

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6983期 今日8版

2017年3月 星期四 农历丁酉年二月十二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

生态法律制度建设今年将加强

全国人大常委会将制定土壤污染防治法,并修改水污染防治法

本报记者刘晓星3月8日北京报道 十二届全国人大五次会议今日下午举行第二次全体会议,听取全国人大常委会委员长张德江关于全国人民代表大会常务委员会工作报告。

张德江介绍说,过去一年,全国人大常委会加强文化、社会、环境保护等方面立法。按照党中央关于推动环境保护费改税、落实税收法定原则的改革精神,人大常委会审议通过《环境保护税法》。这是本届全国人大常委会审议通过的第一

部税收法律,对于充分发挥税收在控制和减少污染物排放、保护和改善生态环境方面的积极作用,具有重要意义。

同时,全国人大常委会积极回应人民群众对良好生态环境的热切期待,2014年全面修订环境保护法,2016年又检查了这部法律实施情况并开展专题询问,首次听取审议国务院关于2015年度环境状况和保护目标完成情况的报告。

督促地方各级政府依法向本级人大及其常委会报告年度环境状况和环境保

护目标完成情况,自觉接受人大和人民群众监督。全国人大常委会检查水法实施情况,开展水污染防治法专题调研,听取审议国务院关于自然保护区建设和管理工作情况的报告,要求落实最严格的水资源管理制度,加强水生态保护和水质治理,推进水资源可持续利用。

张德江介绍说,新的一年,全国人大常委会要加强社会、文化、生态等方面法律制度建设,制定土壤污染防治法,修改水污染防治法,促进生态文明建设。

陈吉宁在“部长通道”答记者问

本报记者刘晓星3月8日北京报道 环境保护部部长陈吉宁今日下午在“部长通道”就一季度空气质量专项督查有关情况回答了记者提问。

陈吉宁说,入冬以来,重污染天气频发,大气污染治理形势严峻。针对这一情况,环境保护部与地方环保部门共同组织了一季度空气质量专项督查。此次督查为时一个月,总共抽调260多人组成18个督查组,共54个小组。督查主要解决两个问题,一是层层传导压力,重点督查区县环保工作落实情况,这是环保工作的难点,也是薄弱环节。二是切实落实地方环境保护责任。环境保护部对京津冀及周边重点地区按照3km×3km划分网格,共计三万七千个左右,每个网格按PM2.5排放量由高到低排序,排名前400多个网格,贡献了全区域约40%的污染排放;排名前3000个左右网格,贡献了全区域约80%的污染排放,我们这次督查落实责任的重点也是这些重点地区。

陈吉宁介绍,此次督查主要集中在7个问题:第一,重污染天气的应急预案落实情况。例如,有没有把一些不存在的企业放在了应急预案里,企业是否了解怎么执行应急预案。第二,

网格内“小散乱污”企业情况。京津冀地区,尤其是区县及其交界地带,存在大量“小散乱污”的企业,通过此次督查摸清情况,为下一步治理打下基础。第三,了解和督查这些地区小锅炉淘汰及改造情况。第四,督查重点企业达标排放情况。第五,现场检查重点企业在线监测设备是否存在造假问题。第六,核查企业是否切实落实冬季错峰生产。第七,督查区域扬尘问题。北方地区尤其是京津冀及周边地区,扬尘问题十分突出,对PM2.5影响较大,要督促地方采取措施切实解决扬尘问题。

陈吉宁说,截至目前,已督查将近6000个部门、单位和企业,发现了2000多个问题,推动解决了一批突出环境问题。问题清单已向地方政府整改落实,并将整改落实情况向社会公开,环境保护部将继续盯住不放。另外,将通过梳理这些问题,倒逼地方政府责任,发现责任问题多的,将视情采取约谈等措施。

