



今年全国两会的政府工作报告明确,“完善旅游设施和服务,大力发展乡村、休闲、全域旅游”是2017年的重点工作任务之一。其中,“全域旅游”首次写入政府工作报告。对此,全国两会的代表委员表示,这是对旅游业发展方向的重要引导,契合了当下旅游业的发展趋势。目前各地全域旅游的发展仍处于初级阶段,但可以预见,2017年将成为全域旅游发展的关键之年。那么,什么是全域旅游?它与传统旅游形式有何不同?

### 以游客体验为中心,按照全域景区化标准,推进多规合一,整体优化环境、优美景观

在今年全国两会上,国家旅游局局长李金早表示,伴随大众旅游时代的到来和现代旅游业的发展,原有的景区景点旅游模式已经无法适应新的形势和需求。在当前我国旅游结构中,非景点旅游占比达到80%,游客对旅游感受的评价不限于景点、景区和饭店,更是对综合环境要素的评价。他进一步指出,乡村旅游的火爆就是一个缩影,游客更愿意住民宿、住农家,这就要从景点旅游转到全域旅游发展模式。那么,何谓全域旅游?对于这个问题,李金早在12日的人民大会堂“两会部长通道”回答记者提问时说,全域旅游是相对于景点旅游、景区旅游而言的,本质上是以新发展理念为指导的发展思路、发展模式,是发展战略的再定位。发展全域旅游的核心是要从原来孤立的点向全社会、多领域、综合性方向迈进,让旅游的理念融入经济社会发展全局。

根据李金早的阐述,全域旅游要求在一定区域内,以旅游业为优势产业,通过对区域内经济社会资源尤其是旅游资源、相关产业、生态环境、公共服务、体制机制、政策法规、文明素质等进行全方位、系统化的优化提升,实现区域资源有机整合、产业融合发展、社会共建共享,是一种以旅游业带动和促进经济社会协调发展的新的区域协调发展理念和模式。全域旅游的一个主要特征是,全域按景区标准统筹规划建设。

(本文由李军整理撰写)



### 政策快讯

## 北京教委要求全过程监管中小学教室装修改造 突出健康环保 杜绝过度装修

北京市教委在通知中明确要求,坚持以人为本、健康第一、朴素实用的原则,对中小学教室装修改造项目实行全过程监管。如学校装修改造工程实行项目库管理,并成立专家论证组对装修材料、施工条件和环境污染防治评估等进行严格把关。不得现场制作学生储物柜等家具,音

乐、舞蹈等专用教室在满足使用功能的前提下,杜绝复杂、过度装修。同时,要严把装修材料采购、入场检验以及项目竣工验收等关口。如对于材料的选购和使用,在招标文件和合同中就要明确材料采购的技术指标、环保指标等有关要求;施工中要选择市场上信誉好、品牌强、质量优、



# 全域旅游「首次写入政府工作报告」到「旅行」到「旅居」

### 全域旅游是一种积极有效的开发性保护模式,强调旅游发展与资源环境承载能力相适应

2016年2月1日国家旅游局公布首批创建“国家全域旅游示范区”名单,共计262个地方入选;11月又公布了第二批的238家名单。2月27日,在京召开的2017年全国旅游规划发展工作会议指出,发展全域旅游是“十三五”旅游业发展的主线。从绿色的角度看,旅游业是无烟产业、低碳产业,发展全域旅游有助于转变发展方式,加快资源节约型、环境友好型社会建设。国家旅游局局长李金早指出,推进全域旅游,并不是到处进行旅游开发。全域旅游是一种积极有效的开发性保护模式。它强调的是旅游发展与资源环境承载能力相适应,要通过全面优化旅游资源、基础设施、旅游功能、旅游要素和产业布局,更好地疏解

### □ 地方行动

## 海南:“点、线、面”全面发展

在国家旅游局首批创建“国家全域旅游示范区”名单中,海南省是全国唯一一个“全域旅游”创建省份。海南省正通过实施“国际旅游岛+”计划,积极推进旅游产业融合发展;点、线、面相结合,打造全天候、全地域旅游目的地。今年年初,海南省旅游委主任孙颖接受媒体采访时曾表示,今年年底将达到“国家全域旅游示范区”验收条件,努力将海南建设成世界一流的休闲海岛度假

游目的地。目前,《海南省全域旅游建设发展规划》和《海南省全域旅游建设三年行动方案》已经制定并报省里审批。除了完善顶层设计,去年以来,海南省还持续加大旅游公共服务供给,各市县全力抓好全域旅游“点”的建设,积极包装一批旅游风情小镇和乡村旅游项目;协调抓好“线”的推进工作,建设交通沿线的景观,努力将连接线建设成为美丽的景观带等。

