



群策共治才能互惠互益

全国人大代表为大气污染治理建言献策



◆本报记者刘晓星

重霾之下,加强大气污染防治,缓解重污染天气带来的不利影响,已经刻不容缓。在正在召开的全国两会上,代表们在讨论政府工作报告时,都表达着同一个观点:大气污染防治这一仗,必须要打,而且必须打赢。

当下,如何客观认识大气污染防治的长期性和艰巨性,正面回应群众诉求,引导全民参与大气污染防治,打一场科学治理、群策共治的人民战争,仍然需要政策不断完善。



全国人大代表窦希萍建议

水源地水质监测指标中增加有毒污染物监测

本报记者刘晓明北京报道 近年来我国水源地水质逐渐恶化,病原微生物有毒有害污染物和突发性污染事件等给饮用水水质安全保障带来极大隐患。全国人大代表窦希萍建议,在饮用水水源地在线监测中增加有毒污染物监测指标,以保障饮用水安全。

据悉,2012年监察部统计数据表明,中国水污染事件年发生1700起以上,发生事件的污染指标涉及不同重金属、有毒有机污染物和藻类毒素,相

当一部分不在国家水质标准规范的监测范围,或没有相应的监测技术规范。我国已经生产和使用的45000种化学物质中至少有2500种~2900种有毒化学品,构成了突发性水质污染事故的潜在污染风险因子。目前我国饮用水水源地对具有致癌致畸、致突变及生殖、繁殖和内分泌系统干扰作用的慢性毒性物质或损伤人体健康的微量有毒物质的在线监测尚存在欠缺。



约300辆新能源分时租赁汽车近日正式落户北京市二环及三环桥下,市民在国贸桥等多个租赁点可实现共享汽车与共享单车就地换乘。

人民图片网供图

根据建设项目环境影响评价审批程序和建设项目竣工环境保护验收管理的有关规定,经审查,2017年3月1日~2017年3月14日我部对2个建设项目环境影响评价和4个建设项目竣工环境保护验收文件作出审批决定。现将作出的审批决定予以公告,公告期为2017年3月15日~2017年3月21日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定或建设项目竣工环境保护验收决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556405、66556405(行政审批大厅)
传 真:010-66556428
通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号
邮 编:100035

环境保护部关于2017年3月1日~2017年3月14日

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定和建设项目竣工环境保护验收审批决定的公告

一、作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于内蒙古吉煤矿业集团有限公司霍林河二号(达来胡硕)矿井及选煤厂环境影响报告书的批复	环审[2017]23号	2017-2-9
2	关于金沙江上游巴塘水电站环境影响报告书的批复	环审[2017]28号	2017-3-2

二、作出的建设项目竣工环境保护验收审批决定

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于华晋焦煤有限责任公司沙曲一矿改扩建项目竣工环境保护验收合格的函	环验[2017]9号	2017-3-3
2	关于华晋焦煤有限责任公司沙曲二矿及选煤厂改扩建项目竣工环境保护验收合格的函	环验[2017]10号	2017-3-3
3	关于南京港龙潭港区四期工程(集装箱二期)竣工环境保护验收合格的函	环验[2017]11号	2017-3-3
4	关于山西王家岭煤业有限公司500万吨/年矿井(含选煤厂)竣工环境保护验收合格的函	环验[2017]12号	2017-3-3

(审批决定和验收决定文件全文详见环境保护部政府网站http://www.mep.gov.cn)

“

群众对重污染天气的埋怨,寄托着对政府加快治理的期待,越是这个时候,越需要有关部门直面问题,正面回应民众,把重污染天气的成因、污染治理形势、任务、举措和违法行为处置结果及时公告,获得理解和支持。

岁末年初,大范围的重污染天气横扫我国华北地区,多地遭遇重污染天气侵袭。记者多次跟随环境保护部应对重污染天气督查组赴河北、河南、山西等地进行督查。在采访中记者发现,河北

虽然有关重污染天气形成的机理有多种观点,但“散烧煤、工业排放、机动车尾气是三大主因”的观点各方已经达成共识。因此,大气污染防治的重点和难点之一在于能否管控好散烧煤。

