

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国环境保护部

6987 期 今日12版

2017年3月 星期三 农历丁酉年二月十八

15



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

国务院对政府工作报告作出78处修改与补充

8处涉及打好蓝天保卫战

本报记者刘晓明3月14日北京报道 根据代表审议及委员讨论提出的意见和建议,国务院对政府工作报告共作出修改与补充78处,其中多条涉及房地产、精准扶贫、雾霾治理等关系社会民生的具体问题。

记者发现,今天上午提交审议的政府工作报告修改情况中,涉及打好蓝天保卫战的相关部分有8处修改。这8处修改分别是:“优先保障可再生能源发电上网”改为“优先保障清洁能源发电上网”;“补充‘安全高效发展核电’;“加

快秸秆资源化利用”改为“加快秸秆综合利用”;在“对所有重点工业污染源,实行24小时在线监控”后面补充“确保监控质量”;补充“提高燃油品质”;“加强对雾霾形成机理研究”改为“加强对大气污染的源解析和雾霾形成机理研究”;“强化应急措施”改为“强化预警和应急措施”;对违法行为“必须严厉打击”改为“必须依法惩治”。

修改后的政府工作报告在治霾方面力求更加精准和科学。此前,政府工

作报告起草组的负责人曾介绍说,在报告起草过程中,李克强总理要求打好蓝天保卫战不能喊口号,要出实招,让百姓在具体的措施中看到治霾的希望,所以在今年的政府工作报告中用了几乎一整页纸详细阐述治霾的五大实招。

在审议政府工作报告时,不少来自环保一线的代表都表示,政府工作报告如此详细地对环境治理工作进行部署前所未有,也让代表们有机会充分研讨治霾方案与雾霾治理。

京津冀如何打造区域协同治污样本

代表们建议,产业转移考虑环境容量和承载力,建立长期稳定的生态补偿机制

◆本报记者刘晓明

京津冀协同发展战略实施三年来,生态环境保护、产业升级转移、优化城市布局等重点领域率先取得突破。今年全国两会上,京津冀协同发展如何深化,如何以环境承载力统领产业协同发展,如何以污染防治成效最优统筹区域间的污染治理等问题,成为代表们热议的话题。

关注1 以环境承载力统领产业协同发展

当前,京津冀在生态环境领域存在的突出问题是在产业、人口与资源环境承载力的不适应。在全国人大代表韩宝生看来,在推进京津冀协同发展的过程中,要想在生态环境保护领域取得突破,城市间要依据区域环境承载力共同规划产业转移和污染控制方案,依靠区域整体利益达成共识,来寻找环境改善的途径。

加强生态环境保护是推动京津冀协同发展的重要基础和重点任务,在全国人大代表、张家口市政协副主席祁万利看来,“京津冀生态环境保护联防联控、协同共建还应进一步创新和完善”。

正如全国人大代表、天津市委书记李鸿忠在接受记者采访时所言,京津冀协同发展顶层设计已经很清晰,要做的就是打破自家“一亩三分地”的局限。要实现京津冀一体化,实现生态环境保护的一体化是前提和基础。

在北京代表团开放日活动中,全国人大代表、北京市市长蔡奇在回答记者提出的在京津冀协同发展这个更大的空间内,将疏解非首都功能和治理大城市病相结合,这是唯一的选择,也是治本之策。

据了解,目前,北京正在编制新一版的城市总体规划,在空间布局上对接京津冀协同发展和城市副中心建设,压缩生产空间规模,大幅度扩大绿色生态空间。

正如全国人大代表王刚所言,只有切实提升

区域生态环境承载力水平,才能为区域经济社会可持续发展提供坚实的保障。

那么,在京津冀协同发展的大背景下,各城市在对资源、产业等进行重组时,如何在区域环境承载力的天花板下,把产业链条有机整合,重组区域资源,实现产业转型升级,环境质量得到改善?