陈吉宁最后表示,环境保护部年内还计划开展1-2次区域专项督查,保持执法高压态势,切实改善环境质量,也希望社会各界继续关心、支持环保工作。



3月8日下午,环境保护部部长陈吉宁在“部长通道”就一季度空气质量专项督查有关情况回答了记者提问。高弘杰摄

两会说

蒋超良:保护长江坚持四个“坚定不移”

本报讯3月8日,全国人大代表、湖北省委书记蒋超良接受媒体采访,详细解读湖北省落实长江经济带发展“共抓大保护,不搞大开发”要求的工作思路。

一是坚定不移抓生态修复,把修复长江生态环境摆在压倒性位置,启动实施一批长江生态环境重大修复工程。

二是坚定不移抓环境整治,深入开展沿江重化工及造纸行业专项清理、非法码头和非法采砂清理整治等工作。对沿江1公里以内新建重化工和造纸行业项目,一律停止环评审批,已批复在建的一律暂停建设,为长江经济带绿色发展“留白”。

三是坚定不移抓长效管理,强化生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单管理,建立长江大保护的长效机制。

四是坚定不移抓责任落实,对违法排污的,严厉查处;对执法不力、姑息纵容的,严肃追究;对领导弱化、落实不力的,严格问责。

张庆伟:大气污染防治是政治任务

本报讯出席十二届全国人大五次会议的河北省代表团3月7日举行了媒体开放日活动,全国人大代表、河北省省长张庆伟就大气污染防治回答了记者提问。

张庆伟指出,大气污染防治既是一项重要工作,也是一项重要政治任务;既是一个问题,也是一个难题,我们必须直面。“我想引用哲学家赫舍尔的名言:‘一个问题寻求的是答案,一个难题寻求的是解决方案。’这句话体现了哲学辩证思维,就是工作中我们既要回顾过去,又要瞄准未来,努力实现长远发展。”

张庆伟强调,虽然河北大气污染防治工作取得了重要阶段性成效,但是,与党中央要求和人民群众期盼仍有较大差距,雾霾治理任重道远。针对大气污染防治的难题,河北仍要制定切实可行的解决方案。

刘奇:用好用足试验区金字招牌

本报讯全国两会期间,全国人大代表、江西省省长刘奇在接受媒体采访时指出,将牢固树立并落实绿色发展理念,用好用足国家生态文明试验区这块“金字招牌”,积极探索生态文明建设新模式。

他指出,发展不足依然是江西的主要矛盾,绿色生态是江西最大财富、最大优势、最大品牌。为了解决好发展不足这个主要矛盾,必须紧紧扭住发展第一要务,努力做大经济总量;为了发挥好绿色生态这个最大优势,必须加快发展生态经济,着力推动绿色发展。

刘奇说,改革开放初期,商品比较短缺,发展主要是解决“有没有”的问题。现在,着重是解决“好不好”的问题,在做大“蛋糕”的同时,更要注重做好“蛋糕”。这个“好”就体现在绿色生态上,体现在人民群众能更多更好地分享生态产品上。

今日导读

02版 要闻

荡河湖之污 还清水于民

06版 产业

环保类PPP有苗不愁长?

07版 核与辐射

让核电强国梦想照进现实

08版 法治

编纂环境法典的建议能否引起共鸣

大小之间有文章

陈谦

在今年全国两会上,大气污染防治成为一个热词,一些代表委员从京津冀协同发展角度的建言献策值得玩味。治理城市大气污染等环境问题,需仔细思忖大小之辨。

城市在不断发展,规模在逐步扩张,随之而来的,是大气污染成因进一步复杂,治理难度进一步加大。要治理城市大气污染,恐怕必须在大和小的问题上仔细掂量掂量。

体量太大了,容量就小了。据统计,目前中国的600多个城市中,有183个城市提出要建国际化大都市。如果不顾资源禀赋,不顾环境容量,就会透支和浪费日渐缺乏的发展资源。

摊子太大了,空间就小了。有的城市在发展中什么都想做,什么都不愿放弃,工业、金融、商务、旅游,眉毛胡子一把抓,看似齐头并进,实则在无形中挤压了发展空间,侵蚀了生态空间。