近年来,在北京农村地区重点推广地源热泵、电加热水储能、蓄能式电暖气、太阳能采暖设施、燃气采暖、空气源热泵热水采暖等技术替代燃煤。尤其是在京津冀地区,天津、河北也在大力推广型煤以及清洁能源替代等方式推进农村散煤治理工作。

代表们建议国家应加大科研的资金投入力度,合理地引进国外先进设备和技术,鼓励开展国际学术交流。同时对科研成果制定相应的奖励措施。

1

政府怎样增强重污染天气信息供给能力?

省石家庄、保定等地出台重度污染天公交车免费乘坐的措施,如在发布重污染天红色预警时,市民可免费乘坐公交车,以此鼓励更多市民放弃私家车,减轻交通拥堵减少尾气排放。而扬州、重庆、青岛等地已开始实施一小时内公交车免费换乘。

对于石家庄等地政府在重污染天实行公共交通免费的这一举措,全国人大代表刘德辉为其点赞。在刘德辉看来,在重污染天,由政府财政实行补贴,对市民乘坐公共交通实行免费,这既可以显示政府对大气污染防治的诚

意,也让企业和百姓看到防治大气污染的希望。

“因为政府表现出的坚定态度是治理成功的关键。”刘德辉说。

持续多日的严重污染天气,给人们的生活造成了诸多的不利影响,一度引发人们对大气污染问题的高度关注。如何缓解群众的焦虑?在全国人大代表郭新志看来,“可以通过听证会的方式,就大气污染防治过程中的重要议题,如成因、对健康的影响、立法修改等听取各方的意见,最终形成建议报告。”

如今是信息多元化的时代,信

息质量良莠不齐,面对大量碎片化的冗余信息,公众往往需要更权威、专业的官方回应。否则,极易让一些片面报道、歪曲事实的小道消息广泛传播,而造成公众恐慌、妨碍政策施行等不利影响。

在全国人大代表李淑明看来,“政府需要增强信息供给能力,最大限度满足公众的知情权、参与权、表达权和监督权。”李淑明解释说,官方及时回应社会上有关重污染天气的危害、影响、治理进度等质询问题,在公众的监督下,才更有利于不断完善各方面的治理措施,大气污染防治才更能见成效。

2

如何构建农村清洁能源替代可持续机制?

然而记者在采访中发现,北方地区的农村大部分房屋没有采取保温措施,门窗密闭性差,造成冬季围护结构热损失大。

全国人大代表闫傲霜介绍说,如果对农村围护结构增加保温措施,改善门窗的密闭性,再辅之以选择优质的燃煤采暖炉具,不仅冬季采暖煤耗可以减少30%左右,还可提高室内温度5℃~10℃。提高农村建筑热工性能应该是实施“煤改清洁能源”工程的基础,然而目前这部分工作在煤改清洁能源整体工作落实中有脱节的现象。

闫傲霜建议,一方面,相关部门应该指导各地新建农宅和既有

农宅围护结构保温改造工作,加快工作进度,切实提高围护结构热工性能。另一方面,相关部门应该启动对现行各种清洁能源技术进行评估和产品标准制定。对不同技术推广应用情况、补贴力度与工程造价、减排实际效果进行客观、公正的评估,及时发现存在的问题,并指导地方改进推广方式。

为避免财政资金补贴方式与农村实际情况不符造成资金浪费,闫傲霜给出的建议是,由政府牵头项目实施,制定科学减排目标,并确定统一(不区分具体减排技术)的减排量购买价格,组织招投标购买减排量并按照第三方核

定的减排量支付减排费用。

在谈到农村地区散烧煤的问题时,全国人大代表华伟和全国人大代表喻新强在接受记者采访时都谈到了关于农村电网负荷承载力有限等制约因素。对此,闫傲霜给出的建议是,国家电网公司应组织深入研究农村煤改电采暖、电力调峰、热电协同之间的内在联系,研究出台政策引导并推广应用具有主动调峰功能的高效采暖设备,通过集中调控、削峰填谷实现电网安全、高效运行,避免大规模推行煤改电采暖带来的电力增容及峰谷差压力,同时通过热电协同措施保障城市热力安全。

3

研究成果转化力度怎么加大?

