

补能力短板 解资金难题

河池靠创新探索土壤污染治理新模式

◆本报记者昌苗苗

广西壮族自治区河池市被列为全国6个土壤污染综合防治先行区之一,河池市为建设先行区积极做准备,去年底编制完成《河池市土壤污染综合防治先行区建设方案(2016-2020年)》(以下简称“《方案》”),做了

相应顶层设计。

由于历史等方面的原因,目前河池市部分地方的环境监测、监管能力还不能满足土壤污染防治的需求,需要加强能力建设。

据悉,河池市已着手开展先行先试实践,尝试创新土壤修复前期项目总承包等模式,以保障项目有序快速推进。

为先行区建设谋篇布局

总体考虑环境风险防控,开展源头预防、风险管控、治理修复、监管能力建设等探索,进行项目和制度设计

去年下半年以来,河池市政府多次召集环保、发改、住建、财政、国土等相关部门,对土壤污染综合防治先行区建设进行专题研究,为先行区建设谋篇布局。

河池委托环境保护部固体废物与化学品管理技术中心,作为土壤污染综合防治先行区建设技术支撑单位,编制了《河池市土壤污染综合防治先行区建设方案(2016-2020年)》,并将修订完善后的《方案》报环境保护部、财政部备案。

《方案》明确,河池将在土壤污染源预防、风险管控、治理与修复、监管能力建设等方面进行探索,总体考虑区域性环境风险防控,并进行项目和制度设计。将帮助经济欠发达地区,实现环境效益和经济效益共赢的模式创新。

在项目管理方面,针对“十二五”重金属治理项目实施过程存

在的不足,市政府邀请环境保护部固体废物与化学品管理技术中心、环境保护部环境规划院、广西壮族自治区环保厅等单位相关专家,以及中节能中咨环境投资管理有限公司等企业技术专家,研讨适合河池特色的项目管理模式。

针对土壤污染治理修复不同于工民建项目的特点,河池市提出,土壤污染治理修复项目实施前,必须先进行场地调查与风险评估、修复方案编制、环境影响评价、勘察设计,实施过程中同时开展环境监理和工程监理。实施完成后,由第三方机构对治理与修复效果进行评估,明确土壤污染治理修复的程序和技术要求。

记者了解到,目前河池市政府正在按照国家和自治区要求,编制《河池市土壤污染状况详查方案》,拟于2017年3月启动河池市土壤污染状况详查工作。

土壤污染治理情况复杂,挑战重重

土壤污染现状不够明晰,水土共治缺乏统筹,监管能力有待加强

虽然各级政府高度重视土壤污染防治,由于河池市历史原因以及土壤污染治理情况复杂,当地土壤环境保护目前仍面临不少挑战。

如基础数据缺乏,土壤污染现状不够明晰。尽管目前已经开展了一些调查工作,但从全面反映土壤环境质量的角度来看,总体点位较疏,只能从宏观上反映耕地土壤环境质量的总体状况。调查结果也仅能以点位超标率,来描述土壤污染状况,很难给出准确的土壤污染面积数据。

当前,区域土壤环境风险识别不清,水土共治缺乏统筹。河池市属于喀斯特地貌特征,地表水和地下水监测结果超标只是表面现象,由于对污染源的识别缺少准确认识,难以统筹土壤、地表

水与地下水治理修复工作。

土壤环境监管能力也有待加强。目前,河池市和大化、南丹、宜州、金城江4个县(区)的监测站通过标准化验收。在环境监管方面,河池市环境监察支队及宜州、环江、罗城、南丹、大化5个县环境监察大队通过标准化验收。河池市及金城江、罗城、环江、南丹4个县设立了环境应急和固废管理中心,但机构尚未全面建立。据河池市环保局相关负责人介绍,还有部分县(区)的环境监管能力不能满足当前土壤污染防治需求。

据了解下一步,河池市将在人员编制、业务用房、执法装备等方面加大保障力度,争取尽快达到当地土壤污染防治工作的要求。

探索创新先行区建设模式

问题导向,技术支撑,多元吸引资金,以总包方式保障项目实施顺畅有序

“土壤污染综合防治先行区建设本身就是搞创新、树样板,我们要从制度创新、技术创新到模式创新,将创新意识贯穿先行区建设始终。”河池市环保局局长覃献生表示,特别是在现有PPP模式探索试点的基础上,不断总结经验,以土地资源开发利用价值为桥梁,将污染场地修复与建设用地开发、污染农田修复与种植业发展相融合,吸引社会资本投入,政府和企业共同治理土壤污染、共享土地开发利用收益,保障土壤污染防治资金来源。

