

清风拂面

履行主体责任 深化作风建设

山东环保系统推动全面从严治党向纵深发展

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

2017年是深入推进全面从严治党关键之年。山东省环保厅厅长王安德日前与省环保厅领导分别签订了党风廉政建设责任书,并强调,面对依然严峻的环境形势和党风廉政建设形势,山东省环保系统要按照牢固树立抓好党建就是最大政绩的理念,真正把全面从严治党主体责任、意识形态工作主体责任、党内监督主体责任担负起来、履行到位。惟有如此,才能为改善环境质量、推进环保体制改革提供坚强保障。

副厅长葛为砚近日代表省环保厅党组安排部署党风廉政建设相关工作。要求全省环保系统深刻认识形势,强化责任意识,坚持挺纪在前,深化作风建设,推动全面从严治党向纵深发展。



“随着环境保护督察全面推进,企业环保压力不断增大,环保体制机制改革加快推进,环保工作地位作用持续增强等,环保领域廉政风险也在持续增加,环保队伍正经受更大考验。”葛为砚强调,要深刻认识环保系统党风廉政建设面临的形势。形势越严峻,越要抓好主体责任落实。2016年以来,山东省环保系统自上而下积极行动,不断强化责任落实,加强廉政教育、完善监督体制,全力推进党风廉政建设落到实处。

山东省环保厅制定了《2017年山东省环境保护厅党风廉政建设建设和反腐败工作实施意见》,对主要工作任务进行分工,明确责任处室、工作目标、完成时限、纪律要求。专门下发了《关于加强厅领导班子建设的若干意见》,明确牢固树立“四个意识”,严格落实党组主体责任等8条意见,从领导班子入手,抓住关键少数,强化纪律意识和规矩意识,用实际行动把主体责任扛在肩上、落到实处。

淄博市环保局牢固树立责任意识、担当意识、看齐意识,自觉担负起党风廉政建设主体责任。坚持“一把手”亲自抓与“一班人”共同抓相结合,明确“一把手”和班子成员在贯彻落实党风廉政建设责任制过程中应当承担的责任。

莱芜市环保局编制并向社会公布了责任清单和权力清单。其中,责任清单包括主要职责、公共服务事项、责任追究事项等25项;权力清单包括行政审批、行政处罚、行政强制等116项。根据环保工作的实际和现实需要,对建设项目审批、

排污费征收、行政处罚等各环节,各流程进行了重新梳理,共查找各类风险点198个,制定自我防控措施282条,建立完善风险监控、预警纠错、责任追究等各类风险防控制度规定55项,修订制度15项,编制权力运行流程图25个。

临沂市环保局注重预防教育,实施廉政谈话制度。要求局党组书记、局长与局领导班子成员每年廉政谈话不少于4次,局班子成员与分管科室、单位负责人每年廉政谈话不少于6次,各科室、单位负责人与本单位人员每年廉政谈话不少于6次,目前已开展廉政谈话800余人次。

党的十八届六中全会召开后,山东省环保厅要求环保部门深入学习全会精神,把学习《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党党内监督条例》纳入“两学一做”学习教育,制定好学习计划,分层次、分阶段组织学习,推动广大党员干部学思践悟、融会贯通,内化于心、外化于行。

同时,不断加强对党员干部的监督管理。省环保厅要求,把全面从严治党要求体现到党风廉政建设反腐败斗争工作中,贯穿到监督执纪问责全过程。从严执纪,把握运用监督执纪“四种形态”,把纪律挺在前面,驰而不息纠正“四风”。加强监督检查,着力发现贯彻落党内法规不力的问题,对于随意变通、恶意规避、无视制度的现象坚决批评教育、督促整改、严肃问责。严字当头,山东省环保队伍作风建设有所加强,党员干部廉洁自律意识不断提升。

廉政漫谈

◆郝勇岚

春秋时期,宋国有一个人得到了一块玉石,将它献给齐国的大夫子罕,子罕却不肯接受。献玉人对于罕说:“我曾把这块玉石拿给工匠看过,他认为这是一块非常难得的宝石,所以才敢拿来献给您,您为什么不接受呢?”子罕说:“你以玉为宝,我为人处事以不贪为宝。如果我把玉石收下,那么我们两个人都失去了宝。我不收,我们各人就有各人的宝石啊。”

