点企业废气排放在线监测系统、1000余套扬尘在线监测系统和40多个产业园区在线监控系统加强实时监控;严格检查督查,期间累计出动6.6万人(次),检查点位4.3万个,空气质量达到优良水平,圆满完成保障工作。

2016年11月,第九届全球健康促进大会在上海市召开,李克强总理出席大会并发表重要讲话。对于环保工作者来说,确保会议期间的环境质量,让会议顺利进行不仅仅是一项

本职工作,更是一项政治任务。上海市环保局坚决贯彻市委市政府部署要求,按照“统一协调、市区联动、分工负责、各司其职”的工作机制,全力以赴落实空气质量保障措施。上海市环保局主要领导带队加强对重点企业、重点地区开展督查,注重部门协同,强化执法效能。协同各部门出动检查人员9981人(次),检查点位18986处。大会期间空气质量指数日均值优良率达到100%。上海市委副书记、时任常务副市长应勇同志批示“市环保局等部门在第九届全球健康促进大会环境空气质量保障等方面做了大量工作,措施有力,全面实现了保障目标,予以充分肯定。”激励着全市环保人“砥砺前行,再创佳绩”!

曾参与长三角机制和G20、健康保障的上海市环保局综合规划处处长柏国强深有感触地说道,长三角区域联防联控协作机制通过3年的滚动,机制越来越成熟,协作的重点、特色越来越明显,成效也显现了。

## 时刻把市民诉求放在心上

信访工作的第一要义,在于时刻把自己看成人民中的一员,把心贴近人民。上海市环保局信访办公室保存了这样一则视频片段:2016年11月群众反映春泰路2200弄附近有臭鸡蛋的异味,希望管理部门核实处理。“群众的述求就是环保工作的方向”。但周边有5个工业园区数十家企业,排查难度不小。上海市环保局信访工作人员和该区监察队马上对周边企业现场检查及昼夜抽查;召开居民协调会,建立志愿者队伍入住小区;联合高校开展异味课题研究。12月底,该区环保局联合高校、街镇启动马桥万科新城异味问题课题。通过不断努力,信访工作人员用自己的“真心真情”为民排忧,异味大幅减轻,群众满意度提高。

2016年全市环保系统共受理市民来信、来访、来电、电子邮件共55092件,同比下降10.5%。环境污染投诉件23842,占受理总数的43.3%,同比下降15.7%。环保系统12345热线设立“双服务”,共受理热线工单18211件,实际解决率和市民满意度大幅提升,搭建了群众“急、难、愁”的心桥。2016年6月5日-16日,上海市环保局联合市热线办开展“环保局局长接热线”行动,共安排了市、区17位环保局长接听市民来电,受理环境类工单644件,解决了一批市民身边的环境污染问题。

参与环保信访热线工作的

周健欣慰地说道,经过努力,2017年1月7日,运行16年的12369环保热线与12345市民服务热线正式并线运行,形成更加规则完善、服务优化、效能提升的环保热线工作体系。下一步,要不断做好热线数据的分析和科学研判,推动疑难信访的解决机制,更好地服务全市环境综合治理工作。

方向决定道路,环保建设离不开党的正确领导。回首2016年,上海环保系统牢固树立党建引领发展的理念,统筹把握发展与保护的关系,始终沿着正确的道路在砥砺前行中前行:一抓方向,以改善环境质量为核心,统筹布置环境保护工作;二抓责任,建立市领导督导制度,严格落实环境保护责任;三抓落实,坚持把解决环保重点难点问题,列入市委、市政府的重点工作,举全市之力狠抓落实;四抓作风,落实全面从严治党主体责任,打造忠诚干净担当的环保队伍。

“不忘初心,继续前进”,党建工作永远在路上,生态文明和环境保护工作也永远在路上。当前上海市环保工作还处在“负重前行”仍需更加努力的阶段,环保工作需要环保人不忘初心、继续前进,一年接一年、一任接一任地干下去。天道酬勤,春华秋实,新的一年,只有更加发奋努力、砥砺前行,才能让上海天更蓝、水更清、生活更美好。