

# 济宁网格化管理形成大格局

## 结果可信、事件可查、行为可控、参与可行

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

1月13日上午11时,山东省济宁市任城区环境监管网格员刘广建巡查时发现,一制砖企业煤矸石原材料未覆盖,风大极易起尘,他立即用手机拍照,登陆网格化管理APP,将具体位置、现场图片上传到济宁市网格化管理平台。平台工作人员根据问题归属,迅速派遣环境监察人员前往现场检查,要求立即整改。当天下午,这家企业煤矸石原材料就实现了防尘网全覆盖。覆盖后的现场照片也会上传平台,前后对比一目了然。

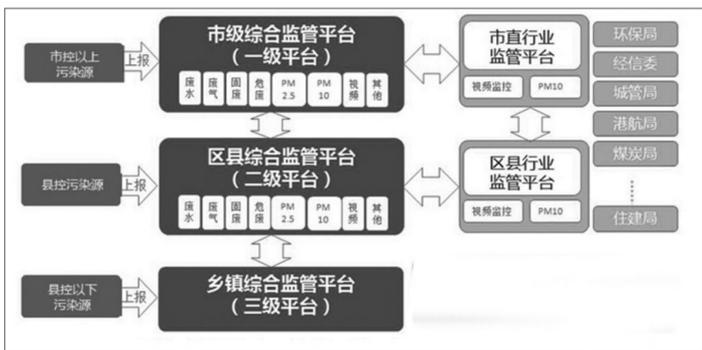
发现及时、处置高效、结果可信,污染可管、事件可查、行为可控,这是济宁市网格化环境监管体系的显著特点。

济宁市以消除环境监管盲区、提升环境监管效能为目标,进一步完善市、县、乡三级网格化环境监管体系,通过线上实时监控、线下网格员联动,落实各级政府的环保属地监管责任和行业主管部门的行业监管责任,形成各级政府组织实施、环保部门统一协调、相关部门各负其责、全社会广泛参与的环保大格局,打通网格化监管“最后一公里”。



▲图为济宁市网格化管理平台工作人员正在处理网格员提交的环境问题。

▼图为济宁市网格化管理平台体系图。



## 网格怎么划? 网格员谁来干?

为推进科学精准治污,济宁市政府建立了三级网格化环境监管体系。市为一级网格,由市长担任一级网格长;各县(市、区)为二级网格,县(市、区)长(管委会主任)担任二级网格长;乡镇(街道、乡科级工业园区)为三级网格,乡镇长(街道主任)、园区主任担任三级网格长;三级网格内每个管区为子网格,配一名专职网格员。全市共划分1个一级网格,14个二级网格,170个三级网格,975个子网格。

规模等因素适当细化网格;农业乡镇适当扩大网格规模,1个子网格面积一般不超过10平方公里,人口不超过1万人。”

“网格化监管体系建设是问题不断解决、措施不断完善、功能不断升级、效能不断提升的过程。”许伟深有感触地说,以网格员为例,最早由村支部书记担任,从运行情况看,存在网格员不在岗、在岗不到位、到位不会管,以及难管理、难培训、难使用、难问责的问题。后来,网格员改由乡镇干部兼任,但是乡镇干部工作任务重,“兼职难兼顾,普法不懂法”的问题又比较突出。

最终,济宁市确定采取人事代理和劳务派遣等方式招聘网格员,专职专用,这样就解决了环境监管责任落实的“最后一公里”问题。

## 网格员干什么? 网格化监管如何考核?

网格员是环境感知的神经末梢、责任落实的终端载体。在济宁市兖州区龙桥街道办事处,记者见到了刚刚巡查回来的环境监管网格员郑昶。他笑着说:“大到企业违法排污、料场未覆盖,小到垃圾乱堆、树叶焚烧,都在我们网格员的日常巡查范围内。”

展执法联动,提高执法效率。

“行之有效的制度是网格化环境监管体系顺畅运行的保障,济宁市坚持顶层设计,制定了网格化考核办法、责任追究办法、绩效考核办法等一系列规章制度。”据许伟介绍,全市把推进网格化环境监管纳入环境保护年度目标考核,考核结果作为确定生态补偿资金发放额度的重要依据。实行动态检查、督查、巡查、定期通报和责任追究制度,对工作措施落实到位、成效明显的单位进行通报表彰,对动作迟缓、落实不力的予以通报批评。辖区内发生重大恶性环境突出问题的,对相关网格长和网格员实施问责。

## 监管平台怎么建? 线上线下如何联动?

记者在济宁市网格化环境监管平台综合调度指挥中心看到,大厅内整齐排列着百余台电脑,工作人员有条不紊地忙碌着。一块大型电子屏幕悬挂在墙上,实时显示全市各类污染源信息。