这是发生在2000多年前的事,尽管跨越了漫漫的历史长河,它却如同一面清亮的铜镜,折射出古人淡泊名利、廉洁奉公的优秀品德。

而当今社会,有一些党员领导干部却“以玉为宝”,对于别人赠送的宝物欣然笑纳。

以不贪为宝

比如,中国建设银行原行长王某喜欢收藏珍贵名表,曾扬言不爱名车爱车名表,先后多次接受数人送予的名贵手表,最终沦为阶下囚。如果时间能够倒流,相信这些领导干部一定懂得,一失足成千古恨,自由比名表更重要。

也有一些领导干部认为,如果只是吃点喝点,或收点小礼品,就不会落得这些贪官污吏的下场。殊不知,千里之堤,溃于蚁穴。勿以恶小而为之,小错终会酿成大错。湖北省黄冈市某领导干部就是这样一步步腐败的。用他自己的话说:“出身布衣贫,自幼讲诚信。少年怀壮志,半世苦艰辛。与民谋福利,积极兼勤奋。”但因为不拘小节,抵挡不住诱惑,从接受吃喝到收受礼品再到索要财物,结果是“钱

遮眼暗头发昏,官迷心窍人沉沦。只因留恋名利地,终究沦为犯罪身”。最终他发出这样的感慨:“忘其宗旨,触其法律,悔其自己,伤其亲人,苦其心志,劳其筋骨,做其新人,以示后戒。”

有人说,正气是道德品质的精髓,是民族精神的聚集,是无私奉献的旗帜,是真善美的化身。作为新时代的环保工作者,在严峻的环境形势下,需要的正是这种正气,这种大气,这种英雄气,这种大浪淘尽依然闪光、穿过迷雾依然夺目的人格魅力。

昂扬不坠青云志,下看金玉不如泥。让我们用浩然正气、昂扬锐气去拒绝诱惑,做一名清正廉洁的环保卫士,共同迎接环保事业灿烂的明天。

作者单位:河北省井径县环保局

新闻速递

周口直面问题强党性

本报讯 河南省周口市环保局近日采取多种举措,狠抓党风廉政建设整改工作落实。

一是通过学习增强党性。组织开展多种形式的学习活动,对党章、党内新规进行深入学习。二是积极开展批评与自我批评。特别是领导干部带头把问题摆到桌面上,互相照镜子、扫灰尘。三是加强监督落实责任。今年以来,完善了党员干部内部监督和接受群众监督相关制度,对主体责任落实不力的党组织和领导干部进行督促、纠正和问责。加大明察暗访、信访举报案件调查、通报曝光的力度,形成有力震慑。强化对中层干部的监督,建立中层干部“廉政档案”。四是坚持正确选人用人导向。局党组坚持德才兼备、以德为先的用人导向,全局上下形成了风清气正、积极向上的良好氛围。

罗景山

黄陵开设环保道德讲堂

本报讯 陕西省黄陵县环保局为提升党员干部廉洁自律水平,加强环保队伍作风建设,开展了“环保道德讲堂”活动。

在环保道德讲堂上,全体职工首先观看了中共中央党校刘春教授的授课短片,内容为《开展“两学一做”专题教育的重大意义和总体要求》。随后,环保局领导结合当前环境形势和黄陵县环保工作实际,做了相关报告,要求全体职工学修身养性,做到勇于担当。

据了解,“环保道德讲堂”活动开展时间为期一年,将通过领导授课、观看专家授课专题片等形式,进一步转变黄陵环保队伍的工作作风,引导广大干部职工敬业乐业,勇于为环保事业无私奉献,营造文明和谐、团结向上的工作氛围。

