

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6972期  
今日12版

2017年2月  
星期三  
农历丁酉年正月廿六



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

## 四川涉企环保信息一键可查

形成社会监督氛围,做到“一处违法、处处受限”

本报记者王小玲 通讯员刘佳成都报道“企业是否有环保行政许可,是否受到环保处罚等信息,今后公众可一键查询。”近日,四川省工商局决定,全省有关部门要于3月31日前向其归集履职过程中产生的涉及环境保护的行政许可、行政处罚等信息。

归集内容主要包括2014年10月1日后各部门履职过程中产生的涉及环保的行政许可、行政处罚、监督检查信息以及其他依法应当公示的信息。之前产生的行政许可,在2014年10月1日后仍在有效期内的也属于归集范围。

者以及媒体及时查询,从而加强跨部门联动监管,形成社会监督的良好氛围。据了解,四川省政府部门将通过“省级政府部门涉企信息共享及监管协作平台”归集涉企信息;其他各地各部门根据信息共享平台建设情况,通过有效途径及时上传涉企信息。

# 民之所想 政之所向

环境问题再次成为地方两会关注的焦点,多些蓝天成为政府对人民的厚重承诺

### ◆本报记者 闫海超

一年一度的地方两会相继召开,政府工作报告谋划新年行动,代表委员建言献策,关注民生。

民之所想,亦为政之所向,环境保护依然是今年地方两会的重要议题。

新气象、新变化承载的是群众的期待和嘱托;践改革、促治理,则是政府对人民的厚重承诺。

综观各地政府工作报告,关于环保的内容呈现明显变化,振奋人心;环保治理篇幅更长,指向更为具体;大气、水、土壤治理不仅目标明确,并且目标定量、定性,确定地级以上城市空气质量优良天数考核,城镇污水处理率、垃圾资源无害化处理率等有严格规定。同时,严格落实“河长制”,消灭城市黑臭水体,出现在不少地方政府工作报告中。

### 治霾:收官之年怎样作为? 目标更明确,措施更具体

2017年是《大气污染防治行动计划》(以下简称“大气十条”)的收官之年,如何按期完成大气污染防治任务,成为地方两会的关注焦点。从雾霾治理的重点区域——京津冀及周边地区来看,过去一年的表现有好有坏:北京市2016年PM<sub>2.5</sub>

年均浓度为73微克/立方米,同比下降9.9%;天津市已提前完成国家规定的PM<sub>2.5</sub>降幅目标任务;河北省2016年达标天数增加16天,PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降9.1%,降至70微克/立方米左右,降幅创下近几年之最。其中,廊坊市全年空气质量综合指数不断下降,成功退出全国74个重点城市“倒数前十”。

河南省省长陈润儿在作河南省政府工作报告时指出,2016年河南省PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>浓度比上年分别下降5.2%、8.8%,扭转了大气环境质量恶化的趋势,优良天数达到196天,增加13天。

同为京津冀及周边地区大气污染防治协作小组成员的山西省,2016年,除大同、吕梁、忻州市外,太原、长治、晋中、太原、晋城、临汾、朔州、运城等8市未完成城市空气质量优良天数比例年度任务。

“大气十条”提出,到2017年京津冀区域PM<sub>2.5</sub>浓度下降25%,北京PM<sub>2.5</sub>年均浓度要控制在60微克/立方米左右,而京津冀及周边省份治气成效有好有差,能否完成这一目标?这对各地来说,无疑是一场考验。

以北京市为例,2016年,北京市PM<sub>2.5</sub>年均浓度为73微克/立方米,同比下降9.9%,想要在2017年降到60微克/立方米,则意味着要同比下降

17.8%。而统计近4年来北京市的PM<sub>2.5</sub>浓度,累计降幅才仅为19%。17.8%的降幅压力,可想而知。

基于现状,为了加快大气污染防治治理速度,京津冀在今天的政府工作报告中首先确定了更加明确的治理目标,目的就是倒逼治理措施切实推进。

北京市提出,2017年力争将细颗粒物年均浓度控制在60微克/立方米左右,同比下降18%左右。天津市政府工作报告则显示,2017年将继续深化大气污染防治,实现PM<sub>2.5</sub>年均浓度降幅好于去年,完成国家“大气十条”目标任务。河北省省长张庆伟在作政府工作报告时明确提出,今年PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降6%以上。