在采访中,代表们给出的答案可以用“统一、优化、均衡配置”这几个关键词来概括。代表们认为,需要按照主体功能区要求和京津冀功能定位,以环境承载力引导产业和人口从限制开发区和禁止开发区向重点开发区转移,使区域的产业、人口和当地的资源环境承载力相适应。

全国人大代表张凤梅给记者举了这样一个例子,按照现行产业政策和大气污染防治工作要求,唐山市曹妃甸区新增能耗必须实行等量替代。然而曹妃甸区属于新建区,没有可替代能耗,仅靠唐山市内部平衡根本无力解决问题,不得不从区域外购买指标。

一些人大代表认为,在京津冀协同发展的大背景下,应该将产业转移项目与区域内的环境容量和承载力、过剩产能淘汰和产业转型升级综合统筹。

结合产业转型升级和区域大气污染防治,全国人大代表韩宝生认为,对于区域大气污染防治而言,在推进京津冀协同发展的过程中,要“跳出来”思考和布局,根据区域环境承载力城市间共同规划控制方案,调整产业布局,形成统一的发展目标和防治目标,以污染防治成效最优统筹区域间的污染治理

关注2 以生态补偿机制促进区域良性互动

在全国人大代表包景岭看来,现在的生态补偿政策,都是通过双边一对一谈判的方式达成,且部分补偿内容是京冀、津冀之间共同面临的,不适宜分割开来实施。只有通盘考虑,才能真正解决存在的问题。

两会期间,天津代表团的22名全国人大代表联名向大会提交了一份《关于京津冀水资源协同保护的议案》,建议按照流域协调、区域联动的原则,以主体功能区、水资源保护、水污染防治等相关规划成果为基础,根据区域自然地理特点和河流分布特点,对跨区域的主要河流进行统一规划、统一标准,做好顶层设计。

“京津冀处在同一个自然流域、同一个生态系统,生态环境保护和治理不能以行政区域为单位,而应以同一个自然流域即同一个自然生态系统为单位,协调联动。”祁万利说。

协调和平衡各方利益,明确各方的权利和义务是区域生态补偿机制建立的重要方面。正如全国人大代表、北京市政协副主席李士祥所言,围绕京津冀协同发展,京津冀三地应共同研究制定区域间生态补偿机制,使稳定有效的生态补偿机制在京津冀区域协作发展中尽快形成,加大区域协作力度,联手攻坚,针对存在的突出矛盾,实现真正的共赢与更大的发展。

全国人大代表胡翎举了这样一个例子,北京脱硫脱硝这类低成本的雾霾治理工作已经做到了,靠其他办法在本地减排成本很高。如果把北京用于本地减排的一部分资金支持河北减排,对北京的好

处会远大于北京在本地减排的好处。这就要求设计一个区域间的补偿机制,花同样的钱,可以得到更好的减排效果。

在采访中,一些人大代表表达的一个共同心声是,需要更加关注生态功能区的建设,树立“生态产品”的理念,构建纵向和横向相结合的生态补偿机制,使限制开发区和禁止开发区通过提供“生态产品”获得应有的收益。

在已有的生态补偿实践中,补偿的形式多为资金补偿,补偿资金主要用于生态恢复,一旦临时性补偿政策停止,生态环境可能会再次遭到破坏。同时,当前在京津冀各区域之间缺乏明确的生态补偿价格和补偿机制,直接导致京津冀生态补偿金额款项的确定具有较大的随意性。

“可以考虑通过国家立法在京津冀区域建立系统、长期、稳定的生态补偿制度。”包景岭说。

代表们建议,可以考虑由国家建立协调机制,在国家层面建立京津冀生态补偿基金,打破“一亩三分地”式的行政区划经济。同时,增设第三方监督平台,从区域整体治理的角度,重新建立可行、科学的生态补偿机制与区域生态环境治理的绩效评价机制。在设置不同的生态补偿参数时,需要综合考虑地方生态环境状况和经济发展状况,从社会、生态、经济等多方位进行规划;对生态补偿政策及成果进行公平合理的评价,并采取一定的奖惩措施对生态产品的供求双方加以约束。除了资金支持以外,还可以通过项目支持、产业扶持、教育支持等其他形式实施生态补偿。

生态扶贫两相宜

张楠

2017年全国两会上的政府工作报告指出,要深入实施精准扶贫精准脱贫。精准扶贫、生态扶贫也引起了代表委员的热议。

对于贫困地区的脱贫来说,产业构建、资金来源、基础设施建设等固然都是需要面对的问题,但更重要的是,如何找到一条将保护环境与摆脱贫困有机结合的路子。

大多数贫困地区拥有良好的生态资源,绿色资源是这些地区最大的财富。生态扶贫正是从绿色中掘金,帮助生态环境良好的贫困地区将生态优势转化为发展优势,把绿色资源变成发展动力。

当前,一些地方已经利用自身优势,借助扶贫的力量,走上绿色脱贫之路。比如,湖北恩施依靠富硒的自然资源禀赋,发展绿色产业,贫困人口增加了收入,山区林地也得到了有效保护。对此,全国人大代表包景岭提出,因地制宜开展绿色扶贫,形成可推广、可复制的绿色扶贫模式已初现成效,可以并且应该成为今后扶贫工作的典型模式之一。

