医疗废物安全处置难在哪儿?

记者调查西安市处置情况发现,问题不少,监管有待加强

◆李涛 沙莎 王姗

2014年4月,媒体曝光陕西省某医院护工非法倒卖医疗废物;2016年7月,媒体曝光湖南一家黑作坊非法回收处理医疗废物;2016年12月,媒体曝光南京黑作坊里医疗废物"秒变"餐具玩具……这些被国家列为危险废物的医疗废物"摇身一变",竟成了牟取暴利的"摇钱树"。

西安市医疗废物的处理情况是怎样的?记者在近日的相关调查中发现,情况不容乐观,存在诸多问题。

●难点一

医疗机构需自行承担处置费用

根据西安市卫生和计划生育事业发展统计公报数据,2015年末,西安市医疗卫生机构总数达5802个。其中,医院295个,基层医疗卫生机构5245个,专业公共卫生机构238个,其他24个。经调查,仅占全市医疗卫生机构总数约5%的医院成为全市医疗废物输出量最多的机构。

西安市中心医院控感科主任陶西萍介绍,"我们医院每天大约有25桶~30桶医疗废物,每桶约15公斤,总计约375公斤~450公斤。像西安交大二附医院、西京医院等更大规模的医疗卫生机构,输出量会更大。"

西安市中心医院拥有床位1000多张,其规模仅为西京医院、西安交大二附医院的1/3。也就是说,像西京医院、西安交大二附医院的日输出量可能高达1.3吨以上。

相比大型医疗卫生机构,基层医疗卫生机构输出量则微乎其微。长安区某家诊所的工作人员拿出最近一次医疗废物处置运送交接单,日期为2016年12月22日,单子上医疗废物总重量为2.5千克。

记者从西安市唯一一家具有处理医疗废物资质的公司——西安卫达实业发展有限公司了解到,这家公司主要负责西安市、铜川市和杨陵区的医疗废物收集处理。据相关工作人员王虎介绍,"工厂每日焚烧医疗废物重量约22吨~23吨。除去铜川市和杨陵区,仅西安市每日收集到的医疗废物就有120多桶,每日医疗废物的拉运量已经达到19吨~21吨左右。"

如此巨量的医疗废物,每天都需要输出,处置费用是多少呢?

王虎说:"不同机构收费标准不一样。大型医院一般为:病床使用率×病床数×365×2;小诊所则按面积算,如100平方米以内的为600元/年;个别专科如血站则按产生量算;村卫生室则有120元/年、360元/年、600元/年不等。"

陶西萍介绍:"我们医院每年要向医疗废物处理公司交付约70万元的收集处理费,像西京医院床位数是我们医院的3倍,处理费差不多要200多万元了。虽然按规定允许医疗废物处置费用计入医疗成本,但目前来看,依然由医院方面独自承担此项费用。"

因此,如此巨额的费用支出难免会滋生医疗垃圾的非法转卖,低成本、高利润无疑也助推了医疗废物的违规处理。

●难点二

医疗废物与生活垃圾混装

国务院2003年发布的《医疗废物管理条例》第十四条明确规定,禁止任何单位和个人转让、买卖医疗废物。第十六条明确规定,医疗卫生机构应当及时收集本单位产生的医疗废物,并按照类别分置于防渗漏、防锐器穿透的专用包装物或者密闭的容器内。

然而,记者暗访西安市多家诊所、卫生所、社区医院等医疗机构发现,多数医疗机构对于医疗废物的处置仅是简单地将医疗废物与生活垃圾混装在一起丢弃在社区垃圾箱内,或自行焚烧,更有诊所工作人员透露可能还存在医疗垃圾倒卖行为。

位于西安市自强东路的华映诊所的一名工作人员告诉记者:"前几年管得不严,可能有人倒卖,但现在管得严了,我们也按照规定来。正规诊所每周会有专人收取一次,医疗废物的多少也不定。至于医疗废物由专人收走后如何处理,应该是焚烧吧。"

