

P 评论

落实挂图作战 就要真抓实干

环境保护事关生态文明建设大局,事关人民群众切身利益。当前,广东省水环境质量虽然总体良好,但水污染防治形势依然严峻,任务十分繁重。

根据茅洲河、练江流域治理经验和成果来看,系统治理、挂图作战是全面提升广东省水污染防治水平的必要途径和关键举措,因此要认真借鉴已有的经验做法,建立健全挂图作战机制。同时,还须树立攻坚战意识,创新机制,真抓实干。

真抓实干就要建立健全全流域统筹协调机制。各地水污染防治工作组织领导机构要将挂图作战作为强化污染防治工作的重要举措来抓,加强组织领导,明确分工和进度要求,指定牵头部门和责任人。流域内各市(县)和相关部门要建立定期沟通协调机制,加强沟通,共同协商,既要结合本地本部门实际,也要全流域通盘考虑,按流域、分层级、跨部门布局全市“挂图作战”工作。要加强治理方案、开工时间及施工过程的衔接,对整治过程中的重要问题进行专题研究。

真抓实干就要科学制定系统联动的整治方案。科学系统编制流域综合整治方案是挂图作战、精准治污的基础,各地要按照“流域统筹,系统治理”的思路,尊重水的自然规律和流域的整体性,以流域为单元,统一划定功能分区和生态保护红线,统一设定水质目标,制定水污染防治措施,系统编制综合整治方案并统一实施。要对照综合整治总目标,细化分解重点整治任务,并提出分目标、阶段性目标、年度目标和工程实施计划,确保治理工作部署整体联动,逐级深化、层层落实。

真抓实干就要建立健全环境基础信息台账制度。各地应该加强污染源、入河排污口、水情、水质等环境基础信息调查统计工作,运用无人机、无人船等先进设备和技术,摸清污染源和排污口的数量、分布和污染贡献,完善清单,充实台账,为实施挂图作战打好基础。

真抓实干就要结合挂图作战实施督查督办。挂图作战既是实施综合整治工作的路线图,又是监控整治工作进展的督办图,各地应该充分利用水环境整治信息平台,实时掌握重点整治项目进展情况,对存在问题较多、工作进展滞后的地区和项目及时开展预警、通报和督办,切实将挂图作战作为强化工作调度和督查督办的重要手段,全面提升水污染防治水平。

M 名词解释

挂图作战

挂图作战就是将污染整治比做指挥打仗,作战指挥必须有形势图、作战图,以科学系统的流域综合整治方案和丰富实时的工作进展信息为基础,通过直观、形象、综合的图标形式表现重点整治任务实施计划和进展,强化“工作项目化、项目目标化、目标责任化”的倒逼机制,明确时间表,完善责任链。它既是实施综合整治工作的路线图,又是监控整治工作进展的督办图,系统治理、挂图作战是全面提升广东省水污染防治水平的必要途径和关键举措。



# 流域治理挂图作战的深圳模式

## ——茅洲河流域治理成效初显

为贯彻落实广东省委、省政府决策部署,总结推广流域治理经验,2017年2月28日,广东省重点流域综合整治挂图作战现场会在深圳市召开。选点深圳,是广东省环保厅对深圳重点流域重点整治的一种肯定。

据了解,广东省政府部署开展重点流域综合整治挂图作战工作以来,深圳市茅洲河污染治理取得了初步成效,2016年,茅洲河平均综合污染指数与上年相比下降24.2%。

■ 现场

广东省环保系统领导干部考察茅洲河深圳辖区治理情况

为考察茅洲河深圳辖区综合整治挂图作战具体情况,2月28日上午,广东省环境保护厅副厅长李晖带领与会人员来到了茅洲河流域(宝安片区)水环境综合整治三标段施工现场。在现场笔者看到,这里正在实施沙井污水处理厂服务片区污水管网接驳完善工程,施工内容包括路面破除、开挖、管道安装,路面恢复等。茅洲河流域(宝安片区)水环境综合整治项目EPC总承包商中电建水环境技术治理公司副总经理陶明全程陪同讲解。在参观过程中,李晖不断就如何将管道铺设进城中村“握手楼”等难点问题向陶明提出询问。

污水管网建设涉及千家万户,小区污水管网接驳被称为污水管网“最后一公里”,是制约管网污水收集能力的关键,城中村污水管网接驳难度更大。管网能否顺利铺设进去是解决城中村污水回收的重要环节。这也是城市管网建设经常遇到的问题。李晖的提问立即引起在场很多环保部门负责人关注。广州市环保部门负责人为了仔细倾听,快步走向前去。

