

气象万千

准确定位超标车辆 实时检测排放数据

机动车监管跨上大数据新平台

◆本报记者张楠

环境保护部部长陈吉宁近日赴北京市机动车排放管理中心调研时强调,要加强机动车监控能力建设,加快构建全国机动车排放大数据管理平台,提升监管技术水平,创新监管方式方法,严厉查处重型柴油车等超标排放车辆,不断改善大气环境质量。

近些年来,我国机动车保有

量迅速增加,截至2016年底,全国机动车保有量达2.9亿辆,其中汽车1.94亿辆。

在大城市,机动车已经成为重要的大气污染源,虽然淘汰黄标车、老旧车工作一直在推进,但是排放水平依然居高不下。现在,一些小县城也开始出现堵车、无处停车的现象。

这么多车怎么管?只有利用大数据筛查,才能在不需要增加过多的人力的情况下解决问题。

传统监管手段费时费力

依靠大数据排查重污染车、超标车势在必行

之前,在重污染天气期间,环境保护部和北京市环保局联合开展了路检抽测,结果表明,车龄10年以上车辆的超标率较高,运行里程超过30万公里的出租汽车排放超标率达到80%~90%;重型柴油车超标问题比较突出,部分车辆用尿素添加不到位,一些车厂生产的新车也存在超标。

在京津冀地区,移动源污染特别是重型柴油货车、营运汽油车、老旧车、工程机械车排放已经成为大气污染的重要来源。这并非京津冀地区独有的现象,而是很多地方面临的共同问题。

对于机动车污染控制,目前已经基本形成一套完善的监管方式。能源基金会中国交通项目主任龚慧明介绍,对于机动车环保管理,在源头,按照《大气污染防治法》规定,机动车和非道路移动机械生产、进口企业,应当向社会公开其生产、进口机动车和非道路移动机械的环保信息,包括排放检验信息和污染控制技术信息,并对信息公开的真实性、准确性、及时性、完整性负责。新车出厂时进行检测,确保销售的都是排放合格的车辆。销售之后,通过年检检查车辆排放情况。而在平时的行驶中,还有路检路查进

行日常监管。

这些手段在机动车日常监管中发挥了重要作用,但是也存在不少不尽如人意之处。以在用车辆为例,环保部门委托社会化检测机构建设运营,因为不同的检测机构存在设备、人员技术、维护保养等方面的差异,可能出现不同的检测结果。有些还存在弄虚作假问题,近两年来,关于机动车尾气检测造假的报道时有出现。

再看路检,存在着较大的随机性,难免出现漏网之鱼。而且路检还需要投入大量的人力、物力,还可能给车辆正常通行带来不便。

可以说,机动车尾气污染防治是大气污染防治的重点,但也是一大难点。

怎么攻克这个难点?在大数据时代,如何利用大数据监管高污染车辆和超标车辆,成为机动车治理的新思路。

加快构建全国机动车排放监管平台和技术支撑体系,推进新生产机动车信息公开和全国机动车排放检验信息联网是一项刻不容缓的工作。要充分利用道路遥感监测等技术手段,逐步建立对高排放车辆的实时、全方位监控网络,重点筛查超标排放严重的柴油车、营运汽油车和老旧车。

监管平台建设进展如何?

今年底各省份实现三级联网,信息共享,精准监管

北京市正在构建市区两级机动车环境监管体系,全方位控制移动源排放污染。而环境保护部机动车排污监控中心正在建设全国机动车环境监管平台。

环境保护部机动车排污监控中心信息部主任白涛介绍了平台的设想:利用机动车环境监管平台,实现对机动车从生产到报废全生命周期的管理。从车辆出厂到使用环节,都有完善的信息记录。今后还希望能将报废环节的信息也纳入平台,从生产立户到报废销户,才是一个完整的链条。

“平台建设不是一步到位,而是循序渐进的。近期可以通过平台监管高排放车和超标车辆,尽早列入黑名单。”白涛说。2017年底,全国所有省份实现机动车环境监管信息三级联网,最终信息上传到全国机动车环境监管平台。根据这些信息,尽快分析列出高排放车黑名单,让高污染车监管更有针对性。

◆周兆木 钟兆盈 应兆丹

过去,经过320国道浙江省桐庐经济开发区路段,人们一眼就看到一根高高的烟囱耸立在蓝天下,如今这根高47米的烟囱已经随着杭州美雪服饰有限公司废气处理间的改造消失不见了。

桐庐大力推进燃煤锅炉淘汰改造工作,积极开展“无燃煤锅炉”乡镇、“无工业烟囱”乡镇、“无散煤城区”创建活动,改善环境质量。

燃煤锅炉整治让燃煤烟囱集中厂区周围的群众告别了曾经常见的“烟囱雨”。

“以前这个季节正是天下‘烟囱雨’的时候,燃煤烟囱集中的厂区路都是湿漉漉的,走近运行中的锅炉机组就能感到空中不断有小雨滴落下。”据桐庐县

有了数据该怎么用?