进而基于主因形成可行性的治理方案。”

在常俊民看来,国家应加强对大气污染成因的科学研究,组织相关的多学科比如气象领域、环保领域、化工领域、

植物领域等和大气有关方面的专家,进行系统性的理论研究。与此同时,对科研成果可以进行试点,比如吸霾强植物的优先栽种,除霾草的产业化种植等。

用信息化手段防止落后产能“死灰复燃”

辜胜阻

全国人大代表、全国人大财经委副主任委员、民建中央副主席

煤炭、水泥等产业要通过市场的价格机制推进资源合理配置,倒逼企业加大兼并重组力度,鼓励企业以产能互换、租赁、托管、交叉持股、联合销售等方式联合重组,增加行业集中度,让过剩产能退场有序。

合力营造绿色发展氛围

韩建敏

全国人大代表、民盟中央常委、重庆市委副主委

今年政府工作报告强调以绿色发展理念大力推进生态文明建设,并提出了一系列具体措施,使人们增强了信心。政府和企业在生态环境治理及保护方面各司其职,合力营造绿色发展氛围。

政府补贴鼓励资源回收

谢智波

全国人大代表、福州市鼓楼区华大街道环卫所路段班长

垃圾中有70%是可以回收再利用的,推动资源回收是一个解决垃圾问题的好办法。要淘汰一些粗放型的、没有经过无害化处理、不卫生的垃圾填埋场。

利用三峡发电收入治理环境

谢德体

全国人大代表、西南大学资源环境学院院长

每年从三峡电站发电收入中提取一定资金,建立三峡库区生态环境专项治理基金,专门用于长江上游干流与支流的环境治理经费补助。

推行河长制需部门协作

郭军

全国人大代表、中国水利水电科学研究院副总工程师

河流环境是一个综合体,治水靠一个部门单打独斗不行,必须统筹上下游、左右岸系统治理。要全面推行河长制,坚持问题导向,有助于打破行政区划、部门界限,党政领导要利用河长制的新制度,破除体制顽疾,引导各部门打破“一亩三分地”的思维定式。

促进铅蓄电池回收健康发展

刘宝生

全国人大代表、中船重工风帆股份董事长

治理废铅蓄电池回收乱象的根本出路在于能够履行社会责任的蓄电池骨干企业主导废铅蓄电池回收体系。建议建立生产者责任延伸认证评价制度;支持蓄电池企业利用销售网络建立回收体系;实施差异化税收政策;推进物联网技术在铅蓄电池回收中的应用。

本报记者邢飞龙整理

海南副省长部署城镇内河(湖)水污染治理

今年黑臭水体消除率提升到70%

本报记者孙秀英海口报道 海南省进一步推进生态环境六大专项整治电视电话会议近日召开。副省长何西庆在部署全省城镇内河(湖)水污染治理时指出,2017年海南全面启动64个城镇内河(湖)污染水体的整治工作,水质达标率提升到60%,继续加大城市黑臭水体整治力度,将全省黑臭水体消除率提到70%。

会议要求,加快提升污水处理设施处理能力,加快截流并管网工程建设,推进雨污管网分流改造,解决城镇生活污水混排入内河导致水体污染的问题。在责任落实和监督考核方面,按照水环境质量“只能更好,不能变差”的原则严格实行目标管理,由省生态环境保护厅会同省水厅,将城镇内河(湖)纳入全省水污染防治行动计划年度考核,未完成年度治理任务的,将根据水污染防治行动计划考核的有关规定实施问责。

在责任落实和监督考核方面,按照水环境质量“只能更好,不能变差”的原则严格实行目标管理,由省生态环境保护厅会同省水厅,将城镇内河(湖)纳入全省水污染防治行动计划年度考核,未完成年度治理任务的,将根据水污染防治行动计划考核的有关规定实施问责。