

两会视点



◆本报记者崔煜晨

“近10年来,我国环保产业不断发展壮大,环保企业在技术进步和模式创新方面发挥了积极作用,正在成为环境治理的先锋和支柱。”全国工商联环境服务业商会(以下简称“环境商会”)会长、博天环境董事长赵笠

钧在全国“两会”前夕表示。据环境商会统计,目前环保行业已有上市公司近百家,其中十余家企业营业收入超过百亿元,环保板块市值近万亿元,这些企业正在成长为我国环境治理的骨干力量。同时,随着行业发展,环保产业也正在呈现新的趋势。



需求侧升级,企业参与模式如何创新?

企业从单一的建设运营向全产业链服务转变,对行业政策和发展参与度提高

2016年,环保机构监测监察执法垂直管理制度改革开始试点,排污许可制度正式确立,《环境保护税法》获全国人大常委会审议通过……伴随着我国环境治理力度的加大,环保产业迎来了新的发展阶段,正在成为我国发展的支柱产业。

目前,环保产业正由成长期进入成熟期,涌现了一大批技术领先、综合服务能力强、品牌影响力大、具有国际竞争力的环保公司,建成了一批集聚度高、优势特征明显的环保产业基地。同时,环保产业结构也正在发生变化,从资本密集型向人员密集型向环境技术服务型优化转变。“环境治理也从棕色的末端治理向绿色的系统性生态治理转变。”赵笠钧表示,从产业链延伸角度来看,未来的环境治理将从简单环境成本考量,向资源性回收利用发展。

当前,围绕环境治理的需求侧升级,环境服务从最初提供工程设计、施工、环保设施运营或设备集成的单一业务模式,逐步向全生命周期、区域性、综

合性的环境服务演变,项目运营模式和业务模式正在得到持续创新。

除推动环保产业技术和模式创新,环保企业的先锋和支柱作用也表现在对行业政策的参与度和健康发展的思考。

当前,围绕供给侧改革和环境治理的需求侧升级,环保企业正在积极进行模式创新。比如,财政部于2013年深入推进公共服务PPP模式,并在城市污水、垃圾处理领域广泛应用,环保企业纷纷瞄准环境基础设施、海绵城市、地下管廊建设。

以江苏省镇江市海绵城市建设为例,去年中国光大水务有限公司签约镇江海绵城市建设PPP项目,成为项目社会资本合作方。根据PPP项目方案,项目总投资13.85亿元,项目资本金占总投资的1/3,即4.62亿元。由镇江市水业总公司代表镇江市政府出资30%,由社会资本出资70%,双方共同完成资本金出资,注册组建新项目公司。新项目将通过融资手段筹集9.23亿元,用于项目建设。

行业呈现哪些趋势,涌现多少增长高地?



资本加速行业并购整合,精细化管理打开细分领域

据赵笠钧介绍,2016年,博天环境的合同额达到42亿元,超过前两年的总和。而这其中有30亿元来自PPP项目的贡献。

不难看出,近两年来,环保企业的发展与PPP模式的推广有相当大程度的关系。金融资本也正在成为环保项目融资的重要来源,产业和金融资本协作的双轮驱动发展模式已较为普遍。

比如,中信产业基金已投资环保企业超过10家,形成5个环保产业控股平台,遍及城镇水环境、固废、工业废气、工业危险废弃物治理及投资运营综合服务领域和清洁能源领域。内蒙古自治区联合包商银行等4家企业,发起组成“环保母基金”,用于支持城镇污水处理厂、城镇生活垃圾无害化处理等公共环境设施建设。

资本的涌动加速了行业并购。记者了解到,目前的并购以3类为主:第一,大型环境集团并购中小型环保公司,大企业实现了规模化扩张,中小企业降低了融资成本,取长补短以共生式发展。第二,传统行业转型进入环保行业,实现产业升级和可持续发展。第三,国内环保公司通过海外并购,引进尖端环境技术和管理体系,实现跨越式发展。

同时,“传统环保行业迈入成熟

●当前,围绕环境治理的需求侧升级,环境服务从最初提供工程设计、施工、环保设施运营或设备集成的单一业务模式,逐步向全生命周期、区域性、综合性的环境服务演变,项目运营模式和业务模式正在得到持续创新。

●传统环保行业迈入成熟期,企业面临业绩和盈利能力增长的压力,需要弥补产业链缺口、降低成本和跨区域发展,横向扩大业务规模,纵向延伸产业链的发展策略成为必然选择。

土壤修复要进行系统谋划

整体规划设计

强调科技支撑

加强税收等扶持

◆本报记者刘星星

“耕地土壤退化严重,土壤肥力差;耕地污染问题凸显,威胁农产品质量和生态环境安全;企业扎堆进入土壤治理行业,产品技术良莠不齐。”全国人大代表、金正生态工程集团股份有限公司董事长万连步日前表示,我国耕地质量问题较为严峻,应全面推进土壤改良修复工程,全面提升耕地质量。