济宁市环保局副局长孟青松告诉记者:“济宁市政府与深圳中兴通讯公司签订战略合作协议,采取政府购买服务的方式,建设了网格化环境监管平台。”

线上千里眼监控,线下网格员联动。监管平台通过在线监督发现环境问题后,远程指挥镇街环保站工作人员和网格员第一时间到达现场,并将现场情况进行反馈。据统计,通过线上实时监控,全市共发现各类问题770个,向市级行业平台和县市区平台转办286件,其

余以电话调度形式督办。

日常巡查时,网格员发现问题可通过移动终端将案件信息上传至三级综合平台,平台受理后根据各级综合平台监管对象及案件重要程度,将案件逐级上报至二级或一级平台。平台直接派出执法人员或将案件转交相关部门行业监管平台,进行现场执法。

记者随机点开一条网格化事件显示,“任务名称:漕河镇漕河村北异味,当前处理人:韩来臣,发起时间:2016-12-15 08:46,任务状态:已完结……”平台内所有环境问题,从被发到到转办,再到办结,每一环节的操作都会被记录并保存,是否处理及时一目了然,职责落实情况追踪简单明晰。



## 党政领导 抓落实

### 盐城代市长检查安全生产和环保工作 持续改善水源地环境

本报记者李莉盐城报道 江苏省盐城市市长戴源日前先后深入市区饮用水水源地、城市河道整治现场和阜宁县部分企业,现场检查安全生产和环保工作。戴源要求,要严守安全生产和生态环保底线,全力推进“两减六治三提升”专项行动,努力把安全发展、绿色发展措施落到实处。

戴源首先来到通榆河饮用水水源地,实地察看沿线环境整治、生态保护情况。他强调,要强化沿河居民生活污水和农业面源治理,加强水上运输管理,加快实施河堤绿化,严格落实“河长制”,持续改善水源地环境。

在蟒蛇河饮用水水源地一级保护区,戴源站在盐龙湖湖堤

上察看取水口上游环境,叮嘱地方政府和市有关部门,扎实做好盐龙湖周边环境整治工作,彻底消除污染源。戴源还察看了串场河大庆路桥附近的国控断面水质情况,认真听取市区黑臭河道整治情况介绍。他要求,借鉴浙江“五水共治”经验,系统推进清淤、截污和活水工程,建立长效管理机制,努力使市区水环境得到明显改善。

在阜宁县高新区,戴源检查了企业安全生产和环境保护措施落实情况。在拜克新材料公司消毒剂项目建设现场,他走进企业实验室了解新技术研发应用情况,在得知公司废水废气得到有效利用时,给予充分肯定,鼓励企业继续走节能环保集约发展道路。

### 南阳两会改善生态环境成为关注热点 确保完成年度空气质量目标

本报记者刘俊超 邵丽华 南阳报道 河南省南阳市近日召开两会,着力改善生态环境、增强发展优势成为会议关注讨论的热点话题。

南阳市委书记张文深在参加市政协五届四次会议委员组联组会议时强调,要在生态文明建设上积极作为,持之以恒加强生态建设,积极开展大气、水、土壤污染防治,齐心协力呵护好南阳的蓝天碧水,呵护好我们赖以生存的环境。

南阳市市长霍好胜在参加市五届人大五次会议县区代表团审议时指出,适应把握引领经济发展新常态,必须加快转型升级,抢占发展先机,加强环境保护,厚植生态优势,

实现更高质量、更可持续的发展。

南阳市提出,2017年要持续加强环境治理和生态建设,深入开展大气治理攻坚,实现预算式管理,科学落实“六控一应对”,确保完成省定年度空气质量目标;打响水污染治理攻坚战,实施“五水共治”,一河一策、系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理,实现丹江口水库水质和城市集中式饮用水水源的稳定达标;积极推动土壤污染防治,启动土壤污染防治状况详查,推进土壤污染防治与修复,让人民群众呼吸上新鲜空气、喝上干净水、吃上放心食品,在优美的环境中享受美好生活。

### 广元部署污染防治三大战役 到2020年,空气优良天数比例达到98%以上

本报讯 四川省广元市近日召开污染防治“三大战役”工作会议,市长邹自景在会上指出,生态环境绝不是可以肆意挥霍的资本,如果我们不注意、不努力,由好变差可能就是一夜之间的事情。

邹自景强调,要集中力量、持续用力打好大气、水、土壤污染防治“三大战役”,确保到2020年,环境空气质量优良天数比例达到98%以上,主要河流水质稳定在Ⅱ类,争取优于Ⅱ类,集中式饮用水水源地水质100%达标,土壤环境质量保持稳定,突出环境问题基本解决,绿色发展体制机制基本