达到既定目标,化解治气压力,治理措施必须切实可行,明确具体。北京市今年计划投入182.2亿元,全面发力治理雾霾。北京市发改委主任卢彦表示:“2017年,将要推进十个方面治理大气污染的重点举措。”其中3项都与压减燃煤有关,包括全年压减燃煤30%,全面淘汰10蒸吨及以下燃煤锅炉,完成700个村散煤改清清洁能源等。

天津市政府工作报告提出,2017年将深化大气污染防治,推动燃煤设施淘汰改造,改关关停7台煤电机组和380座燃煤锅炉,全面治理城乡散煤,严格控制机动车和

船舶排放污染,关停淘汰落后企业100家。

河北省则强调,各地特别是污染严重的市县,都要制定大气环境质量限期达标、城区工业企业调整退出、工业园区调整、散煤治理、矿山关闭复绿等规划,明确年度目标,定期公开结果,严格考核奖惩。

### 治水:让百姓喝上干净水 严格落实“河长制”,告别黑臭水体

水环境治理关乎民生福祉,多年来一直是地方两会关注的焦点。今年,更多了两个热点:一个是河长制,一个是城市黑臭水体。

河长要配齐。湖北省水利厅副厅长赵金河在参加政协湖北省十一届五次会议进行界别小组讨论时透露,今年湖北省将全面推行“河长制”,对长度50公里以上的1230条河流,年内全面配齐河长。

黑臭水体污染要解决。上海市政协委员、市环保局副总工程师柏国强在政协上海市十二届五次会议上透露,今年,上海市将全面开展黑臭河道整治工作,任务是631公里。

消灭城市黑臭水体、落实河长制也出现在不少地方今年的政府工作报告中。

广西壮族自治区在政府工作安

排上明确提出落实河长制,强化河流湖库、近岸海域保护;云南省提出,要狠抓环境污染防治,全面推行河长制,加强长江、珠江等六大水系和滇池、洱海等九大高原湖泊保护治理;吉林省也提出,今年全面启动河长制,加强重点流域环境整治;江西省则将巩固完善五级河长组织体系,打造河长制升级版。

作为完善水污染治理体系、保障国家水安全的制度创新,全面推行河长制成为解决我国复杂水问题、维护河湖健康生命的有效举措。

“省长村长,都是河长”,“一把手”担任总河长挂帅出征“亲自操刀”,将进一步确保江河湖海治理的水质达标。据不完全统计,截至目前,浙江省共有省级河长6名、市级河长199名、县级河长2688名、乡镇河长16417名、村级河长42120名;福建省3条重点流域分别由3位副省长挂帅担任河长。此外,江苏、贵州、四川、陕西等地也在积极践行。

根据日前出台的《“十三五”全国城镇污水处理及再生利用设施建设规划》,直辖市、省会城市、计划单列市建成区要于2017年底前基本消除黑臭水体。因此,各地对消除城市黑臭水体都提出比较具体的治理措施。

下转二版

### 要闻速递

## 国务院印发《“十三五”国家食品安全规划》

到2020年,农业源头污染得到有效治理

本报讯 国务院近日印发《“十三五”国家食品安全规划》。《规划》明确,“十三五”期间,将严格实施从农田到餐桌全链条监管,建立健全覆盖全程的监管制度,覆盖所有食品类型的安全标准,覆盖各类生产经营行为的良好操作规范,全面推进食品安全法治化、标准化、专业化、信息化建设。

根据《规划》,到2020年,农业源头污染得到有效治理。主要农作物病虫害绿色防控覆盖率达到30%以上,农药利用率达到40%以上,主要农产品质量安全监测总体合格率达到97%以上。

《规划》指出,当前我国食品安全形势总体稳定向好,但仍存在一些问题。其中,源头污染问题突出,一些地方工业“三废”违规排放导致农业生产环境污染,农业投入品使用不当、非法添加和制假售假等问题依然存在,农药兽药残留和添加剂滥用仍是食品安全的最大风险。

《规划》明确,要深入开展农药兽药残留、重金属污染综合治理,加快高效、低毒、低残留农药新品种研发和推广,实施高毒、高残留农药替代行动;推进重金属污染源头治理,摸清土壤污染分布情况,开展污染耕地分级分类治理。

### 地方两会进行时

## 海南省省长刘赐贵强调 确保环境质量只升不降

本报见习记者周海燕海口报道 海南省省长刘赐贵近日在海南省五届人大五次会议上强调,海南省今年将实施全省生态修复、城市修补,继续深入开展生态环境六大专项整治,确保环境质量只升不降。