白涛介绍说,对积累的数据信息进行分析,可以发现共性问题,然后倒查原因,让监管更有针对性。

车辆超标排放不是一次性的,而是常态化的。以大货车为例,如果通过分析发现某一类车辆经常出现首次年检上线检测不合格,存在超标排放情况,就要分析原因。查看车辆尾气排放关键零部件是否完整并有效运行。如果倒查原因确定是缺少排放控制关键零部件,汽车制造企业涉嫌以低排放阶段车冒充更高排放标准车辆出售,就要依法对企业进行处罚。但是,如果车辆本身没问题,而是车主未按规定使用,例如未按要添加尿素,则要追究车主负责。

平台同样有助于对机动车尾气检测机构监管。如果同一车型在全国多地检测均发现存在超标问题,但在某地检测数据却显示



机动车成为不少地方大气污染的重要来源。资料图片

正常,可以有针对性地去实地查看,核实检测机构是否存在设备、技术问题,避免弄虚作假。

三级联网后,还可以及时向地方反馈车辆异地超标排放信息,促进地方的机动车污染防治工作。平台为属地提供车辆信息,属地提醒车主进行检

查维修,如果维修后检测合格,则退出黑名单。

也就是说,利用平台,可以让机动车日常工作更有针对性。甚至可以根据数据,精确地停驶某类车辆,让管理更加精细化。

“大数据运用能够为政府

部门及时做出科学、精准的决策提供技术支撑。”龚慧明有着类似的想法。他认为,过去,在机动车污染防治方面,消费者承担了较多的责任。充分运用大数据,可以界定生产者、消费者的责任,对最终的科学决策、精准决策有很大帮助。

如何确保数据准确性?

多数据源验证,遥感实时检测与检测站上线检测相结合

建立遥感监测系统是平台建设的一部分。目前,正在以京津冀地区为试点,推动遥感监测平台建设,主要用于机动车筛查。如果试点效果良好,将进一步在全国推广。今后要建一张遥感监测大网,京津冀地区只是网的一部分。

但是,问题又来了,遥感监测容易受天气、道路等因素影响,可能存在不准确的问题,这个问题该怎么解决?

在龚慧明看来,确保数据准确性可以从几个方面入手。

一是布设多个不同点位,看多个点位检测数据情况。车辆行驶状态可能有差异,如果一个点位出现超标可能是偶然,如果多个点位数据相近,则意味着车辆极有可能超标排放。二是多数据源,遥感实时检测结果与标准化检测数据相印证,与空气质量自动监测站的数据相结合,甚至和其他部委机动车信息相结合,进一步提高准确性。

白涛表示,平台建设不可能一蹴而就,但也不能因为可能面

临的问题而停滞不前。“可以先查严重超标的车辆,比如,先查冒黑烟车、超标5倍的车,然后根据筛查情况,逐步收缩范围,就像逐渐缩小筛子眼儿,更严格地筛查高污染车、超标车辆。”

“处罚不是目的,最终还是要减少机动车污染,因此,更重要的是督促改正,实现车辆达标排放。”白涛介绍,下一步计划做执法平台,发送超标车辆信息,督促属地对相应责任方依法进行处罚,对超标车辆进行治理,并反馈治理信息。

大数据平台发展路径在哪儿?

实现信息公开,扩大数据范围,提供决策参考

全国机动车环境监管平台未来可以做什么?白涛认为,

可以定期或者不定期公布年检合格率或者不合格率排名,定期给政府部门提供专业性分析报告,让决策更加有针对性。

“目前,固定源监测网络已经形成,但是移动源监测网络却未形成。另外,非道路移动源造成的大气污染不容忽视,但是在这方面的监管还不够完善。今后计划逐步建立全国移动源环境监管平台,将非道路移动源等纳入监管范围。”白涛说。

而龚慧明对机动车大数据平台的期待更高。“实际上筛查高污染车只是大数据应用的一小部分,大数据在交通排放对空气质量的影响、评估污染控制措施效果、研究机动车排放对人体健康产生哪些影响等方面,都可以发挥作用。”

龚慧明认为,大数据的大,一方面是数量巨大,另一方面是影响巨大。大数据要发挥作用首先要创造大量数据并开发利用起来。在这样的情况下,完全通过人力、依靠单个部门,数据量是不能满足大数据需求的,需要逐步实现各部门信息共享。