建立,绿色、循环、低碳生活方式和生活方式基本形成。

邹自景要求,要深入推进“蓝天行动”,重点抓好工业废气排放、扬尘整治等工作;要持续实施“碧水行动”,重点抓好黑臭水体整治、“两湖”流域综合治理、饮用水水源保护、污水处理设施建设等工作;要扎实开展“净土行动”,弄清楚现状、摸清楚风险,分类施策,分类治理,认真落实关于废旧农膜回收利用、饲料清洁化行动、粪污治理专项行动要求;要强化执法力度,始终保持对环境违法行为“零容忍”。

张厚美

## 地方资讯

### 十堰推进水质自动监测网建设

#### 累计投资3000多万元

本报讯 走近位于湖北省十堰市郧西县观音镇的天河口水质自动监测站施工场地,现场一片火热景象,这一工程已经完成站房主体结构建设,目前正在加紧进行内部装修施工。

天河口水站是由国家投资在十堰建设的4个国控水站之一,另外3个分别为孙家湾水站、焦家院水站、陈家坡水站。每个站点投资约310万元,其中陈家坡水质自动监测站又追加470万元建设涵盖46项监测因子的超级水质自动监测站。目前天河口、

孙家湾水站站房建设已完成,焦家院水站基建基础已完成,陈家坡水站已完成前期手续办理,近期准备动工建设。

据了解,近年来,十堰市先后在丹江口库区及主要支流建设了12座水质自动监测站,累计投资3000多万元,其中7个已建成投运,5个正在加快推进建设中。这些水质自动监测站全部建成投运后,将构成水质自动监测网,为保障南水北调中线水源地水质安全发挥重要支撑作用。

叶相成



在浙江省桐庐县城白云源路上,一种灯箱式果壳箱近日亮相街头。除了原有的可回收物和其他垃圾回收箱之外,这一果壳箱多了放电池和烟头的地方。 中国日报图片网供图

## 向污染宣战 护碧水蓝天

### 临澧着力提升生态宜居指数

本报见习记者文萍 通讯员周秋明 汤英临澧报道 2016年以来,湖南省临澧县严厉打击环境违法行为,牢牢守住生态保护红线,有力提升了城乡生态宜居指数。

临澧县着力抓好县城区10蒸吨及以下燃煤锅炉关闭或改烧工作;抓好3个灶头及以上包含机关食堂在内的餐饮油烟治理工作;依法取缔关停产能落后、无环评审批手续、环境污染和生态破坏严重的小石灰窑,促进企业转型升级。

区和重点集镇污水处理厂建设,力争2017年底前县城污水处理率达到95%以上,到2020年,县城建成区和重点集镇具备污水收集处理能力;另外,加大集中式饮用水水源地保护力度,依法关闭或清除饮用水水源地一级保护区内各类污染源及与取水无关的设施,依法关闭二级保护区内所有排污水口,确保饮用水水源地水质达标;关闭淘汰产能落后的小造纸企业,促企业整合升级、做大做强。

据了解,一方面,临澧县严格落实禁养区、限养区规

## 建立倒逼机制 加快产业调整

### 建德五管齐下治理大气污染

本报通讯员李壮娟 周兆木 建德报道 浙江省建德市去年以来强势推进对“五个污染源”的治理,加快产业结构调整,推进清洁能源和可再生能源项目建设。 “黄标车和老旧车一辆都不留”,建德市通过温馨提醒、劝导、立案等手段,切实做到“该出手时就出手”。建德市交警大队设置了60多个黄标车卡口,抓拍范围从城区扩大到16个乡镇(街道)。总投资5389万元的交通、公安、环保检测站“三站合一”项目建成并投入运行,晋升为A类检测站。全市100辆出租车全部更新达标。

镇禹甸村的建德市鑫鸿铝业(以下简称“鑫鸿铝业”)有限公司的场地上,挖掘机正在清理两幢厂房拆除之后留下的建筑垃圾。禹甸村村支书叶朝明说,他家距离鑫鸿铝业只有四五百米,以前家桌子上每天都有一层灰,根本不敢开窗。现在,工厂停产之后,家里每周搞一次卫生就可以了,明显感觉到空气中的灰尘少了很多。

2016年上半年,建德市建立资源要素产绩效倒逼机制,全面启动碳酸钙产业整治提升,鑫鸿铝业被列入关停并拆除范围。截至目前,大同镇有7家企业完成设备拆除,3家完成厂房拆除,其余企业均已开始拆除设备。



重庆市大足区铁山镇铁桥村村民近日正在田间安装太阳能灭虫灯。据悉,大足区目前在粮食耕种地内安装了6000个太阳能灭虫灯,下一步将扩大安装面积,让全区90余万亩粮食耕种地全部实现太阳能灭虫。 人民图片网供图