为改变土壤污染治理修复前期工作不足,影响项目进展的局面,河池市政府提出探索制度创新、模式创新,对土壤污染综合防治先行区建设专项中的治理修复类项目的前期技术服务、调查评估类、风险防控类等项目,开展总承包。

业内人士认为,这一系列前期项目由一个公司总承包的方式,与每个项目由不同公司承包的方式相比,更有利于项目衔接,更易于保证项目实施顺畅,有序推进土壤污染治理修复整体项目。



广西壮族自治区环江县开展土壤重金属污染治理取得积极成效。上图为治理前的场地,下图为治理后的场地。昌苗苗供图

延伸阅读

政府统筹 技术支撑 农民参与

河池探索土壤污染综合防治新机制

◆本报记者昌苗苗

近年来,广西壮族自治区河池市根据当地环境特点,深入开展运用环保倒逼产业转型升级攻坚战,积极探索土壤污染综合防治新模式,全面推进土壤污染治理工作。在全市曾开展土壤污染状况调查,针对调查结果,有效推进实施137个重金属污染防治项目。

通过几年土壤污染防治实践,积累了经验,河池市积极申报全国土壤污染综合防治先行区试点,去年,国务院批准河池市为全国6个土壤污染综合防治先行区之一。

较早在全市开展土壤污染基础调查

为全面掌握全市土壤环境基本情况,河池市曾邀请环境保护部环境规划院、中国环境科学研究院、中科院地理所、南开大学、自治区环境保护科学研究院等单位对全市环境状况开展普查。调查设置1026个采样点,其中,地表水采样断面189个,地下水采样点172个,土壤采样点603个(6项主要污染特征因子),矿渣场采样点62个(6项主要污染特征因子)。根据调查结果,编制完成河池市环境质量状况调查报告,为全市环境保护工作提供了重要基础依据。

在全面开展全市土壤环境状况调查的基础上,河池市针对环江县、南丹县、金城江区等3个国家重金属污染重点防控区,开展基本农田土壤环境状况调查,编制完成河池市重点区县基本农田土壤环境质量监测报告。

同时,还对集中式饮用水水源地和大化瑶族自治县、巴马瑶族自治县及宜州市3个主要蔬菜种植基地,开展土壤环境质量监测工作。编制完成了相应的土壤环境质量监测报告,并对河池市3块蔬菜种植基地进行土壤环境质量评价分级。

实施系列重金属污染治理项目

河池市被称为“中国有色金属之乡”,有色金属产业在本自治区

乃至全国都有重要地位。有色金属产业的快速发展,为河池市经济和社会做出了重要贡献,同时也给河池市的土壤环境带来了一系列影响。

河池市高度重视重金属污染防治,几年来,共获中央、自治区重金属污染防治专项资金10.98亿元,有效推进实施100多个重金属污染防治项目。

比如,对受历史遗留尾矿渣污染较重的大厂铜坑河等刁江流域上游区域,实施南丹县大厂镇刁江源绿荫塘至丰和洞重金属污染治理工程、南丹县大厂镇铜坑河河道环境修复工程等河道治理工程。通过采取河道清淤,配套建设固体废物安全填埋场等措施,对河道中的遗留尾矿渣进行清理处置。

珠江水系红水河的一级支流刁江经过整治,干流水质不断改善。目前,铅、镉、砷等重金属指标月度和年度均值都达到《地表水环境质量标准》Ⅲ类水水质要求。金城江区、南丹县、环江县等3个重金属重点防控县的环境空气中,铅、镉、砷日均值符合居住区大气中有毒物质最高容许浓度限值要求。

环江毛南族自治县曾启动大环江流域土壤重金属污染治理工程示范项目,首期项目共包括1280亩农田,分布于3个乡镇7个村,研究应用植物萃取、超富集植物-经济植物间作修复、植物阻隔修复、化学修复等技术对不同污染程度的土壤进行治理。