程完成后,必须严格按照国家有关法律、法规的要求及时组织竣工验收,验收合格后方可投入使用。选取由国家质监部门备案的、具有CMA资质认证的第三方检测机构进行室内空气质量检测,并采取见证检测。学校、施工单位、监理单位应全程参与检测,检测合同和检测报告归入工程档案管理,并在区教委备案。对装修后室内空气质量检测不合格的项目,不得通过验收,对超标的学校,要立即整改并按有关规范治理。通知还特别强调,要关注室内装修与新家具叠加后对室内空气质量整体影响,科学统筹两者关系,防止单一检测合格,两者叠加后室内空气倍质量检测不合格现象。

### 悦·览

## 教育部部长陈宝生谈校园跑道建设 三措并举解决“毒跑道”问题

据新华社电 教育部部长陈宝生在日前举行的十二届全国人大五次会议记者会上表示,将从制定标准、修改招投标制度和落实地方政府监管责任3方面入手,解决校园“毒跑道”问题。陈宝生认为,“跑道建设从材料到工程、设计等,没有标准或者标准非常陈旧”“招投标都喜欢低价竞标”“没有质量意识”等因素,是导致近年来校园“毒跑道”事件发生的重要原因。他表示,教育部与有关部门、研究机构合作,就跑道建设的材料、设计等方面分别制定了标准,并已经过充分论证,今年上半年将进行大范围的适应性调查,随后将对外公布、实施。同时,要改变“价低者得”的招投标制度,要按照标准、质量要求来办。此外,教育部门还将逐步和更多的省份签订备忘录,落实地方政府监管责任。此外,他还建议,在校园跑道和类似的设施建设上,最好选择“代建制”,交给专业力量来做。

## 全国人大代表建言绿色产品管理 完善认证制度 强化品牌培育

本报记者刘晓星北京报道 建立统一的绿色产品标准、认证、标识体系,是推动绿色低碳循环发展、培育绿色市场的必然要求,也是引领绿色消费的有效途径。在今年全国两会上,全国人大代表建议,完善绿色产品认证制度,强化绿色食品品牌培育。全国人大代表姚晓英指出,当前形形色色标有“绿色”“有机”等字样的产品充斥市场,名目繁多的绿色建材、绿色环保产品、绿色食品、有机农产品、低碳产品等,让广大消费者无从区分和挑选。姚晓英表示,按照生态文明体制改革要求,国家认监委将把目前节能、节水、环保、低碳、有机等产品认证统一整合为绿色产品认证,鼓励消费者和社会用户优先购买认证产品,解决目前“绿色”概念宽泛、标准繁杂、认证类别繁多、消费者难以辨识等问题,提高绿色产品的科学性和权威性,引导绿色消费。但她强调,从整合的范围来看,只涉及节能、节水、环保、

低碳、有机等产品认证。因此,建议扩大整合范围,将“无公害食品”“绿色食品”等相关或相近的认证一并整合为“中国绿色产品”认证,以便于广大消费者区分和辨认。在规范认证制度的基础上,全国人大代表冯燕建议,培育一批叫得响、信得过的绿色食品品牌,不断增强绿色产品生产企业的市场竞争力。她表示,品牌的发展壮大是系统的社会工程,建议在统一领导下,统筹相关部门力量,对绿色食品品牌培育、营销和保护进行精准发力,破除制约品牌经济发展的瓶颈。冯燕认为,培养品牌首要任务是更新观念。建议各级党委政府切实增强品牌经济意识,加大绿色食品品牌培育力度,引导企业不断提高品牌知名度、培养品牌忠诚度、深化品质认知度和激发品牌联想。同时,切实增强绿色食品品牌保护意识和能力,支持企业加强专业人才培养,支持企业加强知识产权保护工作制度。

## 全国人大代表建议做好健康防护 为中小学配备空气净化系统

本报记者刘晓星北京报道 环境问题是全国两会代表委员热议的一个话题,尤其是空气污染的健康影响,广受关注。在今年全国两会上,全国人大代表曹晶建议,地方政府部门积极为中小学和幼儿园配备空气净化系统,保障孩子们的健康。曹晶建议,在空气污染严重的地区,由各地政府出资,给

幼儿园、中小学教室室内和教学区域加装空气净化系统,确保孩子们的身体健康,保障学生能够正常进行学习。此外,她还建议加大对空气净化类产品的监管力度,支持相关企业加大新产品和技术研发力度,并鼓励公众积极采取措施,净化室内空气质量,做好雾霾天的健康防护。

### 悦·图



陕西省各级宣传部门近日联合组织开展“治污降霾保卫蓝天”全民行动主题展览活动,通过多种形式的宣传,让更多的人了解、支持和参与治污降霾,共同呵护蓝天。 王双瑾摄