消耗太大了,后劲就小了。工业无疑是许多城市的发展重镇,然而在良莠不齐的无限制扩张中,资源、能源和环境承载力消耗日益加剧,最终将导致后劲疲弱甚至积重难返。

因此,何妨考虑将城市的体量缩一缩,将城市的摊子收一收,将城市的消耗降一降。北京要抓住疏解非首都功能这个“牛鼻子”,压缩生产空间的规模,大幅扩大绿色生态空间;加大工业治污减排力度,今年再关停一般制造业的污染企业500家。全国人大代表、北京市市长蔡奇开出的药方,正是明晰城市发展大小之辨的生动诠释。

城市,本来就不该是个一应俱全的百宝箱,何必让人们生活得五味杂陈。



为庆祝国际劳动妇女节,在全国政协十二届五次会议科技界小组讨论会间隙,女委员们开心合影,为国家的富强点赞。本报记者王亚京摄



全国人大代表钱月宝

用大数据绘制企业环保画像

环境行为

本报记者童克难北京报道 今年全国两会上,全国人大代表、江苏梦兰集团董事长钱月宝带来了关于利用大数据建立企业环境行为评价及分析系统的建议。

在钱月宝看来,现有的信息化系统整体功能相对单一,所采集的数据价值有限,与“一证式”管理要求有差距。

“首先是系统设计与当前环境管理目标脱节。”钱月宝表示,此外,当前的大部分地区污染排放自动监控,没有与排污许可证制度进行有效衔接,没有建立闭环的管理体系。“所以我建议首先要建立基于大数据的企业环境行为采集评价体系。”钱月宝说,要将企业的管理措施和手

全国政协委员张凤宝

确保耕地冬季也被植物覆盖

生态用地



本报记者童克难北京报道“防治大气污染不但要控制污染物排放,还要提高生态系统对污染物的吸附、化解能力。”全国政协委员、天津大学教务处处长张凤宝表示。

张凤宝说,生态用地具有维护生物多样性、保护和改善环境质量、减缓

干旱和洪涝灾害、调节气候等多种生态功能。“秋冬季耕地闲置,一方面耕地的生态功能无法发挥;另一方面长达数月的耕地裸露,也产生大量扬尘。秋冬季雾霾天气加重,与耕地等生态系统功能不能正常发挥具有某种客观联系。”张凤宝说。

全国政协常委王文彪

实现全面小康要解决三问题

补短板



本报记者童克难北京报道 在政协工商界别小组会议上,全国政协常委、亿利资源集团董事长王文彪发言说,目前在实现全面小康目标的过程中,还存在三方面的突出问题,需要引起重视。

首先是发展质量问题。王文彪说,化解产能过剩,要从变革政绩观抓

起,要注重科技创新,要通过供给侧改革吐故纳新,同时要加大国际产能合作。

其次是生态环境特别是部分地区空气质量问题。在王文彪看来,要处理好城市发展和生态环境的关系,他建议少建楼房,多种树木。另一方面,在城郊接合部“多建绿地少建设”,给老百姓腾出更多的生活空间。

全国政协委员潘碧灵

加大中央财政生态环保投入

投入力度



本报记者童克难北京报道“生态环境与人民群众需求和期待差距较大等问题依然存在,生态环境问题已经成为全面建成小康社会的突出短板。”全国政协委员、湖南省环保厅副厅长潘碧灵认为,生态环保的投入不足是原因之一。

潘碧灵介绍,2016年,中央财政安排大气、水、土壤污染防治专项资金338亿元。无论是总量还是增幅,在中

央财政专项资金列项中排位均居于下游。

为此,他建议加大中央财政对生态环保的投入。“现在教育投入占当年GDP总量的比重已超过4%。只要真正重视,生态环保投入占当年GDP总量比重超过3%,生态环境质量改善的目标是完全可以实现的。”潘碧灵建议,中央财政应加大对生态环保的投入,投入增速应高于财政收入增速。

