



# 有效保护湿地 有力修复森林

## ——全国政协委员为长江生态环境保护建言献策



◆本报记者董克难

习近平总书记强调,在当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发。如何抓好长江经济带的生态环境保护?全国两会期间,政协委员们就具体管理措施和重点领域工作提出了各自的想法。

### ●关注一

#### 李长安委员:

### 构建长江湿地保护网

湿地与森林、海洋并称地球三大生态系统,被人们称为“地球之肾”。长江湿地对流域生物多样性维持、调蓄洪水、降解污染物等具有重要意义,湿地保护是长江流域生态环境保护的关键之一。

数据显示,长江湿地面积接近2500万公顷,占全国湿地总面积的20%左右,其中自然湿地接近900万公顷,被列入国际湿地重点保护名录的有17处,国家级与省级湿地自然保护区达到168处。

“长江湿地保护虽然在局部地区成效显著,但整体形势依然严峻。长江经济带湿地保护率仅为34.77%,远低于全国平均水平。”全国政协委员、中国中部资源环境与可持续发展研究中心副主任李长安

表示,长江湿地保护是一项复杂的社会系统工程,需要多管齐下,多措并举。

“目前国内还没有专门保护湿地的法律法规,湿地保护缺乏法律支持。”李长安表示,保护长江经济带生态环境战略的实施,急需尽快制定国家层面的湿地保护法。以法律条文明确湿地的基本界定,保护长江经济带生态环境战略的实施,急需尽快制定国家层面的湿地保护法。以法律条文明确湿地的基本界定,保护长江经济带生态环境战略的实施,急需尽快制定国家层面的湿地保护法。

除了法律法规,制度的保障必不可少。李长安认为,长江湿地生态保护应做好顶层设计,应尽快编制长江流域湿地保护规划。他建议,将湿地保护纳入长江流域国民经济和社会发展规划,同时划定湿

地生态保护红线,建立考评机制和生态补偿机制,并实行严格的环评制度。

“长江流域湿地生态系统是一个十分复杂的系统。要有效保护长江流域湿地生态环境,开展深入、系统的科学研究是十分必要的。”李长安表示,要重点选择流域沿干流重要湿地,对其现状、功能、资源与环境承载力、人类活动的影响、变化条件下的发展趋势等问题开展系统研究。

“长江经济带内人口密度大(高达500人/km<sup>2</sup>以上),人类活动范围广。长江流域生态环境保护很大程度上取决于广大人民群众的自觉行动。”李长安说,要营造全社会保护长江湿地的氛围,并充分利用经济杠杆保护沿江湿地。

### ●关注二

#### 王济光委员:

### 加强森林保护和修复

对于长江流域的生态环境保护,全国政协委员、重庆市政协副主席王济光重点关注森林的修复与保护工作。

“推进长江经济带的生态保护,森林修复与保护缺乏规划引领。”王济光说,一些沿江城市尤其是上游中小城市没有开展专题规划,各地缺乏操作指南,相关工作推进缓慢。一些沿江地区缺乏沿江城乡建设管控措施,随意破坏沿江森林的情况时有发生。

为此,他建议,进一步强化对长江经济带森林修复与保护的规划控制。以构建长江上游重要生态屏障为生态修复核心,形成以长江上游重要支流生态屏障为骨架,以湿地生态网络、交通绿道和城市群森林空间为补充的生态格局。以长江及其一级、二级支流周边5000米(含三峡水库175米水位线水平纵深推进5000米)作为重点生态带,构建长江上游生态屏障骨架,使森林覆盖率达到并稳定在50%以上,并加强沿江城乡建设管控。

在政策支持方面,王济光建议将三峡库区生态公益林地划定为“生态特区”,建立库区生态补偿专项基金,并适当调整现行退耕还林补助政策,将造林种苗补助费提高到每亩800元~1000元,粮食补助资金按照每亩300斤原粮的市场价折算补助标准,生活费补助提高到每亩200元以上。

“此外,还要进一步加大对长江经济带森林修复与保护的用地保障力度。”王济光表示,长江两岸滨江百米景观带是长江经济带生态系统的核心内容之一,对保护三峡水库库岸稳定、防止泥沙侵入三峡水库具有重要的作用。为建好库区滨江百米景观带,他建议对这部分土地实行征用,大力发展生态旅游,并尽快启动实施库区生态移民。