刘赐贵介绍,2016年海南省严守生态底线,坚决不上污染环境、破坏生态的项目,环境质量继续保持全国一流。

刘赐贵强调,在生态修复方面,海南将开展山体生态修复专项行动,完成植树造林10万亩,退塘还林(湿)2000亩;开展城镇内河(湖)水污染治理专项行动,加强重点水体的治理和修复,加快推进湿地保护与修复;推进海洋生态修复,加强珊瑚礁、碎砾、红树林等重点物种种群保护。

在城镇修补方面,海南将推动老旧建筑改造提升;继续开展违法建筑专项整治,形成防控违法长效机制;开展城乡环境综合治理,加强生活垃圾治理、农村污水治理、农业面源污染治理等工作。

### 今日导读

06版 核与辐射

## 福岛核电站还有多危险?

## 环保部发布2017年1月重点区域和74个城市空气质量状况 338市平均优良天数比例为60.0%

本报记者王昆婷2月21日北京报道 环境保护部今日发布2017年1月全国和京津冀、长三角、珠三角区域及直辖市、省会城市、计划单列市空气质量状况。全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为60.0%,同比下降6.7个百分点。PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>浓度分别为78微克/立方米、117微克/立方米,同比均上升14.7%。

环境保护部环境监测司司长刘志全介绍,1月,74个城市中空气质量排名相对较差的后10位城市(从第74名到第65名)分别是:石家庄、邢台、邯郸、保定、乌鲁木齐、西安、太原、衡水、郑州和唐山市;空气质量排名相对较好的前10位(从第1名到第10名)城市依次是:海口、舟山、拉萨、昆明、丽水、福州、台州、厦门、深圳和惠州市。

京津冀区域13个城市平均优良

天数比例为36.2%,同比下降19.6个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为128微克/立方米,同比上升43.8%;PM<sub>10</sub>浓度为189微克/立方米,同比上升41.0%。

北京市优良天数比例为51.6%,同比下降19.4个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为116微克/立方米,同比上升70.6%;PM<sub>10</sub>浓度为131微克/立方米,同比上升63.8%。

长三角区域25个城市平均优良天数比例为74.1%,同比上升16.2个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为60微克/立方米,同比下降16.7%;PM<sub>10</sub>浓度为86微克/立方米,同比下降18.9%。

珠三角区域9个城市平均优良天数比例为84.2%,同比下降13.3个百分点。PM<sub>2.5</sub>浓度为51微克/立方米,同比上升59.4%;PM<sub>10</sub>浓度为69微克/立方米,达到国家二级年均浓度标准。



河北省环境监测中心站监测人员近日在冬奥会张家口赛区开展了为期5天的环境现状调查监测。监测人员利用无人机对核心赛区的生态环境进行影像记录。据悉,这是河北省第三次开展张家口赛区环境质量现状调查监测。张铭贤 曹辉辉摄

### 抓好专项督查 改善空气质量

## 环保部督查组进驻济南、德州

督查重点涵盖党委、政府责任落实、重污染天气应急预案制定和启动等情况

### ◆本报记者 周雁凌 董若义

2月15日以来,环境保护部第十三、十四督查组分别进驻山东省济南市、德州市,开展为期一个月的空气质量专项督查。

督查重点涵盖济南、德州两市各级党委、政府及其有关部门责任落实情况、《京津冀大气污染防治强化措施(2016~2017年)》明确的各项任务完成情况、重污染天气应急预案制定和启动情况、城市建成区10蒸吨及以下燃煤锅炉清理淘汰情况及2017年工作安排部署、“散乱污”企业依法整治工作情况等。

从督查情况看,去年以来,济南、德州两市在大气污染防治方面做了大量工作,取得阶段性成果。济南市认真贯彻落实党中央、国务院的有关决策部署,狠抓“大气十条”实施,市级领导每月两次带队督导检查,每周公布各县区环境空气质量排名,对连续两个月排名

末位的,约谈政府主要负责人。相继出台《济南市深入推进“十大行动”加强大气污染防治十大措施》等一系列文件,细化大气污染防治问责办法,层层压实责任,传导治污压力。从去年11月起,济南连续3个月退出全国74个重点城市空气质量排行后10名。

德州市将环境质量“只能变好、不能变坏”作为政府责任红线。为加强组织领导,德州将分管市长(县长)、环保部门主管环保,调整为市长(县长)主管、分管副市长(副县长)兼公安局长协管、其他副市长(副县长)和责任部门分管。在环境问题的解决上,德州市对各县市所有乡镇、企业开展地毯式检查;对检查发现的问题挂牌督办、销号管理。在2016年空气质量总体改善幅度、PM<sub>2.5</sub>下降幅度、大气生态补偿资金等方面,德州实现“三个全省第一”。