"医疗废物中可能含有大量病菌、病毒、放射性物质以及较多化学毒物,如果混入生活垃圾或制成日常生活用品,后果不堪设想。"陶西萍说。

然而,医疗废物混入生活垃圾的现象仍比比皆是。在西安,不少医院的血液检测科内未对医疗废物做分类说明,且未设置专门医废桶收集此类医疗垃圾。大多数的患者也并未意识到医疗废物的危害,抽完血后顺手将一次性医用棉签、棉球丢入就近的生活垃圾桶内。

●难点三

医疗废物监管有待全面加强

据西安市中心医院后勤工作人员透露:"医院只负责将医疗废物分类收集,放置在医院暂存点,由合作的医疗废物处置单位每日进行清运。"多家医疗诊所的负责人也表示,产生的医疗废物拉往最近的医疗废物储存点。

西安卫达实业发展有限公司的工作人员称:"医院给多少,我们收多少。我们采用热解气化焚烧技术处理医疗废物,产生的炉渣填埋在政府指定的危险物倾倒填埋处,污染指数均控制在正常指标内。"

为了进一步了解情况,记者近日驱车来到西安市高陵区泾河工业区,此处距离居民区较远,化工厂、电气厂集中。下车后,一阵刺鼻的气味扑面而来,令人作呕。沿泾渭南路步行到西安卫达实业发展有限公司的医疗废物处理厂,记者发现这家工厂内并没有工作人员。

记者在工厂办公楼内遇到工厂负责人陈厂长,当提出要去车间看一看时,陈厂长摇头摆手:"很不巧,年底我们设备正在大修,不方便查看,修好至少还得十几天。现在每天清运来的医疗废物先储存在办公楼后面的储存处。"

因设备检修,巨量的医疗废物却要被搁置半月以上。"医疗废物长久置于空气中或储存时间过久,对环境和人体都具有极大的危害,可能会引起传染性疾病,损害人体健康,污染土壤、水和大气。"西北大学法学院环境法研究人员杨怡悦说。

据了解,陕西省从2016年4月1起正式实施首部固体废物污染防治的地方法规——《陕西省固体废物污染防治条例》,条例规定了各级政府的主体责任和监管职责,突出对包括医疗废物在内的固体废物管理责任的划分、规划管理、废物鉴别管理等。

然而,据专业人士介绍,目前在对医疗废物的收集、运输、贮存、处置4个阶段的监管上,还有待全面加强。

市长挂帅总河长 年内实现全覆盖

上海确保河湖管理与水污染防治落到实处

本报记者蔡新华 见习记者刘静 实习记者李庚阳上海报道 上海市近日正式发布《关于本市全面推行河长制的实施方案》(以下简称《方案》),明确将提前一年实现全面建立河长制体系目标。在今年年底前,按照分级管理、属地负责的原则,上海将建立起市、区、街镇三级河长体系,实现河长制全覆盖。

致力于解决"治反复、反复治"问题

上海市水务局局长白廷辉表示,《方案》按照"党政同责""一岗双责"要求,建立更加严格、清晰的河湖管理分级责任体系,明确每条河道的负责人、每个级别的负责人所承担的责任,以及治理、养护不好河道如何追责,从而确保河湖管理落到实处。"我们鼓励并明确要求各级党委和政府制定出台有关河长制的实施细则。"白廷辉说。

白廷辉坦言,以往黑臭河道存在"治反复、反复治"的问题,更多原因在于河道管理的责任体系尚未建立健全。

据透露,上海此次河长制的实施情况将纳入市政府目标管理,市级河长制办公室将考核各区河长制推进工作,水务部门将把河长制工作与最严格水资源管理制度考核结合,环保部门将把河长制工作与水污染防治行动计划考核结合。最终的考核结果,将作为地方党政领导干部综合考核评价的重要依据,失职失责者将被严肃问责。

市管区管河湖都将配备一级二级河长

《方案》明确,要在相关媒体上公告河长名单及河长制办公室监督电话,在主要河湖的显著位置竖立河长公示牌,引导市民积极参与河湖管理保护工作。

上海市政府公布了第一批河长名单。其中,上海市委副书记、市长应勇任总河长,副市长陈寅任副总河长;16个区的第一总河长、总河长、副总河长,分别由各区的区委书记、区长、副区长担任。