肖颖 仵博

探索与思考

做好农村环保项目验收

◆周佩德

农村环保工程项目竣工验收是保障农村环保工程的最后一道关口。结合实际工作经验,笔者认为,农村环保工程项目竣工验收应分三步走。

一是创新评估模式,突出公正导向。农村环保项目的核心在资金,其在使用范围、管理监督等方面有许多刚性规定。由于农村环保项目涉及生活污水、生活垃圾、畜禽粪便治理及饮用水水源保护等具体项目,具有规模小、类型多、覆盖面广、专业性等特点。因此,只有引入第三方评估机制,弥补环保系统人员工程建设经验不足的短板,才能及早发现和化解资金管理风险,提前发出管理预警。第三方评估机构的遴选,要从规模实力、治污技术、有无成功案例等方面合理设定准入资质,并在当地主流媒体发布,禁止与建设项目有利益关系的第三方机构介入项目验收评估。要通过政府采购,确定有资质、有技术、有信誉和具有社会责任感的第三方机构承担项目评估。

二是坚持底线思维,突出问题导向。要实地调查,检查项目现场是否批准相符。近年来,住建、财政、环保等部门安排的农村环境保护项目较多,工程建设内容大同小异。第三方机构要进行实地调查,确定同类环保项目的分界线在哪里,检查有无移花接木现象;审查项目是否存在转包、分包和出借资质等问题;查看工程现场是否符合实施方案和招标文件的要求,是否建有工程标牌,向周围群众询问项目工程的建设时间及施工组织者的名称等,及时发现可疑点。

要聚焦重点,检查资金流向是否跑偏。检查是否制定农村环保项目资金管理办法,是否实行公开招标制度和工程变更备案制度,是否严格执行县

◆柯卫民

在基层环境执法实践中,经常遇到危废单位贮存危险废物超过一年未处置的情形,对此处理意见不一。通过学习领会相关法律法规条文,笔者进行了如下思考。

首先,持有《危险废物经营许可证》的单位贮存危险废物超过一年的,应该申请延期贮存报批。

《固体废物污染环境防治法》第五十八条第二款规定:贮存危险废物必须采取符合国家环境保护标准的防护措施,并不得超过一年;确需延长期限的,必须报经原批准经营许可证的

环境保护行政主管部门批准;法律、行政法规另有规定的除外。结合前后文意思,贮存危险废物不得超过一年的规定,管理对象应是持有危险废物经营许可证的单位。对违反此条规定的情况,法律责任中没有对应处理规定。但是根据此条法律规定,贮存危险废物超过一年延期贮存报批属于行政认可。因此,可按违反行政认可相关规定进行相

应处罚。

其次,危废产生单位逾期贮存危险废物应向环保部门申报。对无危险废物经营许可证的其他危废产生单位贮存危险废物期限,法律没有明确规定。《固体废物污染环境防治法》第五十三条规定:产生危险废物的单位,必须按照国家有关规定制定危险废物管理计划,并向所在地县级以上地

方人民政府环境保护行政主管部门申报危废废物的种类、产生量、流向、贮存、处置等有关资料。前款所称危险废物管理计划应当包括减少危险废物产生量和控制危害性的措施以及危险废物贮存、利用、处置措施。危险废物管理计划应当报产生危险废物的单位所在地县级以上地方人民政府环境保护行政主管部

门备案。本条规定的申报事项或者危险废物管理计划内容有重大改变的,应当及时申报。

因此,依照上述规定,危废产生单位向环保部门报送危险废物管理计划(一般按年度制订)并经备案,如果其应处置的危险废物没有及时处置,可视为管理计划内容有重大改变,应当及时申报。因此,危废产生单位贮存危废期限超过管理计划期限的,应当向环保部门申报。对不按规定申报的,环保部门可按《固体废物污染环境防治法》规定予以处罚。

作者单位:湖北省大冶市环保局

超期贮存危险废物如何处理?