随后,一行人来到了中国电建茅洲河项目1号底泥处理厂。进入厂区内,便可见树立着众多治污工作图表,包括深圳市治水提质2017年建设计划图、深莞茅洲河全流域治理作战图、深莞茅洲河流域水环境综合整治项目2017年建设计划表等,治水工作进程清晰了然。“茅洲河河道下的底泥被作业船船吸上来,再经过输泥管道送到处理厂进行分类处理,”中电建水处理有限公司相关负责人向现场参观人员解释,“其中可回收利用的成分被提取出来,继续作为建筑材料进行综合利用,对污染物则进行分离舍弃,处理后的干净水体再次排入茅洲河。”据介绍,底泥处理厂将为河道内源污染治理发挥重要作用。

■ 座谈会

深圳创新推出“一个平台、三个工程包”和全流域整体治理模式

完成半天的现场考察后,广东省环保厅立即组织召开了座谈会。广东省环保厅厅长鲁修禄参加座谈会,李晖主持。在会上,李晖特别提出表扬深圳的“两图一表”(深圳市治水提质2017年建设计划图、深莞茅洲河全流域治理作战图、深莞茅洲河流域水环境综合整治项目2017年建设计划表)工作,而“两图一表”也是深圳市茅洲河污染治理工作的核心所在。据深圳市人居环境委员会水和土壤环境管理处相关负责人介绍,自省政府部署开展重点流域综合整治挂图作战工作以来,深圳市与东莞市紧密合作,将茅洲河治理项目、治污设施能力、排污口分布、界河两岸设计标准、工业产

业布局等工作内容整合到“一张图”上,将每个工程的任务安排、进度、问题整改到“一张表”上,坚持做到同一节奏、同一规划、同一标准、同一机制,最终达成同一目标。同时在组织领导、规划制定、协同推进、模式创新、责任落实、强化监督等方面,积极探索实践,河流污染治理取得了初步成效。

在治理工作前期,深圳市政府就统一组织、高位推动,协调一致形成治污合力。“深圳通盘考虑流域上下游、左右岸,携手兄弟城市,高位推动水污染治理工作。”上述负责人表示。在组织架构方面,2015年12月,时任深圳市委书记的马兴瑞就亲自挂帅,深莞两市成立了由两市党委、政府领导和相关部门全面参与的茅洲河污染治理领导小组,定期召开领导小组会议,对联合整治工作作出总体部署、统筹协调、推进落实,确保政令统一、步调一致、任务落实。

在各级领导高度重视下,两市迅速建立了上下对应、层层衔接的茅洲河治理组织体系,两市水务、环保部门至少每月对接一次,多次联合召开会议,进一步明确双方责任分工,强化治理方案、开工时间及施工过程的衔接,对茅洲河整治中的重要问题进行专题研究。

此外,深圳市在茅洲河流域治理过程中,通过优化机制迅速推动重点治理工程。深圳市按照挂图作战的要求,实行“大兵团作战、全流域治理”,创新推出“一个平台、一个目标、一个系统、一个项目、三个工程包”和“全流域统筹、全打包实施、全过程控制、全方位合作、全目标考核”的全流域整体治理模式。

“一个平台”:深莞两市宝安、光明、长安三地搭建两市三地高规格的联动工作平台,协调解决茅洲河流域两市三地需衔接和决策的事项,高效推动流域综合整治顺利完成。

“一个目标”:以国务院《水污染防治行动计划》和广东省水污染防治目标提出的2020年茅洲河达到五类水质为导向,进一步通过水环境综合治理,促进城市更新和产业升级,将茅洲河流域建设成为国际现代化都市水生态环境治理的典范。

“一个系统”:深莞两市以全流域为系统联合编制规划方案,以保护水资源、保障水安全、提升水环境、修复水生态、彰显水文化为原则,着力解决水问题。

“一个项目、三个工程包”:以茅洲河流域综合整治作为一个项目,将茅洲河流域涉及的宝安、光明、东莞三地各自作为一个工程包,明确相应的政府责任主体和合同管控体系。

目前,深圳市已在宝安区实践这一模式,将茅洲河流域(宝安片区)的河流治理、污水管网等6大类工程46个子项目打包,通过公开招标选定中国电建为EPC总承包单位统一实施。各区借鉴宝安区经验做法,结合自身实际采用了EPC、EPC+O、PPP及打包设计等多种方式实施流域系统治理新模式,其中光明片区20个治水项目打包EPC招标,中国电建成为总承包中标单位,按照统一的标准全面推进流域污染治理工作。

为了更长远的发展,深圳市在治污工作中还充分考虑到流域统筹推进和整体协同发展,将治水与流域统筹考虑,将污染治理工作与建设查处、流域开发紧密结合。深圳市、东莞市紧密协作,注重将治污、治水与城市景观、交通系统和文化建设有机结合,重点在界河治理、污水处理厂建设标准、两岸水乡文化打造等方面相互协调匹配。在推动河流污染治理的同时,深圳市注重积极推进沿河、沿湾慢行系统建设,加快建设湿地和水系连通项目,构筑“山环水绕”的高质量水生态环境,让市民有更多“获得感”,充分体现治水工作的社会效益和生态效益。