具体到名单内的每一处河湖,长江口(上海段)、黄浦江干流、苏州河等主要河道,由市政府分管领导、副市长陈寅担任一级河长,河道流经的各区由各区区长等主要领导担任辖区内分段的二级河长;其他31处市管河湖,由河道流经各区的主要领导担任辖区内对应河段的一级河长,河道流经的各街镇由各街镇主要领导担任辖区内分段的二级河长。区管河湖,则由辖区内的区其他领导担任一级河长,河道流经各街镇的领导担任辖区内分段的二级河长;镇村管河湖,由辖区内的街镇领导担任河长。

今年3月,上海还将公布区管主要河湖以及列入国家和市级考核断面所在的镇村管河道的河长;年底前,将公布其他镇村管河道的河长,实现全市河湖河长制的全覆盖。

此外,围绕市民广泛关注的"村沟宅河"污染问题,上海市相关部门正会同各区开展摸排,基本符合河道黑臭判定标准的,立即纳入整治范围,并由对应的河长跟进负责。

河长承担21项职责,不只是治污

从数据来看,上海实施河长制的确颇有成效。通过摸排已确定471条(段)要实施综合整治的城乡中小河道,总长度631公里,在今年年底前要基本消除黑臭。

目前,这些河道正在推进周边"五违四必"、工业企业、禽畜牧场、截污纳管以及市政泵站等源头的控污工作,相关工程已开工建设335公里,占总量的53%,其余未开工项目的前期筹备都已基本完成。

河长的职责远不止水污染防治和水环境治理。根据《方案》,河长要承担水资源保护、水域岸线管理保护、河湖水面积控制、水生态修复、执法监管等方面的21项职责。

推进社会节约用水也是推行河长制的任务之一。《方案》要求,推行河长制后,将实行最严格水资源管理制度,力争到2020年,上海年用水总量控制在129亿立方米,万元GDP用水量较"十二五"末下降23%,万元工业增加值用水量较"十二五"末下降20%。