“还要提升修复和保护的经营管理水平。”王济光表示,要坚持开放发展理念,在加强生活基础设施等公共投入的同时,要广泛吸收社会资本参与保护,并进一步提高森林保护和修复的科技水平。

### 让农民在青山绿水中长期致富

#### 刘赐贵

全国人大代表、海南省委副书记、省长

打造全域旅游,首先要保证生态。海南发展全域旅游,必须牢牢守住生态底线。要让广大农民在青山绿水中,找到一条可以长期致富的门路。

### 长江水环境保护应统筹协调推进

#### 陈清华

全国政协常委

现阶段,长江流域环境保护和治污效果非常有限,建议打破行政区划界限和壁垒,建立长江水环境保护管理区域统筹协调发展新机制,建立地区间上下游断面水质交接制度、生态补偿机制。

### 提升准入门槛完成淘汰任务

#### 刘志彪

全国政协委员、江苏长江产业经济研究院院长

行政命令去产能虽然简单,而且操作成本较低,令行禁止,但很难避免“一刀切”。在实践中可以通过建立产能竞争标准,淘汰落后产能。对高耗能、高污染、质量不达标、有安全隐患的生产能力,政府应通过提高环保、能耗、质量、标准、安全等各种准入门槛完成淘汰任务。

### 设立专项资金引导海绵城市建设

#### 秦升益

全国政协委员、北京仁创科技集团董事长

制约海绵城市建设的一个主要困难就是资金问题。中央财政应继续给予试点城市奖补资金支持,将奖补时间延长至5年;设立海绵城市专项资金,对地方政府采用PPP模式实施海绵城市建设给予专项支持。

### 农村扶贫要重视生态扶贫理念

#### 鲁修祿

全国人大代表、广东省环保厅厅长

重视生态引领作用,应当有生态扶贫理念。过去一些地方建设的农村基础设施、水利设施已经跟不上发展的需要,在垃圾处理、污水处理等方面仍有很大的改善空间。地区协调发展需要换一种思维,即按照人口分布和地区的情况,首先解决提供基本公共服务的问题,然后再发展经济。通过改善环境条件,可以让许多欠发达地区留住人才从而发展起来。

本报记者邢飞龙 吕望舒整理



#### 安徽代表团建议

## 大力支持资源型城市转型

本报记者刘晓星北京报道 针对我国资源型城市长期积累的产业结构单一、发展活力不足、环境问题突出等矛盾和问题,安徽代表团提交议案,建议国家继续加大对资源型城市转型的支持力度,确保转型取得实效。

议案建议,国家有关部门要加大对资源型城市转型发展的支持力度,健全可持续发展长效机制,坚持分类指导、特色发展,推动资源型城市在经济发展新常态下发展新经济、培育新动能,加快实现转型升级。

同时,进一步落实接续替代产业扶持机制,加强政策引导,充分发挥市场机制作用,调动社会力量,推动接续替代产业发展。

在产业政策方面,议案建议工业和信息化部支持资源型城市新型工业化示范基地和制造业创业中心建设;在创新政策方面,建议科技部支持资源型城市开展科技成果转化试点和创新型中小企业培育工程建设;在金融政策方面,建议国家开发银行在融资总量、股权投资、股权投资基金方面,制定对资源型城市的倾斜政策;在土地政策方面,建议国土资源部将资源型城市所在市纳入城镇低效用地再开发试点,开展工矿废弃地复垦和再利用;在民生保障方面,建议财政、人社、住建等部门,在就业专项资金补贴、养老保险基金调剂、棚户区改造等方面加大支持力度。

#### 张伯礼等3名全国人大代表

#### 联名提交议案

## 推进大气治理信息公开

本报记者刘晓星北京报道 张伯礼等3名全国人大代表联名提交议案,建议全面推进大气污染治理信息公开,加快制定发布《雾霾白皮书》。

发布全国空气质量监控体系和预报体系建设情况,建立专门的信息公开和共享网站,发布有关大气污染治理的各种法律法规、研究报告、监测结果、处罚决定等信息。在防控措施上,建议全面公开区域联防联控机制;治理雾霾的资金投入和使用情况;雾霾基本防护物资的国家标准;大气污染物排放总量的测定,任务分解到地区和企业参与和监督执行情况。鼓励民众和民间组织参与雾霾治理;环境信用应纳入整体社会信用评价体系。