在顶层设计上,万连步建议,在开展黑土地保护利用试点等重大土壤保护、修复项目中,整体规划设计,明确灌溉水源、周边企业布局排放的要求。同时要将配套工程建设、农产品质量纳入考核目标,推进耕地、大气、水、农产品质量“四位一体”的保护与提升。

同时,他强调应强化科技在土壤污染防治中的支撑作用。建议政府主管部门设立专门的重大项目研发基金和重大成果转化基金,优先支持一批重大研究课题,鼓励重大创新成果产业化。同时,建立政策性基金,在具备条件的重点企业建设试点,为农民理单、定点试生产试用,最大程度地改善土壤环境。

据了解,我国土壤修复行业的产值占环保产业总产值的比重仅为0.5%,而其中仅有7.1%的比重用于修复耕地,土壤修复工作任重道远。但是,目前土壤修复参与模式单一,主要以政府招标采购企业土壤治理或土壤修复产品的形式进行。

对此,万连步表示,要完善市场准入制度,鼓励优势企业积极参与土壤修复工程。比如,通过进一步完善标准技术体系,研究制定土壤污染修复相关产品标准、检验方法标准、安全评价和应用技术规范等,建立明确的土壤修复产品市场准入制度,为耕地土壤生态环境保护与土壤治理企业的规范发展提供依据。“还要完善现有企业、产品招标模式,避免低价低质竞争,鼓励有实力的企业进入土壤修复工程。”

土壤治理企业也有其资金负担较重的问题,《关于对化肥恢复征收增值税政策的补充通知》,对土壤治理产品实行与化肥一样的征收增值税政策;铁路作为土壤治理剂的主要运输途径,《铁路货物运输品名分类与代码表》中没有“土壤治理剂”这一品名,只能按照“其它有机肥料等”这一品名发运。

“而土壤治理剂产品大多为废弃物资源化利用类型。因此,我建议将土壤治理剂列入资源综合利用产品目录,享受资源综合利用产品企业所得税优惠政策。同时,在铁路货物运输品名中增加‘土壤治理剂’,并将其列入享受铁路运价优惠的产品。”万连步说。

此外,他还建议应该落实土壤质量保护主体责任,建立土壤改良效果责任追溯制度。“在农村土地流转中,将耕地质量的量化指标纳入土地经营权证中,土地流转的受让方要履行土壤保护的责任,建立土地流转中耕地质量维护奖惩机制,促进耕地质量的提高。”

环保企业如何成为先锋和支柱?

注重技术和模式创新,积极参与行业发展,打通细分领域和产业链

PPP中民企急需政策扶持

面对跨界与融合趋势亦需科学应对市场需求

◆本报记者张蕊

“虽然后期民企参与PPP的比例有所提高,但在大型项目和项目总金额上,国企依然具有明显的优势。建议国家加大PPP立法力度,为民营企业创造更好的参与氛围,真正发挥PPP对环保行业的促进作用。”全国人大代表、永清集团董事长刘正军在日前举行的环境产业“议20”媒体见面会上表示。

记者了解到,在PPP浪潮中,国企和民企在参与项目中的地位平等等问题急需得到解决,创造公平的市场竞争环境一直是业内关注的重点。对此,刘正军提出建议促进民营企业参

与PPP:

加大对民营企业的融资政策扶持力度。一是PPP政策性贷款对政策银行要有最低比例要求,二是商业银行对民营企业的PPP项目贷款要出台优惠政策,三是政府要建立示范性专项基金,并约定给民营企业的扶持比例最低额度(50%以上),出台鼓励建立民营企业PPP基金政策。四是政府的其他各项PPP项目资金渠道,要更多地向民营企业开放。

同时,为PPP项目信息更公开透明提供政策性保障。一方面加强环保全过程监管,另一方面强化信息公开。“无论是竞争环节,还是后期执行中的PPP服务价格调整和支付情况,

尤其包括环保设施的排放数据等,都应接受公众监督。”

此外,刘正军表示,现在有些专业化环保公司难以参与环境治理项目的问题比较突出,不少项目被大型国企、建筑企业中标了,而不是由专业的公司来进行环境治理。

对此,业内也存在不同声音。某企业负责人在接受记者采访时表示,不存在环保圈的概念,市场是开放的,可以自由进出。环保企业也可以跨界去做其他产业。“好比我现在是家环保企业,但是我去生产工业产品也未尝不可。”

也有业内人士表示,环保不存在谁能做谁不能做的问题,对于传统环

保企业来说要做好在动辄数十亿元的项目,需要搭建平台整合资源的能力,还需要投融资和克服工期难抢工期保质量,这些并不是传统的中小环保公司的强项。

“目前,很多建筑企业在环保方面投入也不小。他们有整合资源、投融资、项目管理等方面的优势,技术方面提高的空间还很大,这些企业经常和专业的环保公司合作,模式也不错。”