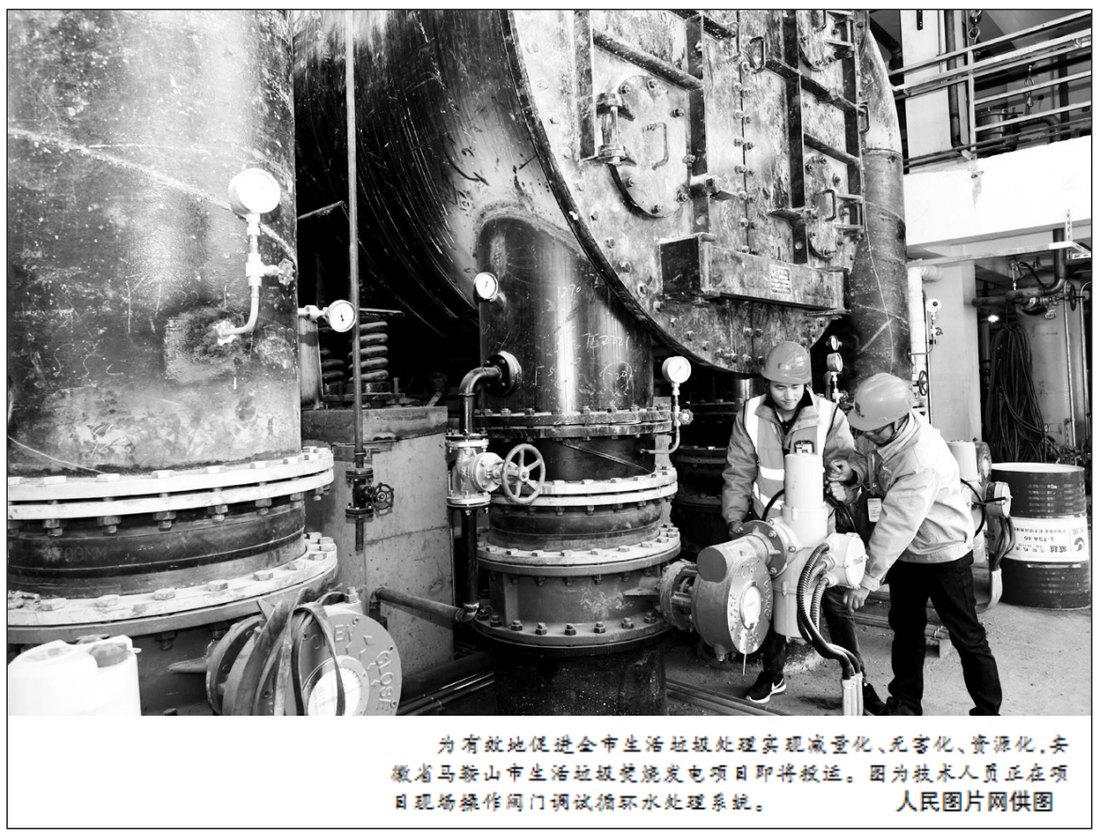
江苏省副省长在全省环保工作会议上强调

确保完成年度环保重点目标任务

本报记者李莉 范晓黎南京报道 江苏省日前召开2017年全省环境保护工作会议。江苏省副省长张敬华在会上强调,要牢牢把握解决突出环境问题的集中"攻坚期"、加快改善环境质量的关键"转折期"、深化环保制度改革的重要"窗口期",进一步强化环保合力,确保完成年度环保重点目标任务,为江苏人民不断增添生态福祉。

张敬华要求,要确保全省和各设区市$PM_{2.5}$平均浓度下降幅度、空气质量优良天数比例"双达标",实现大型燃煤机组超低排放改造和燃煤小锅炉整治"两个全覆盖",大幅削减挥发性有机物排放总量;深入实施水污染防治行动计划,力争加快推进国考、省考断面基本消除劣Ⅴ类;有力落实土壤污染防治行动计划,加快摸清底数,健全监测网络,突出风险管控,适度开展修复;着力提升固体废物特别是危险废物安全处置能力和监管水平,年内新增危废焚烧和填埋能力15万吨/年,确保安全处置能力增长20%以上,开展全省危废"减存量、控风险"专项行动,着力解决违规贮存问题。对危废问题突出且整改不力的地区,坚决实施产废项目区域限批。

张敬华指出,要严抓环境监管执法,坚持对各类环境违法行为零容忍,促进环境守法成为常态;要稳抓环保制度改革,深入推进生态环保制度综合改革试点;要切实抓好环保基础支撑,着力强化科技、产业、管理、民众等4个支撑。



为有效地促进全市生活垃圾处理实现减量化、无害化、资源化,安徽省马鞍山市生活垃圾焚烧发电项目即将投运。图为技术人员正在项目现场操作阀门调试循环水处理系统。 人民图片网供图

石家庄书记市长一起部署大气治理

党政同责推动治理措施落实到位

本报记者张铭贤 通讯员李玺尧石家庄报道 河北省石家庄市近日召开大气污染综合治理动员大会,对全市大气污染治理工作进行安排部署。河北省委常委、石家庄市委书记邢国辉主持会议并讲话。石家庄市委副书记、代市长邓沛然就推进全市大气污染综合治理作了部署。

邢国辉指出,当前,石家庄市大气污染治理形势严峻,任务艰巨。全市上下要把大气污染治理作为一项重大政治任务来抓。

邢国辉指出,要突出科学治霾。切实摸清底数,对本系统、本地区所有污染源都了如指掌,并认真进行核实、汇总;聚焦重点突破,把治理燃煤污染作为头等大事;精准施策攻坚,制定有针对性的配套政策和方案措施,逐个明确目标、标准和时间进度,逐项落实到企业和装备,落实到县区和农村。突出协同治霾。坚持市县联防联控,坚持治标治本并举,坚持专家群众有机结合,坚持治霾与发展相结合。突出铁腕治霾。进一步完善环保网格化管理制度,做到监管无盲区、全覆盖;要深入推进依法治污,加强联合执法和环境执法;要严格严厉督导问责。强化作风保障。要严格落实党政同责、一岗双责,各级党政"一把手"要亲自抓、负总责;市直各部门要主动作为,协调配合,形成合力。

