

清风拂面

确保环保队伍风清气正

嘉兴市环保局狠抓队伍建设推动环境质量改善

◆本报通讯员蔡华晨
记者晏利扬

生态环保工作任务越来越重,如何确保干事不出事,打造出一支敬业、创新、高效、活力、廉洁的环保干部队伍?近年来,浙江省嘉兴市环保局层层传导压力,不断强化管党治党的政治责任,深化作风建设,以狠抓队伍建设推动生态环境质量改善。

不断提升源头防控水平

防微方能杜渐。嘉兴市环保局瞪大眼睛、伸长耳朵,充分发挥“探头”作用,建立健全廉政预警机制。加强对党员干部各类廉情信息的收集、分析、研判和处置,对一些苗头性、倾向性问题,及时抓早抓小。2016年4月底,为加强关键岗位人员的廉政风险防控,局党组研究决定,对一名在审批窗口岗位值守多年的工作人员予以轮岗交流。“之前因人员过少,交流不足,党组从风险防控角度出发,做出上述调整。”嘉兴市环保局纪检组相关负责人



探索与思考

◆杨永岗 秦婷婷

“12369”环保举报热线自开通以来,一直是环保部门直接面对群众的绿色通道,在维护和保障群众环境权益上取得了一定的成效。然而,本该畅通的热线却在个别地区冷热不同、堵畅有别。笔者在参与中央环保督察期间,专门对某省的“12369”环保举报热线进行测试拨打。其中接通占比为44.4%,无人接听占55.6%。即便是畅通的“12369”热线也存在热线功能设置不全和接听人员态度差等问题。

“12369”热线功能设置不全。例如某省有的地市“12369”热线只设置了数字城管和部分市辖区的投诉渠道,而其数字城管只受理油烟和夜间施工噪声问题投诉,不受理其他环境问题投诉。同时还发现很多县区未

◆周秋英

地处长江中游的湖北省黄冈市既是长江的受益者,更是义不容辞的保护者。去年以来,黄冈市认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,“共抓大保护,不搞大开发”。正确处理保护与开发的关系,将促进人水和谐作为战略选择,扎实推进长江大保护和生态修复,生态文明建设和绿色发展取得初步成效。

立足区位优势强化上游意识

从水文气象看,黄冈地处长江、淮河两大水系的分水岭和南北气候的交汇点。长江流经黄冈境内六县市区,长216公里,占湖北长江岸线总长的1/5。境内六水并流入入长江,百湖千库星罗棋布。全市现有水域面积2500平方公里,水库

维护新闻传播公信力
严防虚假新闻报道

虚假失实报道举报电话
010-67112039

人表示。

注重关口前移,不断提升源头防控水平,是嘉兴市环保局近年来强化队伍建设的重要举措之一。一方面,推行排查岗位廉政风险制度,围绕环保各项重点工作,紧扣行政审批、污染减排和防治、环境执法、环境监测、环保资金项目分配、物资(设备)采购和干部人事工作等重点岗位和关键环节,建立健全“8+X”廉政风险防控机制,组织全局上下深入开展岗位廉政风险点排查。共排查处室(单位)风险点78个、个人风险点251个、制订廉政风险防控表97张、绘制权力运行流程图80个,从源头上预防和遏制腐败行为的发生。另一方面,以开展“岗位履职优秀部门”和“为民服务优秀个人”评创活动为载体,树立“标杆”意识,加强榜样与示范的引领作用,促进勤政廉政。

扎紧制度笼子强化源头治理

2016年以来,嘉兴市环保局组织开展“制度建设年”活动,健全完善内部管理、业务流程、廉政建设等“3+1”制度体系,重新修订完善制度达100余项。如在全省率先建立污染源日常环境监测随机抽查制度,由市人大代表、政协委员及市环保联合会成员所组成的第三方,随机抽取日常环境监管的排污单位和随机选派环境监察执法人员,在确定抽查对象的过程中做到让企业满意、群众无疑虑、执法人员无压力,以“双随机”形式推进阳光执法,实现了环保系统内各机构相互监督和制约。同时,鼓励公众参与,从而达到促进执法公正、倒逼企业自觉依法履行环境责任的目的。