强区放权也是加快流域治理工作的重要举措之一。深圳市将九成以上的项目建设下放到区级,成立以区主要领导为组长的治水指挥部;针对茅洲河污染治理重点工程,设立快速通道,优化治水提质项目审批时限,前期工作时间整



图①:广东省环保厅相关负责人介绍挂图作战情况。  
图②:座谈会现场  
图③:施工方负责人介绍茅洲河深圳段水环境综合治理情况。  
图④:与会代表现场考察茅洲河项目1号底泥处理厂。  
图⑤:船舶正在茅洲河深圳段作业。  
图⑥:茅洲河流域(宝安片区)水环境综合整治三标段施工现场。

摄影:罗斌



体缩短1/3以上;同时,在立项、用地、环评、水保、迁改等环节,配套出台23项优化服务举措;实施“河长制”,各级“河长”落实指导、协调和监督职责,组织实施水环境治理工作方案,实现治水工作的地方领导负责制和部门分工负责制相结合。

此外,从2016年起,深圳市区环保部门携手开展“茅洲河环境执法两年大会战”,重拳打击环境违法行为,对部分环境违法行为进行顶格处罚,通过随机查、明查、暗查及突击检查等方式进行联合交叉执法,做到了执法监管与工程措施两手并重、共同发力,2016年累计检查污染源1.6万(次),查处违法行为467宗,涉嫌污染环境罪的案件17宗。

挂图作战是统筹推进污染治理的有效措施。在挂图作战的思路指引下,深圳市在茅洲河全流域开展治理攻坚“百日大会战”,各标段组建突击队、先锋队,节假日不休息,春节期间不间断施工,全力攻坚突破。目前,茅洲河流域治理工程进场人员近万人,累计铺设管网318公里,单日最高3公里,完成投资31亿元,平均每月推进速度较大大会战启动前提高约7倍,创造了河流污染治理的“深圳速度”。

2016年,深圳市茅洲河治理共安排治水提质项目108个,涉及总投资298亿元,全年完成投资48亿元,建成污水管网342公里,整治完成河道21公里,平均综合污染指数与上年相比下降24.2%,深圳市茅洲河污染治理进入了全面提速的新时期。

■ 治水提质

深圳河流治理提出治水十策和十大行动

茅洲河治理只是深圳河流治理的一个缩影。实际上,为了不断提高河流水质,让“碧水”成为与“深圳蓝”一样的名片是深圳不懈努力的目标。

为实现这一目标,深圳市成立了治水提质指挥部,由常务副市长任总指挥,并设立宣传引导、资金保障、规划土地、项目环评、交通协调、审计监督、技术方案及流域协调7个专项工作组。

2016年,深圳坚持流域统筹、系统治理和治水治城相融合,以“城市管理治理年”为契机,围绕治水提质“一三五八”目标,深入实施“治水十策”和“十大行动”,举全市之力开展治水提质攻坚战,推动“四湾五河”整治、污水管网建设、黑臭水体治理提速增效,实现了“年初初见成效”的治水目标,打开了全市水环境治理工作的新局面。2016年,全市共安排治水提质项目461个。截至年底,所有治水提质项目已全面启动,其中完工106个,开工181个,其余正加快前期工作。全年共完成治水投资100多亿元,投资强度较往年有大幅提高。

如今,深圳河湾水生态环境质量提升明显,吸引珍稀黑脸琵鹭成

群回归栖息。根据水质监测数据,全市建成区36条(45段)黑臭水体中18条(段)初步实现不黑不臭。2016年,在全市汛期降雨量较近5年同期平均偏多近六成情况下,有效应对了49场强降雨和“妮妲”、“海马”等超强台风侵袭,全市无重大灾情和人员伤亡。2016年圆满实现治水“年初初见成效”年度目标。

“全市治水提质工作各责任单位按照‘流域统筹、系统治理’要求,全面加快水环境综合治理,流域治理工作取得较好成效。”深圳市治水提质指挥部办公室相关负责人表示。

尽管取得了一些阶段性成绩,但水污染治理是一项长期任务,茅洲河治理攻坚战才刚刚开始打响,面对国家和省的考核要求,深圳的任务仍然十分艰巨。

据悉,深圳市下一步将重点研究利用第三方技术力量,在摸清茅洲河流域污染源、工业园区及地下管网底数的基础上,推进污染源内部管网雨污分流建设和入网建设,逐步构建水污染信息治理大数据平台,建立科学治污、精准治污的工作模式。“坚持问题导向、质量导向、民生导向,紧扣治水提质总目标,全力以赴打好茅洲河全流域水环境综合整治攻坚战,全面完成国家和省的目标考核任务,努力向人民群众交出一份满意答卷。”

本版撰稿:刘晶 胡文婷