社会参与机制助力环境质量改善

发展,人们的环境意识不断提升,对美好环境的需求日益提高,对环境风险的警惕程度日益提高。而环境管理社会参与机制,能够很好地满足人们的这种需求。因此,公众不应只是环境权益的享受者,而应参与环境监督并承担相应的环保责任。这就要求有完善的社会参与机制,为公众参与提供可供选择的方式,推动履行其环境责任。

社会参与环境保护的途径

广义来说,公众参与环境保护有以下方式和途径:公众参与环境影响评价、获取环保依法享有获取环境信息、参与和监督环境保护的权利。2016年7月,中央深改组会议指出,要抓统筹联动,完善督察职能,发挥社会和群众监督作用,做到上下贯通、内外结合。笔者认为,环境保护工作上下贯通,就是既要做好自上而下的环境监管工作,又要强化自下而上的社会参与。

生态环境就其自然属性和作为人类生活必需品来说,是全体公民的共享资源和公共物品。随着社会经济的

的公众。另一方面,个别规划编制机关或建设单位有意控制环境信息的公布,公众与规划或项目决策者、环评机构之间存在信息不对称,最终导致公众参与流于形式。因此,有必要进一步改革和完善环境影响评价公众参与制度,使公众参与回归到监管地方政府和相关企业的相关环境行为、履行公众环保责任的本质上来。

关于环境信息公开。环境信息公开是保障公众知情权、确保社会有效参与环境监管的前提和基础。近年来很多地方在健全信息公开机制方面取得了长足进步,通过建立专门的信息公开平台,大力推进电子政务,扩大了信息公开渠道,公开的方式更加多样化,信息数量也有所增加。但是,也普遍存在专业性过强等特点。因此,一方面要改进信息公开方式,以民众能够理解的方式公布环境信息。另一方面要建立群众舆论引导机制,引导公众正确理解和参与环境保护。

关于环境公益诉讼。《环境保护法》规定,对污染环境、破坏生态、损害社会公共利益

的行为,符合条件的社会组织可以向人民法院提起诉讼。笔者认为,除了社会组织之外,应当将环境公益诉讼的主体扩大化,以更有效地保护公众的环境权益。同时,由于环境公益诉讼涉及许多专业技术问题,应探索完善环境公益诉讼机制,拓宽公众维护环境权益的渠道和途径。

创新社会参与方式和机制

社会参与除了个人参与之外,还包括环保组织、基层群众自治组织即社区、新闻媒体等社会参与方式和机制。环保组织。与公众个人参与环境管理相比,专业化的环保组织参与环境监管具有明显优势。社会组织以兴趣为导向,且长期从事环境保护活动,对环保事务较为熟悉,在参与环境维权及法律实施方面具有明显的专业优势。另一方面,社会组织成员来自各阶层和各种职业,以组织的形式参与环境管理活动,在提高工作效率的同时也能够产生更大的社会影响。在我国,活跃着大量的环保社会组织,在环境宣教等方面发挥着积

极作用。今后,要进一步鼓励环保社会组织参与环境管理工作。要充分利用全社会组织的专业及掌握的资源优势,弥补行政管理可能出现的缺陷。

社区。社区是一定地域范围内拥有一定数量人口的集合。由于地域范围的限定,处于同一个社区的人们往往对共同的环境问题,有着共同的环境利益诉求。但是,社区居民往往具有不同的教育背景、处于不同的行业,对环境保护问题的认知和敏感程度并不一致,大多数人对于环境保护的专业程度不足。这就需要要在社区参与环境管理时,借助社会组织的专业力量,维护自身的环境权益。

新闻媒体。媒体的作用体现在两个方面:一是媒体作为监督主体,发挥新闻舆论监督功能,通过曝光环境问题,引起社会的普遍关注,同时也对被监督对象形成社会压力,客观上促进环境问题的解决。二是媒体作为信息传输主体,发挥意见表达作用。新闻媒体应广泛反映民意,代表广大公众表达环境诉求。同时发布环境信息,保证公众的环境知情权。

综上所述,环境保护需要公民、社会组织、社区、新闻媒体等共同参与,形成强大的监督力量,与职能部门环境监管互为补充,以实现环境共治与良性互动。

作者单位:复旦大学环境科学与工程系

维护新闻传播公信力

严防虚假新闻报道

虚拟真实报道举报电话

010-67112039