贵州今年要做六件事

县级以上城市空气指数年优良率要达92%以上

本报讯 贵州省环境保护工作会议近日在贵阳召开,全面安排部署2017年全省环境保护工作。贵州省副省长钟勉出席会议并讲话。

会议提出,2017年在全面完成国家下达的"大气十条""水十条""土十条"各项刚性指标任务的同时,还要实现贵州全省县级以上城市环境空气质量指数年优良率达92%以上;全省79条主要河流151个监测断面水质优良率比例(达到或优于Ⅲ类)不小于94%;完成全省土壤环境质量国控监测点位设置,基本形成土壤环境监测能力;危险废物(医疗废物)依法得到安全贮存、利用或无害化处置;六盘水市、毕节市创建国家环境保护模范城市达标申报;成功创建两个省级生态县、30个省级生态乡镇、100个省级生态村等6个具体目标。

会议强调,2017年,贵州环保系统将突出抓好十大污染源治理工程和十大行业治污减排专项行动,推动"大气十条""水十条""土十条"年度任务全面落实;抓好环保设施建设,确保"三个方案"(环境保护十二件实事、污染治理设施建设三年行动计划和环境保护攻坚行动方案)的全面收官;抓好源头防控,充分发挥优化发展的职能作用;促进生态文明制度改革,进一步推动环境管理转型等。

岳植行

天津公布1月空气和地表水环境质量状况

$PM_{2.5}$浓度同比上升47.3%

本报记者郭文生 见习记者任效良天津报道 记者近日从天津市环保局获悉,1月,天津市环境空气质量综合指数为9.15,同比上升32.4%,$PM_{2.5}$浓度同比上升47.3%。当月,全市共监测地表水断面107个,其中Ⅱ类~Ⅲ类水质断面14个,占13.1%。

据天津市环境监测中心相关负责人分析,造成1月全市环境空气质量综合指数上升的原因主要有3方面:1月整体气温偏高,湿度大,小风频率高,大风频率低,气象条件整体上不利于污染物扩散;今年春节正值1月,市民燃放烟花爆竹对空气质量造成影响;工业企业生产负荷增加,造成生产过程中的排放有所增加。

具体看,1月,天津市环境空气质量综合指数为9.15,同比上升32.4%;达标天数为15天,同比减少5天;达标比例为48.4%,同比下降16.1个百分点;重污染天数为8天,同比增加4天。SO_2浓度同比下降,降幅为16.2%。$PM_{2.5}$、PM_{10}、NO_2、CO、O_3浓度均同比上升,升幅分别为47.3%、8.5%、15.5%、106.7%、52.0%。

1月,天津市各区空气质量综合指数在8.33~10.20之间,按照综合指数和综合指数改善率各占50%权重进行排名,1月排名较好的区为南开区、武清区和西青区,较差的区为蓟州区、津南区和北辰区。

1月,天津市共监测地表水断面107个,结果显示,Ⅱ类~Ⅲ类水质断面有14个,占13.1%;Ⅳ类~Ⅴ类水质断面有22个,占20.6%;劣Ⅴ类水质断面有71个,占66.4%。按照各区水环境质量综合指数和综合指数变化率各占50%权重统计,排名较好的前5名依次为河北区、红桥区、和平区、滨海新区和宁河区,排名较差的后5名依次为东丽区、津南区、蓟州区、武清区和西青区。

近年来随着云南省对洱海保护力度的加大,洱海水质不断改善,每年秋冬季节红嘴鸥都会来洱海越冬。图为近日市民和游客在洱海边与来自西伯利亚的红嘴鸥嬉戏的场景。 人民图片网供图