龚慧明提出了对大数据未来发展的几点看法。首先,数据要产生作用,一定要开放供各个群体进行多方面开发利用。当各种数据越来越多时,应考虑是否立法,比如数据法等,明确如何保护隐私,怎样公开共享。在龚慧明看来,凡是政府支持开展的项目和研究,在不涉及保密的情况下下都应及时发布共享,因为这利用的是公共资源,理应由公众共享。涉及保密的可以依据

保密原则考虑解密时间、分享对象、数据形式等逐步开放。

其次,当前数据采集、监管设备方面,要考虑对未来变化的适应性。目前的设备是针对污染相对较重车辆的,当车辆排放越来越清洁,排放标准不断提高时,目前的设备是否还能识别高污染车辆?对大数据平台建设方式也应该逐步完善,考虑是采用政府建设的方式,还是由第三方建设、政府监管和购买服务的方式。

再次,当前数据更多是针对道路移动源的,这只是大数据的一个来源。未来应该建设交通数据中心,把各类交通方式、交通状况下的不同数据结合起来,更好地开发利用大数据平台,为大气污染防治发挥更大的作用。

洁能源的工业和服务业企业,经部门审核通过并公示后,按照改造后锅炉年增加运营成本的10%获得相应补助,改造为生物质颗粒的补助标准最高不超过2万元/蒸吨,改造为天然气的补助标准最高不超过4万元/蒸吨,2017年将按照上述标准的50%给予补助。在环保、经信部门抽查过程中,一旦有企业被发现违法使用高污染燃料的,在该补助年度内将不能享受补助政策。2016年桐庐县预计锅炉运营补助费用约600万元。

燃煤锅炉整治带来了环境效益。2016年1~11月,桐庐县空气质量优良天数合计314天,优良率94.0%,与2015年同期相比优良天数增加16天;PM_{2.5}平均浓度为36微克/立方米,较去年同期下降7微克/立方米,下降幅度为16.3%。

山西省临汾市尧都区贾得一中总务处的闫振刚正在调试新安装的空气能热泵供暖系统。目前,临汾市区86台锅炉改造已完成76台。临汾市煤改电工程春节前启动,目前建设好的空气能热泵系统可减少燃煤90吨。

山东拨付大气污染防治资金

向京津冀污染传输通道城市适当倾斜

本报记者周雁凌 季英德 济南报道 山东省财政厅日前及时拨付了2017年中央大气污染防治专项资金2.96亿元,加强大气污染防治力度,支持各地以项目为抓手加快推进大气环境质量改善。

据了解,专项资金的分配按照各市2016年1~11月空气质量改善情况、2016年度相关项目完成率等因素切块下达,同时向济

南、淄博、聊城、德州、滨州等5个京津冀大气污染传输通道城市适当倾斜。

山东省要求,专项资金由各市自主安排到规划内非电力行业脱硝、脱硫、除尘项目,有环保手续的各类炉、窑提标改造项目,城市建设区和城乡结合部散煤整治、机动车移动源等大气污染防治项目,以项目为抓手加快推进空气质量改善。

石家庄给工地扬尘治理打分

末位被罚50万元,约谈主管县领导

本报记者张铭贤 石家庄报道 河北省石家庄市住建局近日公开通报了去年下半年建设工程施工现场扬尘防治工作考核情况,考核分数最高的为元氏县,分数最低的为平山县。

石家庄市住建局就去年下半年建设工程施工现场扬尘防治工作,对辖区13个县(市、区)进行了考核。通报称此次考核采取了现场“扫大街”随机抽查的方式,共检查在建工地102个,下发建设工程扬尘污染防治工作督导通知单6份。

从考核总体情况看,参与考核的各县(市)、区政府重视,所有工地全部停工,扬尘治理效果较好,考核分数比较高。元氏县、新乐市、高邑县等地停工工地扬尘治理标准较高;行唐县政府专门投入资金,高标准落实远程监控系

统。从考核结果看,得分从高到低排序依次为:元氏县、新乐市、高邑县、行唐县、赞皇县、灵寿县、赵县、无极县、深泽县、晋州市、井陘矿区、井陘县、平山县。通报同时指出了部分地区存

在的问题,如部分地区落实政策僵化,部分县采取“一刀切”式落实方式,把工地所有人清出场外,致使停工工地日常保洁、扫水、垃圾清理,密目网遮盖等得不到落实。个别地区对扬尘治理认识不到位,只重视有施工许可的建筑工程,对无施工许可的建筑工程的扬尘治理工作疏于管理,导致无施工许可的建筑工程脏、乱、差。此外,部分地区在治理扬尘中标准不严、工作不细,考核组发现部分工地存在围挡高度不够,密目网破损严重未及时修补,道路硬化不彻底,施工道路硬化宽度、长度不足,导致车辆带泥行驶等现象。