“加大环境执法的监督力度,既是为了规范执法,让环保干部接受社会各界的监督,也是对选择性执法等疑问的回应。”嘉兴市纪委驻市环保局纪检组负责人说。

发挥好12369连心线的作用

“12369”热线作为连接百姓生活的“连心线”,是环保部门的形象窗口,是环境管理触角的延伸,反映的是发生在老百姓身边最直接、最鲜活、最可靠的环境问题,各地要高度重视,强化管理,建立热线服务责任制度,真正实现“事事有结果,件件有回音”。

开通热线,区县畅通率普遍低于地市,这有悖于“区县一级是环境信访受理主体”的属地化管理原则。

个别地市“12369”热线接线人员态度差。拨打某市环保局“12369”热线,接线人员态度差,极不耐烦,甚至声称电话有录音不需记录。尽管再三强调投诉内容的紧迫性和完整记录的重要性,最终还是无法说服接线人员,很难想像这样的投诉能否顺畅转办。

“12369”热线未做到24小时畅通。有些市、区的“12369”热线无论是在上班还是下班时段拨打,均无人接听。部分地市用手机拨打时提示“号码不存在”和“网络不通”,但用座机拨打却提示可以接通,据了解是基站存在设置问题所致。

笔者认为,一些地方“12369”热线成为摆设,伤害了群众参与环保的热情,损害了政府的公信力。为此提出以下建议:

扎实推进长江大保护和生态修复

1230座、湖泊166座、河流3731条。多年平均降雨量1332毫米,平均水资源总量111.08亿立方米,长江过境客水资源量7200亿立方米。全市水多、水少问题并存,降雨时空分布不均,水生态环境恶化,是制约地区发展的突出瓶颈。

从战略定位看,黄冈是联系长江中游城市群的主要纽带,是长江经济带的重要节点、中部崛起的重要支撑、大别山革命老区振兴发展的核心区和武汉城市圈的重要组成部分,是集生态功能区、自然保护区、资源富集区、国家贫困区于一体的特殊地区。尽管黄冈地处长江中游,但又位于九江的下游、湖北长江段的下游,在长江流域生态保护大局中举足轻重,有责任为保护长江生态做出应有的贡献。

立足生态优先强化主体意识

一是领导重视,研究部署。2016年5月,黄冈市委、市政府在武穴召开推进长江经济带生

态保护和绿色发展工作座谈会,制定实施《黄冈长江经济带生态保护“雷霆行动”工作方案》,黄冈长江经济带生态保护“雷霆行动”拉开帷幕。

二是成立机构,落实责任。市委、市政府成立多个治水护水机构,高端搭建“共抓大保护”平台。成立黄冈长江经济带生态保护“雷霆行动”领导小组。市委书记任组长,市长任第一副组长,市委、市政府分管领导任副组长,市委、市政府相关单位负责人,各县(市、区)委书记、县(市、区)长任成员。领导小组下设10个生态环境问题整改专班,各由一名副市级领导挂帅推进,一个市直部门牵头负责。各县(市、区)党委政府和主要负责人承担各自辖区内整治工作的主体责任和第一责任人的责任。成立水生态环境保护领导小组,构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖库管理保护机制。由各级党委、政府主要领导担任河长、湖长、

库长,对全市水环境保护工作实行定期巡查、考核、通报。成立长江生态环境问题整改工作领导小组,市长任组长,副市长任副组长,市政府相关部门、各县市区主要负责人为成员。领导小组办公室设在市政府办公室,主要负责对整改工作协调、督办、检查、验收、反馈和通报。由此形成了“党委领导、政府挂帅、人大政协监督、部门协同、社会参与”的长江大保护工作格局。

立足环境优化强化法治意识

通过《黄冈市饮用水水源地保护条例》,上报省人大常委会议审议批准。这是黄冈拥有地方立法权后制定的第一部实体性地方法规,是饮用水水源地保护方面的专门地方性法规。按照“水十条”的要求,对沿江一带工业园、违规建设项目、饮用水水源地、重点水域排污口、畜禽养殖污染源等进行“拉网式”大排查。

廉政时评

◆孙贵东

当前,很多地方环保部门都出台了推进政务公开工作的实施方案,要求不断加大政务公开工作力度。笔者认为,政务公开是推动党风廉政建设、提升环保部门工作质量的重要抓手。要高度重视抓好这项工作,解决不愿、不敢公开的问题。