同时还形成了“政府统筹协调、科研单位技术支撑、农民积极参与”的工作机制,因地制宜解决涉及千家万户利益的农田污染问题。引入第三方监理,为河池以及其他喀斯特地区开展重金属污染土壤修复工作提供借鉴。

另外,河池市开展“美丽河池·清洁乡村”专项活动,示范推广绿色防控技术,开展清捡田间废弃物集中整治、清洁田园减少农田化肥施用等活动,也为耕地土壤保护打下良好基础。

污染地块未经修复禁止流转

大连从详查、修复、准入3方面着手开展土壤污染防治

本报通讯员任弘道 记者

杨安丽报道 根据近日出台的《大连市土壤污染防治工作方案》,今年辽宁省大连市将从开展土壤污染状况详查、污染地块治理与修复、建设用地准入管理等3个方面同时入手,全面展开土壤污染防治工作。

防治土壤污染,摸清“家底”是前提。今年,大连环保、农委、国土等部门,将以农用地和重点行业企业用地为重点,共同启动全市土壤污染状况详查工作,摸清农用地和企业用地的污染状况底数。

在农用地土壤污染状况详查中,根据农用地土壤污染点位超标区、土壤重点污染源影响区、农用地分布区“三区”空间叠加分析,确定调查范围,启动农用地样品采集工作;在重点行业企业用地土壤污染状况详查中,完成全市土壤污染重点行业企业空间遥感信息核实,启动对全市重点行业企业地块资料收集和信入库工作,逐步确定需初步采样调查的企业地块清单。

据了解,今年大连将以影响农产品质量和人居环境安全的突出土壤污染问题为重点,推动重点行业企业污染地块治理与修复。今年年底前,努力完成松辽化工原厂址、瑞泽农药原厂址等污染地块的治理与修复,大化集团原厂址污染地块的环境调查、风险评估及风险管控工作。推动大连染化集团原厂址、赢创绿源(大连)药业原厂址等污染地块风险管控,防范人居环境风险。

污染地块随意流转,将带来巨大的生产、生活风险。今年大连将严格实施建设用地准入管理,逐步建立全市污染地块名录及其开发利用“负面清单”,合理确定土地用途。

对于拟开发利用的污染地块,未达到相应规划用地土壤环境质量要求的,禁止进行土地流转。同时,将建设用地土壤环境管理要求纳入城市规划和供地管理,土地开发利用必须符合土壤环境质量要求。各级国土资源、城乡规划等部门在编制

土地利用总体规划、城市总体规划、控制性详细规划等相关规划时,将充分考虑污染地块的环境风险,合理确定土地用途。

《大连市土壤污染防治工作方案》提出,到2020年,全市受污染耕地安全利用率达到90%以上,污染地块安全利用率达到90%以上。为确保实现上述目标,大连将在土壤污染防治工作中实施严格的主体责任制。今年,市政府与各市区县政府、先导区管委会签订“十三五”土壤污染防治目标责任书,分解落实目标任务,切实落实“一岗双责”。

每年初对各区重点工作开展情况进行评估并通报,2020年进行阶段性目标考核。对于企业,也将落实主体责任,推动有关企业严格执行环保法律法规和规范要求,将土壤污染防治纳入环境风险防控体系,严格依法依规划建设运营污染治理设施,确保重点污染物稳定达标排放。造成土壤污染的,应承担损害评估、治理与修复的法律责任。

江阴源头减量全程规范污泥处置

严格按照环评文件明确的污泥属性开展利用处置

本报通讯员姚奎 记者

闫艳报道 江苏省江阴市环保局近日出台《关于加强工业废水处理污泥应急管理工作的通知》,加强当前工业污泥应急管理。并尽快解决目前工业废水处理污泥(以下简称“工业污泥”)产生量逐年增加,工业污泥贮存、转移、利用不规范现象日益突出,环境安全隐患较大等问题。

江阴市环保局要求,工业污泥产生单位要加强生产废水的分类分质处理,降低污泥中含有毒有害物质含量,鼓励按物化、生化工段分别处置污泥。鼓励工业污泥产生量大的企业自建利用处置设施。

江阴市环保局提出,工业污泥产生单位、利用处置单位应建立污泥管理台账和申报登记制度,并对台账内容、申报信息的真实性、准确性和完整性负责;台账、合同、磅单、联单、付费凭证等原始资料应妥善保存至少5年以上。每月上报污泥管理情况,污泥产生单位、利用处置单位应在每月5日前,向属