#### 全国人大代表郭淑芹建议

## 水环境信息发布常态化

相关调查情况和相关信息,形成有效的舆论和大众监督。

郭淑芹建议,修改《水污染防治法》,将水污染状况列入常态监测必须向社会公示的信息。明确地方政府在防治地下水污染方面的主体责任,对于地方和主管部门监测、监管不到位,不报、谎报、瞒报水污染信息的依法追究;对于企业阻挠主管部门监测、监督的行为依法追究和处罚。

同时,郭淑芹建议,要严肃追责机制。制定水资源管理和处罚条例,强调企业等的社会义务和政府及主管部门的监管权力。不仅要追究监管不力造成严重地下水污染事故者予以追究,针对对于更具隐蔽性的水污染没有做到有效监测和及时发布信息的,也要追究相关法律法规责任。



#### 全国政协人资环委副主任江泽慧建议

## 要加快森林城市建设

的生态基础设施,城市森林在改善城市环境质量、增进人体身心健康、美化城市生态景观等方面发挥着不可替代的多种生态系统服务功能。

“大力发展城市森林,建设森林城市,已经成为我国政府推进绿色城镇化、建设生态文明社会的必然选择。”江泽慧说。

对我国未来森林城市建设,江泽慧提出4点建议:

一是注重创新森林城市发展理念,打造协调完备的自然生态系统。要注重林水结合和注重森林经营。

#### 全国政协委员骆沙鸣建议

## 重视建筑垃圾再利用

各级政府应成为推动解决建筑垃圾围城占地、污染环境问题的责任主体,首先从法律和制度层面上明确规定建筑垃圾必须资源化再利用,随意倾倒建筑垃圾是违法行为,要加强企业机关社会责任审计和宣传。

要给予建筑垃圾处置企业相应补贴,免费将建筑垃圾运输到企业,降低企业经营成本。要制定建筑垃圾资源化再利用的行业准入条件和监管办法。并建立健全建筑垃圾资源化再利用标准体系。通过建立特许经营方式推动建筑垃圾资源再利用。

国家应从资金、技术、人才、税费等方面对移动式破碎筛分机械设备的产业化、市场化、国际化予以大力支持,使其能有更多自主知识产权和技术专利,抢占市场份额。

通过提供出售统一装修房,减少装修建筑垃圾量。禁止违法海砂开采和应用,提高天然砂石资源的价格,让建筑垃圾资源有市场空间和利润空间。



内蒙古自治区兴安盟环境监测站监测人员日前对哈拉哈河(大山矿)断面、绰尔河(入江口)断面、归流河(贾家街)断面及察尔森水库东、西入口等国控断面和洮儿河(八里八)区控断面进行破冰采样监测勘察。 李俊伟 徐冠华 姜开森摄

## 党政领导 抓落实

## 江苏省委书记调研南京“两减六治三提升” 坚决打赢专项行动攻坚战

本报记者徐小倩 实习生王莎报道 江苏省委书记、南京市委书记吴政隆近日在检查调研南京市“两减六治三提升”专项行动推进情况时强调,要标本兼治、综合施策、精准发力,以更高标准、更硬举措,坚决打赢专项行动攻坚战。

城市黑臭河道的环境综合整治既是“两减六治三提升”专项行动的具体要求,也是南京市水污染防治工作的重中之重。内秦淮河北段的珍珠河,正在进行黑臭河道以及岸线环境综合整治。吴政隆强调,要综合采取排水体系优化、河道清淤、引水补水以及生态修复等措施,努力变臭水河为清水河。

最后,吴政隆来到华能南京电厂和南化公司考察企业减少煤炭消费总量、压减落后化工产能等工作。他强调,企业要紧紧抓住供给侧结构性改革机遇,加大力度淘汰落后低端产能,走低碳发展的绿色创新之路。