一些地方环保部门对本单位本部门职责范围内的行政权力运行情况不愿、不想甚至不敢公开。这其中的原因是多方面的,但怕自己工作经不起推敲、怕公开后给自己惹麻烦是一个

持续发力推进环境改善

2016年,全市环保工作以加快改善环境质量为核心,精心谋划新思路,精确聚焦查短板,精准发力补短板。不断提高优质环境供给能力,全市环境治理机制得到完善、环境质量持续提升、环境安全不断巩固。截至2016年底,嘉兴市跨行政区域河流交接断面水质考核连续3年保持优秀;73个市控以上地表水监测断面中,Ⅳ类及以上水体比重达到93.1%,同比增加15.5个百分点。市区空气质量优良率为74.3%,同比提高9.9个百分点,PM_{2.5}浓度为44μg/m³,同比下降17%,比2013年同期下降35.3%,5个县(市)空气优良率均明显上升。

嘉兴市环保局党组书记、局长曹建强说,全市环保系统不但要学法知法用法,更要做到不越纪律的底线,不触法律的红线,提精神、振士气、强斗志,切实提升改善环境的能力。“既要嘉兴生态环境的碧水蓝天,更要环保干部队伍的风清气正,打造一支忠诚、干净、担当的队伍。”

廉政漫谈

◆陈德泉

老李是单位一位工作十多年的老保安。根据党风廉政建设

和反腐败工作安排,我带着“任务”走进保安室。保安老李正在分发报纸,见我进来,便说:“你今天怎么有空来取报,我分好报纸后会马上送上的。”

“我不是来取报的。”我回答道,并开始

程中让老百姓感受到理解和温暖,为环保部门树立良好形象;基本法律知识便于接线人员更好地与投诉人互动;环保专业知识可以使接线人员更好地询问、记录清楚污染问题,弘扬正能量,为老百姓伸张正义。

使热线体现人文关怀。接听群众来电时要求接线人员耐心、细心和热心,向群众主动解释清楚处理流程和时限要求,带着理解进行沟通。

“12369”热线作为连接百姓生活的“连心线”,是环保部门的形象窗口,是环境管理触角的延伸,反映的是发生在老百姓身边最直接、最鲜活、最可靠的环保问题。因此,各地要高度重视,强化热线工作的管理,建立热线服务责任制,真正实现“事事有结果,件件有回音”。切实发挥好群众参与环保工作的热情,共同推进区域环境质量改善。

作者单位:环境保护部华东环境保护督查中心

坚持“行动要快,力度要大,执法要严”的原则,对已建成投产的违法排污企业和对环境影响大的企业,坚决关停,决不手软,特别是对那些未批先建的项目和不符合“大保护”要求的企业,责令停产治理,没有商量余地。

大力开展以大气污染防治、水污染防治、污染减排、环境基础设施建设、工业污染防治为重点的“五大攻坚战”。整治重点水域排污口95个,拆除采砂船只机具3台套,关闭砂场9处,拆除土库364座,整治畜禽养殖场企业6028家。

建立健全“公、检、法、环保”四部门联席会议制度和联动机制,搭建四部门信息共享平台,实行环境刑事案件网上移送、网上受理、网上监督,对污染环境、破坏长江生态的违法行为为重罚快处。

作者单位:湖北省黄冈市环保局

政务公开有利于廉政建设

主要原因。这些人往往奉行的是少公开为佳、不公开最好的原则。事实证明,缺少监督的权力是畸形的。无论对单位建设还是对执法人员的成长都是不利的。

政务公开是提高环保系统党风廉政建设水平的重要抓手。通过政务公开,可以把权力放在阳光下,让权力全方位地接受监督,这是反腐败、反不正之风的有效手段之一。通过政务公开,公众可以从中获取参与环保的基本素材、基本知识,为公众参与监督提供必要保障。长远来看,政务公开对于环保

队伍思想作风建设、提高党风廉政建设水平具有重要意义。

因此,地方环保部门要牢固树立把政务公开工作作为检验、促进工作有效抓手的意识。不断建立完善相关监督、考核、问责机制,督促本单位及时、准确地将相关内容进行公开。要注重将政务公开纳入党风廉政建设建设的范畴,通过出台相关措施、方案等,将二者有机地统筹起来,努力形成政务公开与党风廉政建设相互促进的良好局面。