同时,督查发现,两地在大气污染防治任务考核、重污染天气应急预

案修订等方面存在工作启动不及时等问题,部分区县燃煤锅炉超低排放改造、禁煤区锅炉取缔和砖瓦窑关闭工作推进不到位,个别污染源排放不达标,一些施工工地等面源污染控制不到位。

例如,济南市通过“十大行动”推动了治理工作,但这项工作的年度考核(2016年)还未启动;未按要求将铸造、水泥粉磨站等企业列入季节性工业企业停产清单;蓝星石油济南分公司和济南辰辰铸造材料有限公司未按照实施方案实现全面停产,蓝星石油济南分公司未按要求淘汰落后生产设备。

德州市存在各县(市、区)级人民政府重污染天气应急预案修订不及时等问题。此外,德州市华北纸业(集团)有限公司、阳煤平原化工有限公司10万KW以下煤电机组不能稳定达到特别排放限值。

针对督查发现的问题,济南市政府表示,将积极整改。对2016年济南市“十大行动”年度考核尚未启动的问

题,济南市在接到督查组转办单后,连夜对相关情况进行了梳理,并于次日发出通知,要求在今年3月底前完成全市考核工作。

对于未按要求将铸造、水泥粉磨站等企业列入季节性工业企业停产清单问题,济南市大气污染防治工作指挥部办公室已向各县区政府、高新区管委会下发了《关于再次报送实施季节性生产调控措施工业企业名单的紧急通知》,目前报送的调控企业名单已增加至135家,其中增加粉磨站15家,增加铸造企业11家,增加砖瓦窑49家。济南市环保局积极协调市经信部门再次下发紧急通知,明确将水泥粉磨站企业全部纳入季节性工业企业停产清单。

德州市政府也表态,对督查组发现的问题,不等不靠迅速整改。记者了解到,对督查发现德州市各县(市、区)级人民政府重污染天气应急预案修订不及时的问题,2月20日,各县(市、区)陆续将调整后的重污染天气预警分级标准的资料报市重污染天气应急指挥部。

针对督查发现个别企业不能稳定达到特别排放限值的问题,德州市环保局表示,将进一步加大执法力度,督促企业严格按照重点地区大气污染物特别排放限值要求整改,确保实现稳定达标排放。

## 释放督查威力 压实环保责任

史小静



连日来,今年第一季度空气质量专项督查正在各地持续开展,查得严、查得细、查得实,成为此次督查的亮点,且成果明显,仅仅数日,督查组就检查部门和企业500余个,发现上百起问题。

无论是此次的空气质量专项督查还是此前的各项环保督查,不仅声势浩大,而且动了真格,震慑明显,为压实地方环保责任、推动环境质量改善发挥了重要的作用。督查持续开展,越查越密。去年以来,环保各专项督查不断,从环境执法监管到大气环境质量,再到每一次重污染天气期间,必派督查组督查应急响应情况;从环境保护部组织的督查,到各省市自行开展的环保督查,频次密集,工作持续,检查随机,恢恢之网,疏而不漏。这让地方政府及企业明白,只有严格落实环保责任,切实解决突出环境问题,有效

改善环境质量,才能给人民一个满意的交待。督查深入一线,很接地气。除了查阅资料,查看监测数据,环保督查越来越多地深入基层,深入实地,深入企业生产线,了解事实真相,发现问题,分析原因。同时,环保督查的规格不断走高,在首次的第一季度空气质量专项督查中,部级领导亲自带队,环境保护部部长陈吉宁先后实地调研“小散乱污”企业,走入街头村边,掌握第一手信息。同时,环保督查越来越呈现开放式的态势,内容、程序、问题、结果全公开,让媒体、公众更多地参与其中。

督查制度更加完善,程序更加严谨。随着环保督查的不断推进,地方政府及企业企图走过场、存侥幸心理的可能性越来越小。与此同时,越来越多的地方开始主动配合,甚至同步进行督查活动。如在空气质量专项督查中,山西省决定从2月13日至3月20日在全省开展第一季度空气质量专项督查;北京市环保局要求,各相关单位要高度重视,认真对待,全力配合督查组完成督查工作。

如此密集、下沉、加严的督查,传递了一个明显的信号,不治污、懒治污、不减排,凡此种种,再也别想蒙混过关了。