这位业内人士还强调,环保PPP市场需要的是技术+资本+设计+施工+运维一体化的服务,片面强调某一项是不行的。

“当前需要避免两个极端,一个是环保技术高门槛论,认为这个事就自己能干,别人都干不了。实际上当前水环境治理大部分是成熟的技术。另一个极端是环保产业无门槛论,认为有钱谁都能干,这也是不对的。跨界和融合肯定是大趋势,但有没有用,不面对这些竞争也没有用,大家扬长避短整合资源是关键。”他说。

行业动态

光大国际晒去年成绩单

落实213个环保项目,总投资约532.12亿元

本报记者董克难报道 香港—中国光大国际有限公司(以下简称“光大国际”)日前公布其截至2016年12月31日经审核的全年业绩。截至去年12月31日,光大集团已落实的环保项目213个,总投资约人民币532.12亿元。

从经营业绩看,光大国际2016年内全面推进四大业务板块独立运作,录得综合收益为港币139.71亿元,较2015年增加64%。环保能源、环保水务和绿色环保项目的收益为港币134.25亿元。

2016年,光大国际全年共取得项目44个,总投资约人民币144亿元。业务版图拓展至全国17个省及直辖市、80多个县市,并延伸至越南、波兰、德国等海外市场。在工程项目上,光大国际建成完工及新开工62个工程项目,共涉及投资约人民币193.78亿元。

在环境科技方面,光大国际先后收购江苏设计院、成立光大环境科技(中国)有限公司、与浙江大学全面合作、成立环境能源研究中心及积极开展国际技术合作与交流等。同时,去年光大国际共获授权专利37项。

据了解,光大国际投运的吴江垃圾发电项目配置了750吨/日大型炉排炉是实现“中国制造”的大型炉排炉;在环保水务方面,光大国际年处理污水11.48亿立方米,较2015年增加28%。

光大国际行政总裁陈小平表示,今年光大国际将继续围绕“一带一路”发展、京津冀地区协同发展和沿长江经济带发展这三大发展战略,推动集团环境科技、环保能源、环保水务、绿色环保、装备制造及国际业务等六大板块的发展。

中联重科湖南环卫项目落地

布局15个垃圾中转站,实现垃圾日产日清

本报记者张蕊报道 湖南省张家界市慈利县—中联重科城乡环卫一体化PPP项目特许经营协议日前签署,这标志着中联重科慈利县城乡环卫一体化PPP项目正式落地。

据了解,慈利县的垃圾量3年内预计由270吨/日增长至350吨/日,现有农村的生活垃圾处理基础设施投入和建设不足,垃圾处理问题急需解决。

慈利县城乡环卫一体化工程分为两期实施。一期为慈利县配备道路清扫保洁装备,提升清扫保洁机械化水平,对县城主干道、三四级

道路以及社区进行清扫保洁,使得慈利县环境卫生达到重点旅游城市水平。县城环境卫生水平提升后,全县再解决乡镇的垃圾收集转运问题。

中联重科相关负责人介绍,中联重科将为慈利县25个乡镇合理布局15个垃圾中转站,并配套垃圾收运相关设备,实现垃圾收运进村,日产日清。

慈利县县长高靖生表示,慈利县政府与中联重科的PPP项目合作,完善了全县城乡环卫基础设施建设,推进了城乡一体化发展,有利于改善城乡面貌和人居环境。

农发行支持山西农村环境改善

发放贷款36亿元,用于垃圾、污水处理等

本报记者王璟太原报道 山西省环保厅、省农村人居办、省财政厅等政府部门日前与农发行山西分行签署《山西省农村生活垃圾治理、污水综合利用及农村公厕项目政府购买服务协议》。由农发行发放贷款36亿元,用于全省11个农村生活垃圾治理示范点、8个农村污水综合利用试点县建设和36万座农村厕所改造任务。这是全省农村人居环境改善首次引入PPP模式。

据了解,此项目确定了清徐县、灵石县等11个县(市)为农村垃圾治理示范点;孝义市、侯马市等8个县(市、区)为农村生活污水综合利

用试点县;并将首批完成36万座农村厕所改造任务。在本次落实的农发行36亿元贷款基础上,省、市、县三级还将投入9亿多元,共同用于这一PPP项目。

据有关部门负责人介绍,这一项目的落地是为全省农村人居环境改善探索出新的融资模式。今年,在11个示范点、8个试点县和36万座农村厕所改造任务的基础上,山西省还将再完成30个重点县的农村垃圾治理工作,启动41万座农村厕所改造。目前,相关部门和市正在加强与发行行的对接,继续利用PPP融资模式,推进项目建设。