石家庄市对在本次考核中排名末位的平山县处罚款50万元并由石家庄市政府主管副市长对县政府主要领导进行约谈。对考核排名第一的元氏县给予奖励50万元。此外,石家庄市住建局还要求相关地方政府,对考核中存在较大问题的在建工程停工整改、顶格处罚,并对建设、施工、监理单位负责人进行约谈。

苏州扩大高污染燃料禁燃区

违反规定依法处理

本报记者闫艳 苏州报道 江苏省苏州市近日调整扩大高污染燃料禁燃区,促进能源结构调整优化。

扩大后的禁燃区范围为:吴江区73.45平方公里,吴中区32.51平方公里,相城区37.2平方公里,以及姑苏区、苏州工业园区、苏州高新区全部行政区域范围。

据苏州市环保局污染防治处处长陈建宁介绍,调整扩大后的高污染燃料禁燃区的范围为729.16平方公里,比原来扩大了将近一倍。

禁燃区内禁止销售高污染燃料,除集中供热、电厂锅炉外,禁止燃用高污染燃料,其中,每小时10蒸吨及以下燃煤锅炉从2017

年1月1日起全部淘汰或实施清洁能源替代;每小时10~35蒸吨(含35蒸吨/小时)燃煤锅炉将按照国家、省要求落实淘汰或实施清洁能源替代;集中供热、电厂锅炉将按照国家、省要求落实淘汰、清洁能源替代或超低排放改造。禁止新建、扩建燃用高污染燃料的设施。

苏州市要求在高污染燃料设施淘汰或改用清洁能源之前,有关单位和个人要采取措施,确保排放的污染物达到国家规定的排放标准,不得发生废气扰民现象。对于违反相关规定,销售、燃用高污染燃料,新建、扩建燃用高污染燃料的设施,以及超标排放大气污染物的,将由环保、质监、工商等相关部门依法查处。



山西省临汾市尧都区贾得一中总务处的闫振刚正在调试新安装的空气能热泵供暖系统。目前,临汾市区86台锅炉改造已完成76台。临汾市煤改电工程春节前启动,目前建设好的空气能热泵系统可减少燃煤90吨。

本报记者邓佳摄

“烟囱雨”不见了

桐庐淘汰改造燃煤锅炉,提升空气质量,改善居民生活环境

环保局相关负责人介绍,这些小雨滴就是排放燃煤锅炉废气产生的“烟囱雨”,这种现象在冬天尤为严重。由于水质呈弱酸性,“烟囱雨”还会对周边环境产生污染。现在,进入桐庐,烟囱口连蒸汽都看不到,老百姓终于告别了“烟囱雨”的日子。

2015年开始,桐庐县对工业锅炉废气排放实施更严格的标准,全县工业锅炉尾气排放执行《锅炉大气污染物排放标准GB13271-2014》表3规定的重点区域大气污染物特别排放限

值。建成区要求更高,执行大气污染物特别排放限值燃气锅炉标准。要求燃料锅炉必须安装布袋除尘或水膜除尘设施。

2015年底,桐庐全县范围内完成燃煤锅炉淘汰改造339台。同时,通过天然气、电等清洁能源替代,推动锅炉改造,改造后烟尘、二氧化硫、氮氧化物等排放必须符合排放标准,否则企业就要被关停,涉嫌违法的责任人还面临法律制裁。

根据《办法》,实施淘汰改造高污染燃料锅炉改用天然气、电、生物质颗粒、轻质柴油等清

洁能源的工业和服务业企业,经部门审核通过并公示后,按照改造后锅炉年增加运营成本的10%获得相应补助,改造为生物质颗粒的补助标准最高不超过2万元/蒸吨,改造为天然气的补助标准最高不超过4万元/蒸吨,2017年将按照上述标准的50%给予补助。在环保、经信部门抽查过程中,一旦有企业被发现违法使用高污染燃料的,在该补助年度内将不能享受补助政策。2016年桐庐县预计锅炉运营补助费用约600万元。

燃煤锅炉整治带来了环境效益。2016年1~11月,桐庐县空气质量优良天数合计314天,优良率94.0%,与2015年同期相比优良天数增加16天;PM_{2.5}平均浓度为36微克/立方米,较去年同期下降7微克/立方米,下降幅度为16.3%。

山西省临汾市尧都区贾得一中总务处的闫振刚正在调试新安装的空气能热泵供暖系统。目前,临汾市区86台锅炉改造已完成76台。临汾市煤改电工程春节前启动,目前建设好的空气能热泵系统可减少燃煤90吨。