作者单位:山东省莒南县环境保护局

新闻速递

邯郸落实容错纠错机制

本报讯 河北省邯郸市环保局近日召开《邯郸市鼓励干事创业容错纠错办法(试行)》专题学习会议,强调容错纠错目的在于保护改革创新者和勇于履职担当者,让敢想、敢干、敢担当的干部没顾虑、敢作为、有舞台,全体党员干部尤其是领导干部要加强学习。

会后,环保局人事处、机关党委和驻局纪检监察室就执行《办法》的原则、程序进行了认真学习 and 深入探讨。认为当前环境保护形势严峻、任务繁重、压力巨大,容错纠错机制的实行对纪检监察而言是一件好事。驻局纪检监察室表示,要把握运用好监督执纪“四种形态”,正确处理支持改革与严格执纪的关系,刘清失误与失职、敢为与乱为、负责与懈怠、为公与徇私的界限,鼓励大胆探索者,宽容改革失误者,鞭策改革落后者,为全市环保系统领导干部干事创业、改革发展扫清后顾之忧,提供强有力的纪律支撑和保障。

陕州建立干部廉政档案

本报讯 河南省三门峡市陕州区环保局近日开展中层干部廉政档案完善工作,以进一步推进党风廉政建设和反腐败工作,提高领导干部廉洁自律的自觉性。

针对全局中层干部,开展了以下工作:一是完善廉政档案内容,将领导干部经济责任审计情况、个人重大事项报告内容、落实党风廉政建设“两个责任”、三项谈话、干部问责和纪律处分等情况等内容纳入廉政档案。二是同步建立电子文档,将纸质档案信息进行电子化管理,有效提高了申报、收存、查询的质量和效率。三是强化廉政档案应用,动态管理廉政档案,为推荐、提拔、任用干部提供参考。

通过健全完善廉政档案,陕州区环保局可以准确、及时、全面地掌握领导干部廉政档案从业基本情况,提前防范廉政风险,做到关口前移,对全面推动反腐倡廉各项工作具有积极作用。

推进“两减六治三提升”行动

◆江苏省盐城市大丰区环境保护局 夏恒林



本栏目由
聚光科技
特约刊登

江苏省盐城市大丰区环保局以“两减六治三提升”环保专项行动为总抓手,全力治污攻坚,深入推进控源、治水、保土各项工作,努力将大丰建成国家级生态文明示范区。

严控煤炭消费总量。集中开展燃煤锅炉整治行动,禁止新建燃煤供热锅炉,坚决淘汰各类小燃煤锅炉。结合打击“地条钢”企业和查处违法违规钢铁产能,大力压减非电行业用煤总量。大力发展新能源产业,积极发展“风光互补”、“渔光互补”和“余热发电”产业,推进集中式光伏电站和智能微电网建设,实施“屋顶计划”,推广使用太阳能。

削减落后化工产能。进一步加快化工行业结构调整,加快淘汰低端低效产能。新建化工项目必须符合产业政策要求、环评审批要求、投资体量要求和工艺技术要求,加速关停重组,淘汰污染严重、难以治理达标的企业和产品。深入推进园区规范化建设,加强废气、废水治理和固废管理,完善大气环境监测应急预警平台,达标尾水深海排放工程等环境基础设施建设,建成智慧化综合管理平台。

强力推进“六治”工作。一是治理水环境。借鉴浙江“五水共治”经验,扎实抓好治污控源、截污纳管,淤泥疏浚、河面清障,生态修复、长效管护等工作。二是治理生活垃圾。完善“组保洁、村收集、镇转运、区处理”的生活垃圾收集处置体系,推进垃圾分类要求,加大推进环境公益诉讼。三是提升环境监管水平。坚持铁腕执法、铁面问责,加大对环境违法行为查处力度,有效落实网格化环境监管体系,强化环境执法与刑事司法联动,严厉打击环境犯罪行为,大力推进环境公益诉讼。四是提升环境监管水平。坚持铁腕执法、铁面问责,加大对环境违法行为查处力度,有效落实网格化环境监管体系,强化环境执法与刑事司法联动,严厉打击环境犯罪行为,大力推进环境公益诉讼。五是提升环境监管水平。坚持铁腕执法、铁面问责,加大对环境违法行为查处力度,有效落实网格化环境监管体系,强化环境执法与刑事司法联动,严厉打击环境犯罪行为,大力推进环境公益诉讼。