生态扶贫的思路和做法,让人深受启发。

对于经济发达的城市来说,拥有雄厚的资金,却往往在生态环境保护上留下欠账,需要开回思路,加大投入力度治理和改善生态环境;对于贫困地区来说,具有生态优势,却受资金掣肘,需要巧妙构思,吸引资金,将生态脱贫的蓝图变为现实。

可以说,这两种地区都在寻找一个发展和保护的平衡点、相融点。在推动融合发展过程中,双方可互相帮助、互相借鉴,你为我提供脱贫支撑之力,我为你提供脱贫思路之巧。



春耕时节,广西壮族自治区河池市罗城仫佬族自治县的农民抢抓农时,起垄播种。从空中俯瞰,覆膜的田垄与乡间公路、民房、群山相互交织,构成了一幅和谐生态田园图景。新华社供图

全国人大代表李祖伟建议

落实VOCs排污收费机制

本报记者刘晓明北京报道 全国人大代表李祖伟建议,建立VOCs排放监管体系,充分发挥市场机制的调节作用,带动排污一治污一监管各环节的有效运转,达到企业经济效益与生态环境效益的平衡。

李祖伟建议,一要强制要求重点企业安装VOCs污染源在线监测设备,并与环境保护部门联网,实现企业VOCs排放数据的实时监督。

二要完善VOCs排污收费制度。已经颁布收费制度的地区,要制定推行的具体时间和路线图。

三要完善VOCs排污收费核算方法和标准。对行业现有减排技术及其效果进行调研,依照调

研结果,对标准中推荐的排污系数进行调整,使其符合排污企业实际情况。

四要增强VOCs排污收费核算能力。引入具备VOCs检测、VOCs排放核算能力的第三方机构,协助尚无能力的企业排查并核算VOCs排放数据,并充分发挥自身监管职能,确保核算数据的准确性。

五要研究排污费转移支付机制,利用排污费补充治污设施的运营费用,推动第三方治理的落地,真正形成良性的VOCs治理长效机制。



全国人大代表陈蒙蒙建议

进一步加强自然保护区管理

本报记者刘晓明北京报道 针对当前自然保护区存在的主管部门分散、支持保障相对薄弱、资源权属不统一及生态补偿机制还不完善等问题,全国人大代表陈蒙蒙建议,国务院及其相关部门进一步加强对自然保护区的管理。

一要加强修订《自然保护区条例》或制订《自然保护区保护法》。突出分类指导原则,细化保护区设立、调整、退出程序要求,以及监管执法、法律责任等方面的规定。

二要改革自然保护区管

理体制。以土地资源为重点,统一保护区的自然资源权属,构建统一权属、统一规划、统一保护、统一监管的自然资源一体化管理模式。

三要加大支持保障力度。将各类自然保护区纳入生态红线管理,完善生态补偿机制,给予必要的财政经费保障。加强保护区管理机构队伍建设,配置必要的管理、巡护、监测、科研、执法力量。

陈蒙蒙介绍,今年江苏省准备在盐城珍禽、大丰麋鹿、泗洪湿地3个国家自然保护区启动“生态保护特区”建设,重点是在管理体制改革上做些探索。

中国水环境治理整体解决方案

水利防洪、点源污染治理、面源污染治理、海绵城市建设、内源污染治理、水生态修复技术 加快水环境治理,保障水环境安全,维护水生态健康循环,不断推进水环境质量持续改善,形成水污染防治力。

水环境质量改善路线示意图:



核心技术2: 流域水环境治理系统解决方案

防洪优先、控源截污、分级净化、循环利用、智慧运营、水系连通、人水共融

工程典型案例:

- 海口市美舍河-沙坡水库水环境综合治理PPP项目
- 海口市五源河、工业水库等3个水体水环境综合治理PPP项目
- 长春百里伊通河水系生态治理工程-串湖流域项目工程总承包项目
- 北京城市副中心水环境治理(潮白河生态带)PPP建设项目

核心技术1: SMART村镇给排水水一体化系统解决方案

核心设备:

1 PFBP多级生物接触氧化反应器



2 移动式污泥处理装备



核心技术3: 智慧运营系统解决方案



3 HRBC高效生物转盘



● 户级案例



● 村级案例



● 镇级案例



地址:北京通州区中关村科技园金桥科技产业基地

电话: 010-60571462

邮箱: smart@soundglobal.cn

桑德诚邀战略合作伙伴 共同推动中国水环境治理事业