地环保所(科)上报上月污泥管理情况。

工业污泥产生单位应当将本单位污泥管理情况向社会公开,接受监督。公开内容应包括污泥日产生量、外观、性状、处置方式、最终产物去向以及投诉举报电话等。

江阴市环保局对工业污泥贮存、转移、利用各环节,做出明确的规范性要求。

工业污泥应分类收集、贮存,严禁露天堆放或混放,非危险废物工业污泥与危险废物混合后,应按危险废物管理。贮存场所应有明显的标识,现场应配备出入库记录台账。贮存场所地面应具有防扬散、防流失等防止污染环境的措施,渗滤液应通过引流通道或装置进入污水处理设施处理。

在江阴市范围内,从事工业污泥运输的车辆(船舶)应安装GPS定位系统,并与交警部门监管系统联网。工业污泥运输单位应当采取防止污染环境的措施,不得擅自倾倒、堆放、丢弃、遗撒污泥。

记者了解到,江苏利电能源集团、江阴苏龙热电有限公司、江阴周北热电有限公司、江阴康顺热电有限公司、江阴光大垃圾焚烧发电厂等5家单位,利用现有设施,承担江阴市目前工业污泥(仅指一般工业固废)应急焚烧处置工作,并及时向市环保局报备污泥接收、处置情况。

江阴市环保局指出,新增污泥应急处置点,应报市环保局备案。对污泥进行干化等预处理后的污泥应提供可行的处置去向,经属地环保分局同意后报市环保局备案。

蓄水保墒,改良生态环境

陕西合阳深松整地粮食增产

◆本报通讯员雷军红

“现在有了深松机,耕地深松粮食增产,既改善了土壤生态,又实现了增收,还提升了农业综合生产能力。”陕西省合阳县坊镇西清善村农机合作社社长贾鹏新表示,过去,每逢播种收获季节,深翻后的土壤裸露在阳光之下,导致大量水分蒸发掉,而遇上天旱时,遍地扬尘,尘土飞扬,就连处理秸秆也费时费力,耽误农时。

去年,县政府在和家庄镇七一村实施农机深松整地示范后,项目陆续在全县各地相继推广。贾鹏新给自己的11亩耕地列出入账清单:每亩增产小麦120斤(1.3元/斤)左右,玉米300斤(0.7元/斤),由于他的示范效应明显,全村共深松土地1300亩,按照市场最低收购价算,约增收47万元。

深松改善了土壤生态环

境,实现了土地增产农户增收,县农机局局长王素强又谋划着将来的发展。“2015年全县深松土地3.49万亩,增收约851万元,2016年全县完成深松土地12.3万亩,超额完成上级下达7万亩目标任务,并将每亩按40元标准全部补助到位。今年还要继续做好此项工作,让成果惠及全县每个村民。”

“前年,我深松了4亩地,深松前亩产玉米800斤~1000斤,小麦600斤~800斤,而深松后分别增产300斤、100斤,每亩增收340元左右。”黑池镇黑西村村民、地丰农机专业合作社社长王念祖对深松耕地前后收成进行了对比。

通过深松整地,改变耕作方式,让土壤透气,让庄稼根苗深扎,可提高种植产量10%以上,是农业节本增效的有效途径。“传统耕层13厘米~18厘米,耕层每加深1厘米,每亩土地可增加两立方

米左右的蓄水能力,深松达30厘米的地块,每亩可蓄水25立方厘米左右,通过深松可增加土壤贮水容量15%左右,同等条件下可减少浇水1次~2次,相当于建了一个土壤水库。”贾鹏新说。

“由于受干旱少雨、耕作模式滞后等因素制约,许多人广种薄收,算一笔长期账,严重影响农民经济收入。”王素强说,改善耕地质量是土壤污染防治计划的要求。“为改良土壤,蓄水保墒,培肥地力,今后要改变传统农业耕作方式,推进农业机械化进程,增强保水保肥和抗旱防涝能力,实现生态农业可持续发展。”

专家建议,深松土地降低土壤容重,改善土壤理化性,同时还应按“生态农业”战略品牌计划,积极推广“六不用”绿色生产方式:即不用化肥、不用农药、不用农膜、不用添加剂、不用除草剂、不用转基因种子。